



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

## Suradnja organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti na prevenciji korupcije i sukoba interesa u provedbi javnih politika<sup>1</sup>

### 1. ODGOVORI NA PITANJA

pristigla na [esf@udruge.vlada.hr](mailto:esf@udruge.vlada.hr) od 17. 1. 2019. do 23. 1. 2019.

PITANJE	ODGOVOR
1. Koje vrste institucija mogu biti međusobni partneri?	Prihvatljivost prijavitelja i partnera navedena je u poglavlju 2.2. Uputa za prijavitelje.
2. Možete li molim Vas pojasniti što su to izvještaji u sjeni?	Izvještaj u sjeni ili „ <i>Shadow report</i> “ je metoda praćenja društvenih procesa donošenja odluka ili provedbe propisa ili strategija tako da izvjestitelj iz sjene (najčešće OCD) prati proces po parametrima i elementima po kojima to mora činiti i donositelj odluke/provoditelj propis ili strategije/tijelo javne vlasti. Po završetku procesa izvještaj u sjeni uspoređuje se sa službenom verzijom kako bi se dobila što objektivnija slika stanja na terenu. Izvještaji iz sjene često su vrijedan izvor podataka i informacija ali i jak zagovarački alat prema donositelju odluke. Prijavitelji se u izvještaju u sjeni mogu referirati i na sve dostupne službene dokumente (npr. akti gradonačelnika, odluka

<sup>1</sup> Sukladno ESF Smjernicama, PT1 izrađuje Pitanja i odgovore, ali prije objave ih šalje u PT2, koji daje suglasnost na dokument ili predlaže izmjene/dopune. Dopune i suglasnost Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva - PT2 na ovdje objavljena pitanja pristigle su Uredu za udruge 23. prosinca 2019. godine.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

	skupštine itd.). Također, Pozivom nije definirana forma i opseg Izvještaja.
3. Molim Vas da pojasnite malo iz uputa za prijavitelje aktivnosti 6, 7 i 8 koje su gotovo identične samo sa drugim dionicima, što se tu konkretno traži, molim vas primjer.	Kako je i navedeno, razlika je u tome koje dionike se prati. Aktivnosti jesu identične, ali prati se transparentnost donošenja odluka članova predstavničkih tijela JLP(R)S, praćenje transparentnosti rada inspeksijskih službi (lokalnih i nacionalnih) i praćenje transparentnosti odabira predstavnika osnivača u upravnim tijelima u ustanove kojima su osnivači JLP(R)S.
4. Za koliko vremena se dobije prva povratna informacija od dana podnošenja prijave? I koliko vremenski traje procedura?	Posredničko tijelo razine 2 obavještava prijavitelje o statusu njihova projektnog prijedloga pisanim putem po završetku: 1. administrativne provjere projektne prijave i 2. procjene kvalitete projektne prijave i to u roku od 8 radnih dana od dana donošenja odluke o statusu projektnog prijedloga.
5. a) Tijekom provedbe projekta da li moramo provesti sve aktivnosti koje su opisane u pojedinom obaveznom elementu, ili možemo izabrati projektu i projektnom partnerstvu primjerene aktivnosti (uz iznimku pripreme izvješća u sjeni)? b) Možete li jasnije definirati što se podrazumijeva pod „izvješćem u sjeni“? S obzirom na definirano partnerstvo, broj očekivanih izvješća i definirane institucije na koje se odnose, da li je to više izvješće o stanju i izvješće o proceduri ili izvješće o provedbi (primjerice odluka Vijeća ili Skupštine)?	a) Prilikom provedbe potrebno je provesti sve obvezne elemente za pojedinu (ili obje) komponente. Unutar obveznih elemenata potrebno je provesti najmanje jednu aktivnost. Međutim, potrebno je postići sve mjerljive ishode svakog elementa, stoga je na prijavitelju da odluči koju mu aktivnosti najprimjerenije (sve ili pojedine) za ispunjenje svih mjerljivih ishoda u svim obveznim elementima. b) Izvještaj u sjeni ili „Shadow report“ je metoda praćenja društvenih procesa donošenja odluka ili provedbe propisa ili strategija tako da izvjestitelj iz sjene (najčešće OCD) prati proces po parametrima



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

	i elementima po kojima to mora činiti i donositelj odluke/provoditelj propis ili strategije/tijelo javne vlasti. Po završetku procesa izvještaj u sjeni uspoređuje se sa službenom verzijom kako bi se dobila što objektivnija slika stanja na terenu. Izvještaji iz sjene često su vrijedan izvor podataka i informacija ali i jak zagovarački alat prema donositelju odluke. Prijavitelji se u izvještaju u sjeni mogu referirati i na sve dostupne službene dokumente (npr. akti gradonačelnika, odluka skupštine itd.).
6. Osnovni utisak je da se pripremio Opis poslova za javni natječaj nabave, a ne za natječaj za projekte. U uputama su toliko detaljno navedene obavezne aktivnosti da se ne ostavlja prostora prijaviteljima da osmisle projekt relevantan za područje njihovog djelovanja ili geografsko područje rada. Partnerstvo je toliko ograničeno kao do sada niti u jednom natječaju, bilo da se radi o javnoj nabavi ili natječaju za projekte.	Zahvaljujemo na komentaru.
7. Opći cilj Poziva je unaprjeđenje uloge OCD-a u promicanju i primjeni načela dobrog upravljanja. Specifični ciljevi navode povećanje transparentnosti suradnje tijela javne vlasti s civilnim društvom itd. U glavi ' Prijavitelji i partneri' definirani su obavezni partneri u obje komponente - JLP(R)S i udruga registrirana na području te JLP(R)S. Navedena je i mogućnost dodatnih partnera.	a) Udruga mora biti registrirane na području JLP(R)S koji je u ulozi obveznog partnera sukladno ispunjenju pokazatelja SO 408 (Broj (lokalnih) organizacija civilnoga društva) kroz koji se želi ojačati lokalne organizacija. Nadalje, lokalne organizacije najbolje poznaju svoju lokalnu zajednicu i „lokalne prilike“. Na ovaj se način osigurava kvalitetna i održiva aktivnost OCD-a na lokalnoj razini kao i dodana vrijednost jačanja



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



a) Zbog čega udruge moraju biti registrirane na području JLP(R)S koja je u ulozi obaveznog partnera? Naime, niz udruga u statutu ima definirano da rade na području cijele Hrvatske i imaju iskustvo rada i s drugim JLP(R)S. Poseban problem je Grad Zagreb koji je ujedno i županija i u njemu je najveći broj udruga s adekvatnim kapacitetima, a Grad Zagreb ne može biti partner u velikom broju projekata. Na taj se način suzuje mogućnost prijavitelja registriranih u Gradu Zagrebu, a onemogućuje se nastavak dobre suradnje nekih udruga i JLP(R)S iz drugih područja Hrvatske.

b) Odnosi li se udruge koje bi bili dodatni partneri isto ograničenje da moraju biti registrirane na području JLP(R)S koja je obavezni partner?

c) Navedeno je da dodatni partneri mogu sudjelovati u proračunu projekta do maksimalno 5% ukupnih ostalih prihvatljivih troškova projekta. Ostali prihvatljivi troškovi projekta (str. 43. Uputa) se obračunavaju fiksnom stopom u visini 40% prihvatljivih izravnih troškova osoblja. U slučaju da je npr. iznos svih prihvatljivih izravnih troškova osoblja 1 mil HRK, fiksna stopa od 40% od tog iznosa je 400.000 HRK. Dodatni partneri mogu dobiti 5% od tog iznosa što je 20.000 HRK za 24 mjeseca projekta. Ograničavanjem dodatnih partnera financijski, smanjuje se i mogućnost njihovog aktivnijeg sudjelovanja

transparentnosti poslovanja na lokalnoj razini. Također, za cilj natječaja je bitno da lokalne organizacije nadziru, izvješćuju ili zagovaraju za antikorupcijske mjere u svojoj sredini koju dobro poznaju, u kojoj žive, djeluju i u kojoj će ostati. Međutim, zbog svjesnosti kako nemaju sve lokalne organizacije jednake provedbene kapacitete na navedenom području rada, omogućene su u ulozi dodatnih partnera organizacije koje će vršiti prijenos znanja.

b) Dodatni partneri ne moraju biti registrirani na području obaveznog partnera JLP(R)S.

c) Dodatni partneri mogu sudjelovati u proračunu do maksimalno 5% ukupnih ostalih prihvatljivih troškova projekta (po partneru) koji se obračunavaju fiksnom stopom u visini od 40% prihvatljivih izravnih troškova osoblja. Što znači, ukoliko su ukupna bespovratna sredstva dodijeljena u pojedinom prijavi 1.344.000,00 kn, od čega su izravni troškovi osoblja 960.000,00 kn, a ostali prihvatljivi troškovi projekta 384.000,00 kn, svaki pojedini dodatni partner može sudjelovati u proračunu do 19.200,00 kn. Uloga dodatnih partnera je prijenos znanja.

d) Zbog svjesnosti kako nemaju sve lokalne organizacije jednake provedbene kapacitete na navedenom području





<p>u projektu te se ograničava suradnja između udruga što je jedan od ciljeva ovog poziva. Detaljno pregledavajući sve obavezne aktivnosti, vidljivo je da za provedbu ovako koncipiranog projekta treba partnerstvo od nekoliko organizacija sa specifičnim područjima djelovanja i kapacitetima te ograničenje iznosa za dodatne partnere je nerealno u odnosu na očekivanja od projekta.</p> <p>Zbog čega su, stoga, sredstva dodatnih partnera ograničena (str. 22 i 24.), s obzirom da ima puno obaveznih elemenata i rijetko koja udruga ima kapacitet za sva područja?</p> <p>d) Na str. 22. je navedeno da dodatni partneri mogu sudjelovati jedino u aktivnostima kojima se promiče prijenos znanja u kontekstu osnaživanja ostalih partnera i prijavitelja.</p> <p>Molim da objasnite na što se misli pod „promiče prijenos znanja“?</p> <p>Za pretpostaviti je da se misli na sudjelovanje u edukativnim aktivnostima (radionice, seminari, studijska putovanja i sl.), no ne razumijemo na što se odnosi aktivnost promicanja.</p>	<p>rada, omogućene su u ulozi dodatnih partnera organizacije koje će vršiti prijenos znanja. Njihova uloga je mentorska i odnosi se na prijenos njihovog znanja OCD-ima i JLPRS kako bi ih se osnažilo za provođenje projektnih aktivnosti po elementima. Dodatni partneri, upoznati s tematikom mogu dobro doći udrugama u razvoju aktivnosti i alata za transparentnije poslovanje, izvješćivanje i zagovaranje. Baš iz tog razloga omogućeno je dodatnim partnerima da svoje znanje podijele, pomognu razviti alate, osnažiti lokalne aktere.</p>
<p>8. Obavezni specifični pokazatelj ostvarenja OPULJP-a SO408 je broj lokalnih OCD-a koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantno za svoje područje rada. U opisu pokazatelja (str.14.) je navedeno da se odnosi na OCD-e (prijavitelje i partnere) koji</p>	<p>I u ovom Pozivu partneri (obavezni i dodatni) moraju imati aktivnu ulogu u provedbi projekta te se organizacije koje će biti isključivo korisnici neke usluge ne mogu smatrati partnerima. Prema tome, ne trebaju se sve organizacije koje će sudjelovati u edukacijama ili mentorskom programu biti</p>





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>će sudjelovati u aktivnostima izobrazbe, radionice, mentorske programe i sl.</p> <p>U svim dosadašnjim natječajima partneri su bili definirani kao oni koji imaju aktivnu ulogu u osmišljavanju i provedbi projekta, no prema ovako definiranom pokazatelju, ispada da se i korisnici računaju kao partneri, pretpostavljamo, dodatni.</p> <p>Trebaju li u projektnom prijedlogu sve organizacije koje će sudjelovati u edukacijama ili mentorskom programu biti unaprijed identificirane i navedene kao dodatni partneri i zadovoljiti zadane uvjete? Ili se to odnosi na organizacije koje će biti uključene u osmišljavanje i provedbu aktivnosti izobrazbe, radionica, mentorskih programa i sl.</p>	<p>unaprijed identificirane i navedene kao dodatni partneri te zadovoljiti zadane uvjete.</p>
<p>Imamo pitanja vezana uz pojedine elemente Poziva:</p> <p>a) Kao obavezan mjerljivi ishod (str. 29.) je naveden broj provedenih izobrazbi (broj zaposlenika JLRS-a i OCD-a Što je sa sudjelovanjem vijećnika, koji su navedeni kao jedna od ciljanih skupina (str. 12. i 13.)? Može li se za njih organizirati izobrazba?</p> <p>b) Kao obavezan mjerljivi ishod (str. 29.) je naveden broj izvještaja u sjeni o dodjeli financijskih sredstava OCD-ima.</p> <p>S obzirom da s područja jedne JLRS može biti više projekata odobreno, treba li u svakom projektu provesti isto istraživanje? Zbog čega je sužena tema izvještaja o sjeni, jer nema</p>	<p>a) S obzirom da su navedeni kao ciljana skupina, moguće je provoditi edukacije za vijećnike.</p> <p>b) Nije potrebno pratiti po svim dodijeljenim projektima s područja iste JLP(R)S.</p> <p>c) S obzirom da su navedeni kao ciljana skupina, moguće je provoditi edukacije za vijećnike.</p> <p>d) OCD je dužan provesti aktivnosti iz svih obveznih elemenata kako bi ostvarili sve obvezne mjerljive ishode. Korisnici su, u kontekstu jačanja kapaciteta organizacija civilnoga društva, dužni formalno se educirati o provedbi postupaka javne nabave.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.





smisla da sve organizacije koje dolaze iz iste JLRS rade isti izvještaj iz sjene? Obraćaju se istim ispitanicima sa sličnim zahtjevima za dostavu podataka, što nema smisla. Molimo detaljnije obrazloženje ove obavezne aktivnosti.

#### ELEMENT 2

c) Kao obavezna aktivnost se navodi jačanje sposobnosti OCD-a, a kao obavezan mjerljivi ishod je naveden broj zaposlenika JLRS-a koji sudjeluju u provedenim izobrazbama.

Znači li to da u te izobrazbe mogu biti uključeni i zaposlenici JLRS-a? Ako da, što je sa sudjelovanjem vijećnika, koji su također navedeni kao jedna od ciljanih skupina?

d) Navedena je obavezna aktivnost „ formalna izobrazba djelatnika OCD-a o provedbi postupaka javne nabave“, s čim se uvjetuje udrugama da dio sredstava iz ostalih prihvatljivih troškova potroše na plaćanje certificirane kuće. Kako OCD-i nisu obveznici provedbe postupaka javne nabave, čemu ta obavezna aktivnost ako OCD u svom radu neće provoditi javnu nabavu.

#### ELEMENT 3

Kao obavezna aktivnost navedena je “provedba usporednog istraživanja o provedbi savjetovanja u RH i susjednim zemljama”.

e) Zbog čega se radi obavezna provedba istraživanja o provedbi savjetovanja u RH, kad je pozivom zadano područje djelovanja na JLRS u kojem je prijavitelj registriran?

e) Projektne aktivnosti se, u sklopu ovog Poziva provode i u drugim zemljama članicama Europske unije.

f) Svrha aktivnosti je prijenos dobre prakse te upoznavanje te potencijalno usvajanje modela podizanja transparentnosti. Potrebno je istražiti i analizirati modele drugih zemalja s fokusom koji dijelovi tih modela su primjenjivi na lokalnom području

g) Kako će biti organizirano i što će sve uključivati mentorstvo prijavitelj će definirati u svom prijavnom obrascu.

h) Da.

i) Na projektu obvezno je partnerstvo s JLP(R)S stoga je prijavitelj dužan u prijavnom obrascu A razraditi gantogram aktivnosti. Nadalje, prijavitelj može navesti koji su potencijalni rizici u provedbi.

j) Ulaze propisi na lokalnoj razini.

k) Potrebno je pratiti transparentnost rada tijela te o navedenom ciklički (u vremenskim razmacima) pripremiti 8 Izvještaja u sjeni.

l) Potrebno je pripremiti 8 Izvještaja u sjeni i ona se pripremaju ciklički (po kvartalima).

m) Praćenje transparentnosti rada inspekcijskih službi potrebno je na lokalnoj i nacionalnoj razini. Na nacionalnoj razini potrebno je iz razloga što su inspekcijske službe većinom





Postoji već nekoliko takvih istraživanja u Hrvatskoj, koja se provode kontinuirano. Dodatno nije jasno zbog čega mora biti i usporedba sa susjednim zemljama jer to nema nikakve veze s ciljevima ovog poziva. Koje su to susjedne zemlje (prema ovom ih treba biti više), jesu li to zemlje EU ili može biti i iz regije JIE?

f) Dodatno, ako se u okviru svakog projekta mora napraviti takvo istraživanje, na kraju će biti nekoliko istraživanja za iste zemlje, koristit će se druge metode, a svi će tražiti podatke od istih tijela. Molimo za pojašnjenje svrhe ove obavezne aktivnosti.

#### ELEMENT 4

g) Možete li objasniti što se podrazumijeva pod programom mentorstva za lokalne OCD-e? Većina manjih organizacija nema kapacitete za učinkovito uključivanje u procese donošenja i praćenja provedbe javnih politika. Podrazumijeva li taj mentorski program mogućnost da se odrade zajedničke edukacije i pruže savjetodavne usluge po potrebi tih organizacija?

h) Trebaju li organizacije koje žele biti uključene u mentorski program biti definirane kao dodatni partneri?

i) Ako organizacije koje žele biti uključene u mentorski program trebaju biti definirane kao dodatni partneri, treba se unaprijed znati plan rada JLRS u području njihova rada. Što ako on ne postoji?

ustrojene na nacionalnoj razini, a uvelike mogu utjecati na primjenu propisa i transparentnost na lokalnoj razini.

n) Prijavitelj će u svom Projektom prijedlogu razraditi kako će detaljno pratiti rad i pripremiti Izvještaje u sjeni (kvartalno) te obrazložiti rad koje inspekcijske službe će pridonijeti poboljšanju antikorupcijske klime.

o) Prijavitelj je dužan razraditi način kako će kroz provedbu aktivnosti doći do potrebnih mjerljivih ishoda. Nadalje, predlaganje novih zakonodavnih rješenja prema ministarstvima kao formalnim predlagačima dio su zagovaračkih aktivnosti u sklopu ovog Poziva.

p) Potrebno je pratiti transparentnost odabira predstavnika navedenih tijela te o navedenom pripremiti Izvještaje u sjeni. Izvještaj u sjeni ili „Shadow report“ je metoda praćenja društvenih procesa donošenja odluka ili provedbe propisa ili strategija tako da izvjestitelj iz sjene (najčešće OCD) prati proces po parametrima i elementima po kojima to mora činiti i donositelj odluke/provoditelj propis ili strategije/tijelo javne vlasti. Po završetku procesa izvještaj u sjeni uspoređuje se sa službenom verzijom kako bi se dobila što objektivnija slika stanja na terenu. Izvještaji iz sjene često su vrijedan izvor podataka i informacija ali i jak zagovarački alat prema







Može se desiti da tijekom trajanja projekta ne bude pokrenut proces izrade javnih politika i propisa iz područja rada potencijalno zainteresiranih manjih organizacija. Molimo za obrazloženje što u tom slučaju?

j) Ulaze li u obzir i javne politike i zakonski propisi na nacionalnoj razini?

Čini nam se da program mentorstva zahtijeva previše angažmana i neizvjesnosti u provedbi u odnosu očekivane rezultate.

#### ELEMENT 6

k) Vezano uz pripremu izvještaja u sjeni zadano je praćenje transparentnosti donošenja odluka članova predstavničkih tijela u minimalnoj vrijednosti od 8. Da li to znači da izaberemo 8 vijećnika i pratimo njihov rad s obzirom da je definirano da pratimo rad članova, a ne samog predstavničkog tijela?

l) Ako se nije mislilo na pojedine članove, nego na samo predstavničko tijelo, odnosi li se ovaj broj od 8 izvještaja na različite politike? Što ako se ne radi na osam različitih politika tijekom provedbe projekta?

Ako se odnosi na rad predstavničkog tijela, znači li to da se ti izvještaji moraju izrađivati kvartalno?

Pitanje broja izvještaja je naročito bitno za Grad Zagreb koji je ujedno i županija tako da ima samo jedno predstavničko tijelo čiji rad se može pratiti.

#### ELEMENT 7

donositelju odluke. Prijavitelji se u izvještaju u sjeni mogu referirati i na sve dostupne službene dokumente (npr. akti gradonačelnika, odluka skupštine itd.). Također, Pozivom nije definirana forma i opseg Izvještaja.

r) Potrebno je pripremiti 8 Izvještaja u sjeni (kvartalno) neovisno što nije bilo odabira; prijavitelj može navedeno definirati kao potencijalni rizik u provedbi.

s) U prijavnim obrascima potrebno je razraditi i predvidjeti da se u provedbi razradi metodologija kojom će se utvrditi postoji li potreba za unaprjeđenjem modela kojima JLP(R)S imenuje te predstavnike te je li potrebno postupak imenovanja usustaviti.





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

m) Navedena je obaveza praćenja transparentnosti rada inspekcijskih službi, lokalnih i nacionalnih. Možete li pojasniti zbog čega na nacionalnoj razini kad se provodi projekt na razini jedne JLRS?

n) Postoji cijeli niz inspekcijskih službi (inspekcijske poslove iz djelokruga Državnog inspektorata obavljaju tržišna inspekcija, sanitarna inspekcija, veterinarska inspekcija, poljoprivredna inspekcija, lovna inspekcija, šumarska inspekcija, fitosanitarna inspekcija, turistička inspekcija, rudarska inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom, energetska inspekcija, inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama, inspekcija rada, građevinska inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode i vodopravna inspekcija i ne mogu se sve pratiti), i nije moguće sve pratiti, pogotovo i središnji ured u Zagrebu, područne urede i ispostave područnih ureda.

Molimo pojašnjenje ove obavezne aktivnosti, na što se odnosi i u kom smislu se očekuje 8 izvještaja iz sjene. Na koju vrstu izvještaja se to odnosi, na 8 različitih inspekcija ili nešto drugo?

o) Kao obavezna aktivnost je navedeno predlaganje novih zakonodavnih rješenja. U našem pravnom sustavu se zna tko predlaže nova zakonodavna rješenja. OCD-i i lokalne vlasti mogu samo sudjelovati u procesu izrade novih propisa ako nadležna TDU formiraju radne skupine ili kroz e-



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



savjetovanje, a ne i u predlaganju, za što su zadužena ministarstva. S druge strane za tu aktivnost su potrebna posebna nomotehnička znanja, koja nemaju ni svi pravnici.

Molimo za objašnjenje ove obavezne aktivnosti, tim više što su aktivnosti Poziva usmjerene na suradnju OCD-a i lokalnih vlasti, koje nisu nadležna za zakone?

#### ELEMENT 8

p) Odnosi se na praćenje transparentnosti odabira predstavnika osnivača u upravnim tijelima u ustanove kojima su osnivači JLPS te se traži izrada 8 izvještaja u sjeni.

Molimo da objasnite što podrazumijevate pod izvještajem u sjeni u ovom elementu, jer se ne radi o javnoj politici za koje se obično piše takav izvještaj?

r) Što ako tijekom provedbe projekta ne bude raspisano osam natječaja?

s) Tu su navedene neke aktivnosti koje nemaju veze s ELEMENTOM 8, kao npr. predlaganje novih zakonodavnih rješenja i analiza dionika te zagovaranje provedbe propisa.

Molimo obrazloženje za ove aktivnosti.

10. Prema ovom pozivu se treba napraviti izvještaj iz sjene u elementu 1 te po osam u elementima 6, 7 i 8. To je ukupno 25 izvještaja iz sjene. Izvještaje iz sjene može raditi samo udruga partner, jer je uloga dodatnih partnera vrlo ograničena i

Izvještaj u sjeni ili „*Shadow report*“ je metoda praćenja društvenih procesa donošenja odluka ili provedbe propisa ili strategija tako da izvjestitelj iz sjene (najčešće OCD) prati proces po parametrima i elementima po kojima to mora činiti i donositelj odluke/provoditelj propis ili strategije/tijelo





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>financijski i obimom sudjelovanja, a tijelo vlasti ne radi izvještaje iz sjene. Molimo obrazloženje u kom obimu očekujete da budu ti izvještaji i na koji način mislite da jedna organizacija može izraditi 25 izvještaja iz sjene + edukacije, zagovaračke aktivnosti, kampanje, mentorske programe, suradnju s medijima i ostale predviđene aktivnosti u max 24 mjeseca?</p>	<p>javne vlasti. Po završetku procesa izvještaj u sjeni uspoređuje se sa službenom verzijom kako bi se dobila što objektivnija slika stanja na terenu. Međutim, Pozivom nije definirana forma i opseg Izvještaja. Također, zahvaljujemo na komentaru.</p>
<p>11. Na stranici 28. Uputa stoji: „Prijavitelj je dužan u svom projektnom prijedlogu predvidjeti sve obvezne aktivnosti za komponentu koju prijavljuje. Također, iz svakog pojedinog elementa kojeg predvidi ili je obavezan, mora provesti minimalno jednu aktivnost.“ – Na radionici je bilo rečeno da su sve navedene aktivnosti, obvezne aktivnosti, pa bih Vas molio tumačenje ovog navedenog teksta gdje stoji da se iz svakog obveznog elementa mora provesti minimalno jedna aktivnost? Dakle, moramo li u projektni prijedlog uvrstiti sve aktivnosti, ili minimalno jednu?</p>	<p>Prilikom provedbe potrebno je provesti sve obvezne elemente za pojedinu (ili obje) komponente. Unutar obveznih elemenata potrebno je provesti najmanje jednu aktivnost. Međutim, potrebno je postići sve mjerljive ishode svakog elementa, stoga je na prijavitelju da odluči koju su mu aktivnosti najprimjerenije (sve ili pojedine) za ispunjenje svih mjerljivih ishoda u svim obveznim elementima.</p>
<p>12. Obavezni specifični pokazatelj SO408 se odnosi isključivo i samo na LOKALNE OCD-ove s kojima je sklopljeno partnerstvo na projektu? Ukoliko se s lokalnim OCD-om ne sklopi partnerstvo u sklopu projekta, isti (iako će biti korisnik nekih projektnih aktivnosti) neće biti smatran specifičnim pokazateljem?</p>	<p>Da, u specifični pokazatelj SO408 ubrajaju se samo prijavitelj i partneri. Potencijalni korisnici projektnih aktivnosti koji nisu aktivno uključeni u provedbu projektnih aktivnosti ne mogu se smatrati partnerima. Napominjemo da veća ciljana vrijednost pokazatelja ne doprinosi nužno ostvarenju većeg broja bodova prilikom procjene kvalitete.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

13. Aktivnosti komponente 1 (obvezne) nisu prihvatljive za projekte koje prijavljuje grad/općina kao nositelj (K")?	Ne, sukladno Uputama za prijavitelje prihvatljive aktivnosti za komponentu 2 su unutar elemenata 5, 10, 11 i 12, dok su obavezne aktivnosti unutar elemenata 6, 7, 8 i 9.
---	---

## 2. ODGOVORI NA PITANJA

pristigla na [esf@udruga.vlada.hr](mailto:esf@udruga.vlada.hr) od 18. 1. 2019. do 21. 2. 2019.

PITANJE	ODGOVOR
1. Suradnja organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti na prevenciji korupcije i sukoba interesa u provedbi javnih politika", molim Vas pojašnjenje elementa 10, digitalizacija rada JLS na način ako možete pojasniti prihvatljive projekte unutra tog elementa? Npr da li je prihvatljiva izrada smart city strategije Grada, izrada aplikacija za rješavanje komunalnih problema na području JLS, uvođenje e pisarnice i slično.	Sukladno Uputama za prijavitelje, Element 10, u ovom slučaju izrada aplikacija za rješavanje komunalnih problema na području JLS bila bi prihvatljiva aktivnosti dok ostale koje su navedene nisu.
2. Na stranici 28. u uputama za prijavitelje, u dijelu 3.3. Prihvatljive aktivnosti, zadnja rečenica glasi: "Prijavitelj je dužan u svom projektnom prijedlogu predvidjeti <b>sve obvezne aktivnosti</b> za komponentu koju prijavljuje. Također, iz svakog pojedinog <b>elementa</b> kojeg predvidi ili je obvezan, mora provesti <b>minimalno jednu aktivnost</b> ". Na radionici smo utvrdili da je u prvom dijelu rečenice dio "sve obvezne aktivnosti" pogrešan, te da se ustvari misli na sve obvezne elemente. Nadalje, u zadnjem dijelu rečenice stoji da je potrebno provesti minimalno jednu aktivnost, a	Potrebno je provesti sve aktivnosti gdje god su one navedene kao obavezne.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

na radionici je bila riječ da se moraju provesti sve. Moje pitanje glasi: da li se u sklopu svakog pojedinog elementa (bilo obveznog ili prihvatljivog) moraju provesti SVE navedene obavezne aktivnosti ili minimalno jedna? Primjera radi, element 1, obavezna aktivnost za komponentu 1, obavezne aktivnosti su: povećanje transparentnosti suradnje tijela javne vlasti s civilnim društvom:

1. provedba zajedničkih izobrazbi tijela javne vlasti i OCD-a o transparentnosti rada i suradnje;
2. utvrđivanje transparentnost i otvorenost izvještavanja o dodijeljenim financijskim sredstvima za projekte i programe organizacija civilnog društva iz državnog proračuna, proračuna JLP(R)S-a i drugih javnih izvora
3. podizanje svijesti OCD-a o važnosti redovitog i pravovremenog objavljivanja Financijskih izvještaja te javnoj objavi istih

Dakle, da li je potrebno provesti sve tri navedene aktivnosti ili minimalno odabrati jednu?

3. U poglavlju 2.2.2. Prihvatljivi partneri Komponenta 2 Uputa za prijavitelje stoji da je obvezni partner udruga registrirana na području prijavitelja koja mora zadovoljiti taksativno nabrojene uvjete. Je li u smislu ovog natječaja „registracija na području prijavitelja“ podrazumijeva registrirano središte u tom mjestu ili pak područje registracije s obzirom na

Udruga je registrirana na području prijavitelja u smislu ovog natječaja ako je upisana u registar pri uredu državne uprave u županiji u kojoj se nalazi njeno sjedište.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

nadležnost ureda državne uprave ovlaštene za upisivanje u Registar. Ovo iz razloga jer područje državne uprave koje vrši registraciju je širi pojam od registriranog sjedišta. Dakle, je li udruga registrirana na području prijavitelja u smislu ovog natječaja ako je upisana u registar državne uprave koji obuhvaća određeno područje ili pak ako joj je registrirano sjedište na određenoj lokaciji?	
4. Postoji li ograničenje u broju odabranih dodatnih partnera u projektnoj prijavi?	Ukoliko Uputama za prijavitelje ne postoji ograničenje broja partnera, možete uključiti broj partnera po Vašem izboru.
5. U smislu specifičnog pokazatelja ostvarenja 1. – broj organizacija civilnog društva koje sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnih za područje svoja rada nameće se zaključak da je broj određen uvjetima natječaja-dakle organizacija prijavitelj (ili partner) te dodatni partneri. Ukoliko je broj zadan uvjetima natječaja nejasno je kako će se mjeriti ostvarenje različitih projekata ako kasnije odredbe natječaja ukazuju na vrednovanje kvalitete povrh kvantitete?	Navedeni pokazatelj odnosi se na broj organizacija civilnoga društva, a ne na broj projekata. Broj dodatnih partnera nije ograničen pa se stoga mogu pojaviti razlike u broju obuhvaćenih OCD-a.
6. Molimo pojašnjenje tko su korisnici aktivnosti iz Elementa 1, Elementa 2, i Elementa 4. Jesu li to samo organizacije koje se nalaze u svojstvu prijavitelja i/ili partnera ili je moguće u te aktivnosti uključiti i druge OCD kao krajnje korisnike?	Krajnji korisnici ovih elemenata kako je i navedeno u Uputama za prijavitelje, mogu biti zaposlenici OCD-a i zaposlenici JLRS-a.
7. U Uputama za prijavitelje su definirani dokazi o pripadnosti ciljnoj skupini. Tako je za zaposlenike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dokaz preslika rješenja	Sukladno čl. 1.4. Uputa jasno je navedeno koji dokument predstavlja dokaz pripadnosti ciljnoj skupini



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>o prijemu u službu iz kojeg je vidljivo da je osoba zaposlenik jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, a za zaposlenike OCD-a preslika ugovora o radu. Oba dokumenta nisu javna te sadrže vrlo osjetljive podatke. Može li se rješenje o prijemu u službu zamijeniti izjavom nadležne osobe u jedinici lokalne (regionalne) samouprave da je određena osoba zaposlenica/ik JLSa ili snimkom ekrana službene web stranice JLS-a na kojoj je popis zaposlenika?</p>	
<p>8. U uputi za prijavitelje, 2. poglavlje – Uvjeti za prijavitelje, točka 2.1. Prijavitelji i partneri (str. 19), za Komponentu 2 navedeni su obvezni partneri: Udruge, zaklade, javne ustanove, pravne osobe vjerske zajednice (registrirana na području JLP(R)S-a koji je u ulozi prijavitelja). U točki 2.2.2. Prihvatljivi partneri (str. 23) za komponentu 2 stoji navedeno da je obvezni partner udruga registrirana na području prijavitelja koja mora zadovoljavati sljedeće uvjete...</p> <p>Obzirom na različite navode o obveznim partnerima, molimo pojašnjenje ulaze li zaklade, javne ustanove, pravne osobe vjerske zajednice (registrirana na području JLP(R)S-a koji je u ulozi prijavitelja) u obvezne partnere unutar komponente 2 te moraju li zadovoljavati iste uvjete prihvatljivosti partnera kao i udruge?</p>	<p>Obvezni partner u komponenti 2 je udruga registrirana na području prijavitelja koja mora zadovoljiti uvjete navedene u Uputama za prijavitelje.</p>
<p>9. Molimo pojašnjenje vezano uz dodatne partnere u komponenti 2, da li je dječji vrtić prihvatljiv dodatni partner?</p>	<p>Sukladno Zakonu o predškolskom odgoju i obrazovanju, dječji vrtić je javna ustanova i kao takav prihvatljiv je dodatni partner.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>10. Molimo pojašnjenje obveznih aktivnosti u okviru elementa 7 – Praćenje transparentnosti rada inspekcijskih službi (lokalnih i nacionalnih). Interesira nas koje se sve inspekcijske službe na lokalnoj i nacionalnoj razini mogu smatrati prikladnima za provedbu aktivnosti ovog elementa?</p>	<p>Tekst uputa odnosi se na sva javna tijela koja u svom radu provode inspekcijski nadzor.</p>
<p>11. Molimo pojašnjenje obveznih aktivnosti u okviru elementa 10 – Digitalizacija rada JLP(S)-a, aktivnost: razvoj aplikativnih alata za aktivno sudjelovanje građana i OCD-a pri predlaganju mjera i odlučivanju o lokalnim komunalnim i drugim poslovima. Smatra li se prihvatljivom aktivnošću omogućavanje glasovanja građana za projekte prijavljene na javni poziv za financiranje programa i projekata udruga, na način da ocjena građana čini određeni postotak ukupne ocjene svakog projekta. Interesira nas smatra li se navedena aktivnost prihvatljiva u odnosu na Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN26/15).</p>	<p>Ukoliko ovdje navedene aktivnosti podrazumijevaju razvoj aplikativnih alata za aktivno sudjelovanje građana i OCD-a pri predlaganju mjera i odlučivanju o lokalnim komunalnim i drugim poslovima s čim je JLRS kao prijavitelj suglasna, onda je i aktivnost prihvatljiva.</p>
<p>12. Molimo pojašnjenje prihvatljivih aktivnosti u okviru elementa 10 – Digitalizacija rada JLP(S)-a, aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- razvoj aplikativnih alata za interaktivnu (grafičku i analitičku) vizualizaciju proračuna kao alata za jednostavniju i transparentniju komunikaciju proračuna JLP(R)S-a prema građanima</li><li>- razvoj aplikativnih alata za aktivno sudjelovanje građana i OCD-a pri predlaganju</li></ul>	<p>Ukoliko je rezultat te nabavke razvoj novih aplikativnih rješenja koje do tad nije postojalo na području JLRS-a, aktivnost je prihvatljiva.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>mjera i odlučivanju o lokalnim komunalnim i drugim poslovima.</p> <p>Smatra li se prihvatljivom kupovina postojećih aplikacijskih rješenja za navedene aktivnosti ili u obzir dolazi isključivo razvoj novih rješenja izrađenih po mjeri („custom made“) specifično razvijenih za JLS koji je prijavitelj projekta?</p>	
<p>13. Molimo pojašnjenje ostalih prihvatljivih troškova projekta iz dijela 4.1.1. točka 4. Troškovi nabave opreme (opremanje), troškovi adaptacijskih radova troškovi prilagodbe i unapređenja pristupačnosti prostora za osobe s invaliditetom i slabije pokretljive osobe (str. 42): Troškovi nabave opreme, adaptacijskih radova i prilagodbe su prihvatljivi trošak samo ukoliko se jasno mogu povezati s projektnim aktivnostima, odnosno ukoliko doprinose ostvarenju ciljeva projekta na način kako je to navedeno u točki 3.3. Prihvatljive aktivnosti, Element 3. Prilagodba prostora u javnom vlasništvu za organiziranje odabranih projektnih aktivnosti iz Elementa 1.</p> <p>Uređenje i adaptacija prostora je prihvatljiv trošak ukoliko se odnosi na prostor koji je u vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i za koji prijavitelj i/ili partner ima ugovor o korištenju prostora za cjelokupno razdoblje provedbe projekta.</p> <p>Smatraju li se prihvatljivim troškovi nabave opreme, adaptacijskih radova i prilagodbe</p>	<p>Element 3. ne sadrži navode o Prilagodbi prostora u javnom vlasništvu za organiziranje odabranih projektnih aktivnosti iz Elementa 1.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

obzirom da element 3 na kojega se referenciraju prethodno navedeni uvjeti ne sadrži Prilagodbu prostora u javnom vlasništvu za organiziranje odabranih projektnih aktivnosti iz Elementa 1, a kako je navedeno u dijelu 4.1.1. točka 4. Natječaja.	
14. Može li se na Poziv javiti Udruga za razvoj lokalne zajednice?	Ukoliko su zadovoljeni propisani uvjeti za prihvatljivost prijavitelja, može.
15. Imajući u vidu pitanja i komentare s radionice održane u Zagrebu 22. siječnja 2019., a na kojoj su iznesene kritike na obavezno partnerstvo s JLS u kojoj je udruga registrirana, postoji li mogućnost izmjene natječajne dokumentacije u dijelu koji se odnosi na obavezno partnerstvo? Ako da, kada to možemo očekivati?	Ukoliko nastupe uvjeti za to pravovremeno ćete biti obaviješteni.
16. Jedan od uvjeta koji Prijavitelj mora ispunjavati jest „5. imati dostatne financijske, stručne, iskustvene i provedbene kapacitete za provedbu projekta u suradnji s partnerima“. Na koji način će se evaluirati dovoljni provedbeni i stručni kapaciteti, prema kojim kriterijima? Što će se točno gledati: broj provedenih antikorupcijskih projekata, dosadašnje aktivnosti u tom području i sl.?	Sukladno objavljenim kriterijima odabira i pitanja za kvalitativnu procjenu, navedeno će se procjenjivati na temelju sljedećih podataka: A obrazac Informacije o provedbenim kapacitetima prijavitelja i odabiru partnera B obrazac Pitanja I.1. –I.5 i II.1. - II.5. (za svakog partnera)
17. Mogu li dodatni partneri biti iz drugih JLS ili i oni moraju biti iz one u kojoj je Prijavitelj registriran?	Ukoliko Uputama za prijavitelje isto nije isključeno, onda je moguće.
18. Na stranici 28. Uputa za prijavitelje navodi se „Prijavitelj je dužan u svom projektnom prijedlogu predvidjeti sve obvezne aktivnosti za komponentu koju prijavljuje. Također, iz svakog pojedinog elementa kojeg predvidi ili je	Potrebno je provesti sve aktivnosti gdje su navedene kao obavezne.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

obvezan, mora provesti minimalno jednu aktivnost.“

Iz navedenoga se čini da je prijavitelj dužan predvidjeti sve navedene obvezne elemente, a ne „obvezne aktivnosti“ kako se ovdje navodi. Naime, u sljedećoj rečenici stoji kako prijavitelj iz svakog elementa mora provesti minimalno jednu aktivnost.

Iz Uputa se može zaključiti da je potrebno predvidjeti svaki element, a iz svakog elementa najmanje jednu aktivnost. Međutim, na radionici je jasno rečeno da je potrebno provesti SVE navedene aktivnosti. Molimo pojasnite jer se čini da se ovdje termin „aktivnost“ koristi kao „element“ što je vrlo zbunjujuće.

Također, na stranici 34. Uputa za prijavitelje pod „Element 9, kolona „Dokaz“ stoji „- dokaz o medijskoj objavi (u minimalnoj vrijednosti od 24 (8 medijskih objava po svakoj od aktivnosti), fotografije medijskih objava“ gdje se također čini s obzirom na kontekst da se riječ „aktivnost“ koristi umjesto riječi „element“. Također, molimo pojašnjenje radi li se o aktivnosti i ako da, o kakvoj, ili se ipak radi o elementu.

Naime, ako je zaista potrebno provesti SVE aktivnosti kako je rečeno na radionici, to je onda ukupno 35 aktivnosti po Prijavitelju tijekom najviše 24 mjeseca što je nerealno velik broj aktivnosti.

19. Pod Elementom 9 (str. 34.), medijske objave u koloni „Dokazi“ stoji „- broj medijskih objava vezano uz ostvarenje aktivnosti 6,7 i 8 (u minimalnoj vrijednosti od 24).

Medijske objave podrazumijevaju objave u medijima. Društvene mreže ne predstavljaju medije u tom smislu.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>Misli li se ovdje na objave ZA medije koje sastavljaju udruge i šalju na kontakte različitih medija u nadi da će neki od njih prenijeti vijest o određenim aktivnostima?</p> <p>Ili se ovdje misli na objave U medijima kako izriekom i stoji, a što znači da su određeni mediji prenijeli vijest o nekoj provedenoj aktivnosti?</p> <p>Na ovo prvo prijavitelji mogu utjecati ali ne mogu utjecati na uređivačku politiku medija jer o uredništvu ovisi koje će se vijesti prenijeti, a koje ne. Molimo precizirajte o kakvim se objavama točno radi.</p>	
<p>20. Kako objašnjavate to da bi Prijavitelji, a su udruge u Komponenti 1, trebali pisati izvještaje u sjeni na službene izvještaje svog partnera, a to je JLS? Osim što će svi Prijavitelji pisati iste ili slične izvještaje u sjeni, svi će biti u sukobu interesa. Molimo pojasnite što se ovakvim izvještajima želi postići i koji je njihov smisao?</p>	<p>Ne može se ulaziti u sadržaj takvih izvještaja koji će ovisiti o djelovanju i stručnosti udruga koje poduzimaju aktivnosti u borbi protiv korupcije, a s obzirom na brojne djelatnosti javnih tijela mogućnosti za takve izvještaje su velike.</p>
<p>21. U elementima 6, 7 i 8 očekuje se da prijavitelji izrade minimalno 8 izvještaja u sjeni za svaki navedeni element, ukupno 24 izvještaja što je jedan izvještaj mjesečno ako projekt traje 24 mjeseca, odnosno dva izvještaja mjesečno ako projekt traje 12 mjeseci. Koja je točno svrha ovako čestog izvještavanja i tko će čitati minimalno 576 izvještaja koliko će prijavitelji minimalno poslati ako žele imati zadovoljen obvezni mjerljivi ishod? Predlažemo razmotriti značajno smanjenje broja izvještaja na maksimalno jedan tijekom 6 mjeseci za svaki od tri navedena Elementa.</p>	<p>Zahvaljujemo na povratnoj informaciji.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>22. S obzirom na niz prijedloga i primjedbi koje su se mogle čuti na radionici postoji li mogućnost da se poziv povuče na određeno vrijeme i da se potom objavi u modificiranom obliku tako da se uzmu u obzir primjedbe s radionice?</p>	<p>Ukoliko nastupe uvjeti za to pravovremeno ćete biti obaviješteni.</p>
<p>23. Odnosi se na elemente 6, 7 i 8 (nadgledanje rada predstavničkog tijela, inspekcijskih službi i upravnih tijela ustanova kojima je osnivač JLS)</p> <p>Na koji način se rad može nadgledati? Razumijemo za pisanje izvještaja u sjeni za rad gradskog vijeća, međutim u razgovoru s gradom smo ustanovili da lokalne inspekcijske službe ne postoje (osim službe za unutarnju reviziju). Na koje se inspekcijske službe ovo odnosi?</p>	<p>Tekst uputa odnosi se na sva javna tijela koja u svom radu provode inspekcijski nadzor.</p>
<p>24. Što se očekuje po pitanju nadgledanja rada upravnih tijela? Na koji se način mogu o tome pisati izvještaji u sjeni?</p>	<p>Ne može se ulaziti u sadržaj takvih izvještaja koji će ovisiti o djelovanju i stručnosti udruga koje poduzimaju aktivnosti u borbi protiv korupcije, a s obzirom na brojne djelatnosti javnih tijela mogućnosti za takve izvještaje su velike.</p>
<p>25. Je li natječaj još uvijek aktivan, s obzirom na to da je otvoren u prosincu?</p>	<p>Na mrežnim stranicama <a href="http://www.esf.hr">www.esf.hr</a> mogu se pronaći pravovremene informacije o statusu pojedinog Poziva.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

### 3. ODGOVORI NA PITANJA

pristigla na [esf@udruge.vlada.hr](mailto:esf@udruge.vlada.hr) od 21. 2. 2019. do 29. 3. 2019.

PITANJE	ODGOVOR
<p>1. Kao dokazi pojedinih elemenata navode se izvještaji u sjeni, možete li pojasniti kakvi su to izvještaji?</p>	<p>Ne može se ulaziti u sadržaj takvih izvještaja koji će ovisiti o djelovanju i stručnosti udruga koje poduzimaju aktivnosti u borbi protiv korupcije, a s obzirom na brojne djelatnosti javnih tijela mogućnosti za takve izvještaje su velike.</p>
<p>2. Na stranici 42. Uputa za prijavitelje, st.4. – Troškovi nabave opreme(opremanje),troškovi adaptacijskih radova troškovi prilagodbe i unapređenja pristupačnosti prostora za osobe s invaliditetom i slabije pokretljive osobe navodi se:</p> <p>Troškovi nabave opreme, adaptacijskih radova i prilagodbe su prihvatljivi trošak samo ukoliko se jasno mogu povezati s projektnim aktivnostima, odnosno ukoliko doprinose ostvarenju ciljeva projekta na način kako je to navedeno u točki 3.3. Prihvatljive aktivnosti, Element3. Prilagodba prostora u javnom vlasništvu za organiziranje odabranih projektnih aktivnosti iz Elementa1. Uređenje i adaptacija prostora je prihvatljiv trošak ukoliko se odnosi na prostor koji je u vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i za koji prijavitelj i/ili partner imaju govor o korištenju prostora za cjelokupno razdoblje provedbe projekta. – Misli li se tu na odredbe iz Poziva</p>	<p>Radi se o omašci u ovom Pozivu te Vas molimo da zanemarite navedene informacije o navedenim troškovima te ih ne uključujete u svoje aktivnosti niti proračune.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p><a href="https://strukturnifondovi.hr/natjecaji/prostori-sudjelovanja-razvoj-programa-revitalizacije-prostora-u-javnom-vlasnistvu-kroz-partnerstvo-ocd-a-i-lokalne-zajednice/">https://strukturnifondovi.hr/natjecaji/prostori-sudjelovanja-razvoj-programa-revitalizacije-prostora-u-javnom-vlasnistvu-kroz-partnerstvo-ocd-a-i-lokalne-zajednice/</a> , s obzirom da u natječaju na kojeg se odnosi pitanje u elementu 3 nema aktivnosti prilagodbe prostora nego su navedene aktivnosti istraživanja i javne kampanje.</p> <p>Da li je uopće i pod kojim uvjetima dopušteno adaptacijske radove prijaviti po ovom projektu?</p>	
<p>3. S obzirom na pitanja na radionici, zanima me je li došlo do eventualne izmjene teksta natječaja tako da prijavitelj (udruga) ne mora biti partner s JLPS u kojoj je registrirana, odnosno može biti partner i s drugim JLPS, ili je tekst ostao isti.</p>	<p>Sve izmjene i dopune natječajne dokumentacije možete pratiti na <a href="http://www.esf.hr">www.esf.hr</a></p>
<p>4. Mi smo jedinica lokalne samouprave i namjeravamo prijaviti projekt unutar komponente 2. Imamo konkretno pitanje vezano za ugovorni odnos sa budućim voditeljem projekta:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- da li voditelja projekta možemo zaposliti na osnovu ugovora o poslovnoj suradnji (to bi za nas bila najprihvatljivija opcija)?</li><li>- ako ne, dali bi bilo prihvatljivo da to bude ugovor o djelu? ako da, da li je prihvatljivo da duljina trajanja ugovora o djelu bude 24 mjeseca (sto je planirana duljina trajanja projekta)?</li><li>- postoji li neki ugovorni odnos koji vi možda preporučujete kada se radi o voditelju projekta?</li></ul>	<p>Voditelj projekta mora biti zaposlen temeljem ugovora o radu.</p>
<p>5. Mogu li Lokalne akcijske grupe (LAGovi) biti partneri na projektu?</p>	<p>Mogu, ukoliko zadovoljavaju propisane uvjete Poziva.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>6. Nastavno Uputama za prijavitelje za Otvoreni trajni poziv „Suradnja organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti na prevenciji korupcije i sukoba interesa u provedbi javnih politika“, UP.04.2.1.08, pod točkom 1.6 Ukupna financijska sredstva Poziva i iznos bespovratnih sredstava navedeno je da „Stopa financiranja iznosi 100% ukupnih prihvatljivih troškova od kojih je 85% osigurano temeljem OPULJP-a iz sredstava ESF-a, dok će obavezni udio nacionalnog sufinanciranja od 15% osigurati Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske“.</p> <p>Također je u tablici navedeno:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. (Ukupna) Bespovratna sredstva 100% - 85.000.000,00 HRK</li><li>1.1. Sredstva Europske unije (85%) - 36.250.000,00 HRK (nije ispravan iznos ukoliko je sufinanciranje 85%)</li><li>1.2. Sredstva Državnog proračuna (15%) - 48.750.000,00 HRK (nije ispravan iznos ukoliko je sufinanciranje 15%)</li></ol> <p>Ljubazno Vas molim odgovor kolika su Ukupna bespovratna sredstva, koji je postotak i iznos sufinanciranja iz Sredstva Europske unije te koji je postotak i iznos sufinanciranja iz Sredstva Državnog proračuna.</p>	<p>Radi se o omašci u Uputama za prijavitelje. Iznos sufinanciranja EU je 85%, a državnog proračuna 15%.</p>
<p>7. Nastavno Uputama za prijavitelje za Otvoreni trajni poziv „Suradnja organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti na prevenciji korupcije i</p>	<p>Potrebno je provest sve ono što je navedeno kao obavezno u Pozivu.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
Ured za udruge

sukoba interesa u provedbi javnih politika“  
UP.04.2.1.08, te sukladno:

Stranci 28., 3. UVJETI PRIJAVE PROJEKTNIH  
PRIJEDLOGA, 3.3 Prihvatljive aktivnosti  
navedeno je da:

„Prijavitelj je dužan u svom projektnom  
prijedlogu predvidjeti sve obvezne aktivnosti za  
komponentu koju prijavljuje. Također, iz svakog  
pojednog elementa kojeg predvidi ili je  
obavezan, mora provesti minimalno jednu  
aktivnost“

U tablici na stranici 29. nalazi se tablica u kojoj  
su navedeni Elementi za pojedine komponente,  
Obavezne aktivnosti, Obavezni mjerljivi ishodi i  
Dokazi.

Pitanje: Je li u sklopu pojedinog elementa  
potrebno provesti sve Obavezne aktivnosti,  
Obavezne mjerljive ishodi i Dokaze?

Npr. pod Elementom 1, Povećanje  
transparentnosti suradnje tijela javne vlasti s  
civilnim društvom:

navode se Obavezne aktivnosti:

- provedba zajedničkih izobrazbi tijela javne  
vlasti i OCD-a o transparentnosti rada i suradnje;
- utvrđivanje transparentnost i otvorenost  
izvještavanja o dodijeljenim financijskim  
sredstvima za projekte i programe organizacija  
civilnog društva iz državnog proračuna,  
proračuna JLP(R)S-a i drugih javnih izvora



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

- podizanje svijesti OCD-a o važnosti redovitog i pravovremenog objavljivanja Financijskih izvještaja te javnoj objavi istih

Je li potrebno provesti sve aktivnosti?

Obavezni mjerljivi ishodi

- broj provedenih izobrazbi (odnosi se na broj izobrazbi zaposlenika JLRS-a i OCD-a)
- broj izvještaja u sjeni o dodjeli financijskih sredstava organizacijama civilnoga društva
- promotivne aktivnosti (javne kampanje) podizanja svijesti OCD-a o važnosti redovitog i pravovremenog objavljivanja Financijskih izvještaja te javnoj objavi istih

Provesti sve mjerljive ishode?

Dokaz

- potvrde o sudjelovanju
- izvještaji u sjeni
- dokaz o promotivnim aktivnostima (fotografije promotivnih materijala, slike zaslona (ukoliko se radi o aktivnosti putem digitalnih medija), fotografije rada sa sudionicima, potpisne liste)

Dostaviti sve dokaze?

I tako za svaki navedeni element.

8. Je li prihvatljivo (kod obje komponente), da u slučaju više od jednog projektnog partnera u sklopu projektnog prijedloga, partnerske organizacije imaju sjedište na području jedne

Udruga je registrirana na području prijavitelja u smislu ovog natječaja ako je upisana u registar pri uredu državne



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

jedinice regionalne samouprave, no ne nužno sve na području jedne jedinice lokalne samouprave?	uprave u županiji u kojoj se nalazi njeno sjedište.
9. U prethodnom setu odgovora na pitanja naveli ste kako nema ograničenja po pitanju broja projektnih partnera. Dvojba je po pitanju kategorije 'dodatnog partnera'. Na stranici 19 Uputa za prijavitelje navedeno je kako je Zaklada unutar Komponente 1 eventualni dodatni partner, a unutar Komponente 2 mogući obvezni partner. Dok se unutar daljnjeg tumačenja u sklopu Komponente 2 na stranici 24 navodi kako je Zaklada dodatni mogući partner. Kako je naglasak Poziva unutar obje Komponente stavljen na udruge i J(R)LS, pitanje je - je li moguće da Zaklada u bilo kojoj Komponenti bude obvezni partner (uz udruhu i JLS), a ne dodatni partner, koji ima pravo na maksimalnih 5 posto sredstava od ukupnih ostalih prihvatljivih troškova unutar projektnog prijedloga?	Prihvatljiv obavezni partner za komponentu 2 je udruga. Zaklade mogu biti dodatni partneri u obje komponente.
10. Može li privatno neprofitno učilište sudjelovati u projektu kao prijavitelj ili partner u projektu? Proučavajući upute za prijavitelje, zaključio sam da prijavitelj ne može biti, međutim, molio bih Vas da mi pomognete oko uloge partnera.	Ukoliko zadovoljava propisane uvjete natječaja.
11. može li zaklada biti unutar Komponentne 2 biti obvezni mogući partner, a ne samo dodatni, obzirom da potonji mogu sudjelovati sa maksimalnih 5 posto od ukupnih ostalih	Prihvatljiv obavezni partner za komponentu 2 je udruga. Zaklade mogu biti dodatni partneri u obje komponente.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

prihvatljivih troškova unutar predloženog projektnog prijedloga?	
12. Vezano za obvezne elemente aktivnosti u kojima su kao dokaz navedeni javno objavljeni izvještaji iz sjene (ukupno 8 po elementu), ovim putem vas molim za objašnjenje imaju li sporni izvještaji poželjnu strukturu, osim odrednica navedenih unutar Obveznih mjerljivih ishoda pojedinog Elementa, odnosno, je li propisan i obujam takvog izvještaja (broj stranica i sl.)?	Ne može se ulaziti u sadržaj takvih izvještaja koji će ovisiti o djelovanju i stručnosti udruga koje poduzimaju aktivnosti u borbi protiv korupcije, a s obzirom na brojne djelatnosti javnih tijela mogućnosti za takve izvještaje su velike.
13. Unutar Elementa 9 u kojem je kao Dokaz postignuća navedeno ukupno 24 (minimalno) medijskih objava nastavno na aktivnosti Elementa 6,7,8 Javnog poziva, ovim putem vas molim za odgovor podrazumijeva li donator i dokaze o poslanim medijskim priopćenjima prihvatljivima, neovisno o objavama? Također me zanima jesu li prihvatljive objave na društvenim mrežama pojedine organizacije kao dokaz postignuća elementa aktivnosti?	Medijske objave podrazumijevaju objave u medijima. Društvene mreže ne predstavljaju medij u tom smislu.
14. Je li prihvatljivo da unutar Komponente 2 prijavitelj projektnog prijedloga bude jedinica lokalne samouprave, obvezan partner zaklada, a dodatan partner udruga?	Prihvatljiv obavezni partner za komponentu 2 je udruga. Zaklade mogu biti dodatni partneri u obje komponente
15. Je li prihvatljiva adaptacija i uređenje prostora u vlasništvu JLS (str 42), ukoliko se odnosi na otvaranje savjetovališta - Element 5?	Radi se o omašci u ovom Pozivu te Vas molimo da zanemarite navedene informacije o navedenim troškovima te ih ne uključujete u svoje aktivnosti niti proračune.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

#### 4. ODGOVORI NA PITANJA

pristigla na [esf@udruge.vlada.hr](mailto:esf@udruge.vlada.hr) od 1. 4. 2019. do 12. 6. 2019.

PITANJE	ODGOVOR
1. Može li privatno neprofitno učilište sudjelovati u spomenutom projektu kao prijavitelj, odnosno spada li takva organizacija (privatno neprofitno učilište) u organizacije civilnog društva?	Sukladno Uputama za prijavitelje, privatno neprofitno učilište nije prihvatljiv prijavitelj.
2. Da li je općina koja nema ustanove/tvrtke kojima je osnivač, prihvatljiv prijavitelj/partner na ovom javnom pozivu?  Naime, nigdje u natječajnoj dokumentaciji ne stoji nikakvo objašnjenje o ovom pitanju, a (nažalost) postoji dobar broj općina koje jednostavno nemaju ustanovu kojoj su osnivači (koji god za to bio razlog). A obvezna aktivnost i rezultat projekta je element 8 (Praćenje transparentnosti odabira predstavnika osnivača u upravnim tijelima u ustanove kojima je osnivač JLS) - pa me zanima što u tom slučaju kada JLS nema ustanovu kojoj je osnivač?	Sukladno Uputama za prijavitelje, takva općina je prihvatljiv prijavitelj, odnosno partner.  Isto tako, navedena aktivnost je obvezna te, u okviru važećih Uputa za prijavitelje, mora biti obuhvaćena prijedlogom projekta kako bi prijedlog projekta bio formalno prihvatljiv za razmatranje za financiranje.
3. Imamo pitanje vezano za broj izvještaja u sjeni koji su predviđeni kao obavezna aktivnost u Elementima 6,7,8. Naime, u svakom od Elementa stoji da kao dokaz mora biti objavljeno minimalno 8 izvještaja u sjeni, što za sva 3 Elementa ukupno iznosi 24 izvještaja tokom cijelog projekta. Smatramo da je to	Potrebno je pridržavati se minimalnih vrijednosti navedenih u Uputama za prijavitelje.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>nerealan broj posebno ako ćemo gledati kvalitetu izvještaja u sjeni. Možete li nam molim vas pojasniti da li bi bio neki manji broj izvještaja prihvatljiv koji mi predvidimo na osnovu naših potreba i aktivnosti.</p>	
<p>4. Vezano za aktivnosti u Komponenti 1 zanima nas da li uz obvezne aktivnosti Prijavitelj – Udruga kao prihvatljivu aktivnost može provoditi certificiranje prijavitelja ili partnera na projektu te ostalih sudionika (udruge, zaklade, ostali oblici organizacija civilnog društva) obuhvaćenih projektom sukladno normi ISO 37001:2016 (norma za suzbijanje korupcije) te da li su troškovi certificiranja prihvatljivi trošak u projektu. Da li je moguće da se za te aktivnosti ukoliko su prihvatljive angažira trgovačko društvo kao pružatelj usluga u okviru 40% ostalih prihvatljivih troškova?</p>	<p>Sukladno Uputama za prijavitelje, pored već definiranih aktivnosti, nije moguće predvidjeti dodatne aktivnosti.</p>
<p>5.2. U uputama za prijavitelje pod točkom 4.1.1. navodi se što uključuju izravni troškovi osoblja. Zanima nas da li se troškovi temeljem ugovora o uslugama za vanjsko osoblje između naručitelja i fizičke osobe u vrijednosti manjoj od 200.000,00 HRK bez poreza na dodanu vrijednost odnose na prihvatljivu visinu troškova po jednom izvršitelju usluga (ugovor o djelu/autorski ugovor) ili je to prihvatljiv ukupan iznos svih ugovora o djelu/autorskih ugovora sklopljenih s više izvršitelja?</p>	<p>Radi se o prihvatljivoj vrsti troška po jednom izvršitelju.</p>
<p>6. Molimo Vas pojašnjenje što uključuju neizravni troškovi projekta, u kojoj visini i na koji</p>	<p>Relevantno je ono što piše u Uputama za prijavitelje. Neizravni troškovi se ne</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinansirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>način se prikazuju u okviru projektnog prijedloga obzirom je u Uputama za prijavitelje navedeno što čini ukupno prihvatljive troškove projekta odnosno</p> <p>Ukupno prihvatljivi troškovi projekta=A+C A= Zbroj svih prihvatljivih izravnih troškova osoblja C=Ostali prihvatljivi troškovi projekta</p> <p>Međutim u Korisničkom priručniku za prijavni obrazac A za Element projekta: „Upravljanje projektom i administracija“ navodi se slijedeće: „Za element Upravljanje projektom i administracija uvrštava se samo jednu stavku pod nazivom „Ukupni neizravni troškovi projekta“. Tu se upisuje iznos dobiven obračunom postotnog udjela (15%) na ukupni iznos svih prihvatljivih izravnih troškova osoblja (ukupni iznos izravnih troškova osoblja odnosi se na sve izravne troškove osoblja unutar svih elemenata projekta).</p>	<p>navode, nego uračunavaju u ostale prihvatljive troškove. Ostali prihvatljivi troškovi se ne navode pojedinačno, već samo obračunavaju stopom od 40% prihvatljivih izravnih troškova osoblja. Prihvatljivi izravni troškovi osoblja navode se po svakom pojedinom elementu. Ostali prihvatljivi troškovi mogu se navesti po pojedinom elementu ili na razini cjelokupnog proračuna projekta.</p>
<p>7. Da li se za potrebe formalnog i neformalnog osposobljavanja sudionika u projektu čime bi se mogle dokazati kompetencije osoba koje su sudjelovale kao ciljane skupine u projektu mogu angažirati usluge pravnih osoba (ustanova i trgovačkih društava), a ne samo fizičkih osoba temeljem ugovora o djelu/autorskog ugovora i da li se takvi troškovi priznaju kao prihvatljivi troškovi projekta?</p>	<p>Takvi troškovi su prihvatljivi, ali se mogu financirati u okviru iznosa ostalih prihvatljivih troškova koji se obračunavaju stopom od 40% prihvatljivih izravnih troškova osoblja.</p>
<p>8. Ukoliko prijavitelj projektnog prijedloga planira kupnju opreme i vozila isključivo za</p>	<p>S obzirom da se u popisu neprihvatljivih troškova navode „troškovi</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

provedbu projektnih aktivnosti na terenu i ostvarivanje ciljeva projekta kako se postupa sa troškovima amortizacije i obračunom amortizacije za nabavljenu dugotrajnu imovinu? Da li se trošak amortizacije za opremu i vozilo može smatrati prihvatljivim troškom projekta kroz vrijeme provedbe projekta?	održavanja/zamjene i amortizacije“, navedeni trošak nije prihvatljiv za financiranje u okviru Poziva.
9. Na str. 28 uputa navodi se: "Prijavitelj je dužan u svom projektnom prijedlogu predvidjeti sve obvezne aktivnosti za komponentu koju prijavljuje. Također, iz svakog pojedinog elementa kojeg predvidi ili je obavezan, mora provesti minimalno jednu aktivnost."  Nismo sigurni u interpretaciju navedenoga: je li prijavitelj obavezan: - predvidjeti sve obvezne elemente, a unutar njih sve obvezne aktivnosti ILI - predvidjeti sve obvezne elemente, a unutar njih barem po jednu obaveznu aktivnost	Prijavitelj je dužan predvidjeti sve obvezne elemente, uključujući i unutar njih obvezne aktivnosti.
10. Element 2 (obvezna aktivnost): formalna izobrazba djelatnika OCD-a o provedbi postupaka javne nabave: na koliko djelatnika OCD-a se odnosi ova aktivnost, je li potreban certifikat od ovlaštenog edukatora?	Upute za prijavitelje propisale su kao dokaz za navedenu aktivnost potvrde o sudjelovanju te izrađene materijale.
11. Element 5 (prihvatljive aktivnosti): jesmo li dobro interpretirali ovaj dio na način da Element 5 nije obavezan?	Da, navedeni element je prihvatljiv, ali ne i obavezan.
12. Da li partner u komponenti 2. kod elementa 5. može koristiti usluge druge OCD-a za promicanje i prijenos znanja i iskustva u radu sa korisnicima/ama tzv. zviždačima. Odnosno da	Navedeno je moguće sukladno Uputama za prijavitelje. Navedena usluga može biti ugovorena putem ugovora o djelu s izvođačem aktivnosti iz organizacije



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

najprije prođemo određenu edukaciju za rad sa tzv. zviždačima i nakon toga otvorimo savjetovalište. Ta bi OCD-a tada bila u ulozi dodatnog partnera. I da li ta usluga može biti na ugovor o djelu.	partnera, ukoliko se navedenim ne krše odredbe drugih zakona, odnosno Zakona u radu (primjerice, ukoliko izvoditelj u okviru svog opisa posla za koji ima sklopljen ugovor o radu kod partnera nema predviđene navedene aktivnosti).
13. Može li privatno neprofitno učilište sudjelovati u projektu kao nositelj, tj. ulazi li privatno neprofitno učilište u kategoriju „ostale neprofitne organizacije“.	Privatno neprofitno učilište ne može biti prijavitelj projekta (odnosno nositelj), s obzirom da je u poglavlju 2.2.1 <i>Prihvatljivi prijavitelji</i> navedeno kako u okviru Komponente 1 prijavitelj mora biti udruga, odnosno u okviru Komponente 2 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
14. Može li na projektu biti partner udruga koja je, u trenutku prijave projekta, duže od godinu dana registrirana pri Uredu DU, ali nije postojala u 2017. godini pa ni ne može dostaviti potvrdu FINA-e za financijsko izvješće za 2017?	Navedena udruga je prihvatljiv partner ukoliko se uvidom u Registar neprofitnih organizacija potvrdi kako je predala ona financijska izvješća koja je mogla predati u odnosu na datum osnivanja (polugodišnje financijsko izvješće, odnosno godišnje financijsko izvješće za 2018. ). Ukoliko dođe do izmjene natječajne dokumentacije, iste će pravovremeno biti objavljene na službenim stranicama <a href="http://www.esf.hr/">http://www.esf.hr/</a> i <a href="https://strukturnifondovi.hr/">https://strukturnifondovi.hr/</a> .
15. Kada se određuje plaća novozaposlenoj osobi na projektu, primjenjuje li se bruto 1 ili bruto 2 iznos?	Svakako je potrebno primijeniti bruto 2 iznos, neovisno o tome kada je osoba zaposlena.
16. Može li DVD (Dobrovoljno vatrogasno društvo) biti prihvatljiv partner na projektu?	Ukoliko se radi o udruzi koja je osnovana sukladno Zakonu o udrugama (što pretpostavljamo da DVD jest) te zadovoljava ostale uvjete prihvatljivosti



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

	propisane za partnere (poglavlje 2.2.1 Uputa za prijavitelje).
17. Je li nužno da Voditelj/ica projekta bude zaposlen/a na projektu ili može u ime prijavitelja (JSL-a) biti voditelj/ica bez da radi na projektu?	S obzirom da je Uputama za prijavitelje propisano da u okviru Elementa 13. Upravljanje projektom i administracija osobe moraju biti angažirane isključivo putem ugovora o radu, odnosno rješenja s prijaviteljem ili partnerom. U slučaju da navedene aktivnosti ulaze u opis posla javnog službenika, a za što su već osigurana sredstva iz proračuna JLS-a, navedeno može biti prikazano kao sufinanciranje projekta.
18. Obrazac B potpisuju osoba ovlaštena za zastupanje prijavitelja i voditelj projekta ispred prijavitelja. Ukoliko voditelj projekta nije u radnom odnosu prijaviteljem, nego s jednim od partnera na projektu (ili se radi o planiranom novom zaposlenju na provedbi projekta), je li potrebno mijenjati Obrazac B kako bi ispod potpisa pisalo da voditelj dolazi iz jednog od partnera, odnosno, da će tek biti angažiran u radni odnos od strane prijavitelja?	U trenutku prijave projekta, potrebno je odrediti voditelja projekta kojeg je moguće izmijeniti tijekom provedbe projekta. Voditelj projekta može biti zaposlen u partnerskoj organizaciji.
19. 1. Da li se stavka troška pod nazivom „Ostali prihvatljivi troškovi projekta“ koja se izračunava primjenom fiksne stope od 40% izravnih troškova osoblja navodi po pojedinom elementu (izračunava se od 40% izravnih troškova osoblja u tom elementu) ili se može navesti na razini cjelokupnog proračuna projekta (izračunava se od 40 % izravnih troškova osoblja svih elemenata projekta) u npr.	Ostali prihvatljivi troškovi mogu navesti i na razini cjelokupnog proračuna projekta (40% izravnih troškova osoblja svih elemenata ukupno), ili na razini pojedinog elementa Poziva. Nastavno na navedeno, ukoliko navodite ostale prihvatljive troškove (40%) po pojedinom elementu, tada taj iznos mora biti utrošen za potrebe provedbe tog



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>elementu Upravljanje projektom i administracija? I da li iznos „Ostalih prihvatljivi troškovi projekta“ mora biti utrošen za potrebe provedbe tog elementa ako je u njemu naveden, a ako su „Ostali prihvatljivi troškovi projekta“ navedeni na razini cjelokupnog proračuna projekta tada mogu biti utrošeni za provedbu svih elemenata projekta? To je veoma bitno jer nabavljena oprema za provedbu aktivnosti, kao i usluge, popratni materijali i drugi troškovi mogu najefikasnije biti upotrijebljeni ako se koriste za provedbu aktivnosti iz različitih elemenata projekta, a zbog svoje prirode istog tipa troška u sklopu jednog jedinstvenog projekta se obavezno moraju nabavljati zajednički.</p>	<p>elementa; ukoliko navodite ostale prihvatljive troškove (40%) na razini cjelokupnog proračuna projekta, tada isto nije obvezujuće.</p>
<p>20. Koji su prihvatljivi troškovi putovanja za osobe koje sudjeluju u projektnim aktivnostima koji im se mogu nadoknaditi (troškovi karti javnog prijevoza, trošak korištenja privatnog vozila u službene svrhe, trošak korištenja službenog vozila, i sl.) i kakvu je evidenciju potrebno voditi za takve troškove?</p>	<p>Troškovi putovanja pripadaju u ostale prihvatljive troškove projekta koji se obračunavaju obračunavaju fiksnom stopom u visini 40% prihvatljivih izravnih troškova osoblja sukladno članku 67., stavku 1., točki (d) Uredbe 1303/2013., a na temelju članka 14., stavka 2. Uredbe 1304/2013, tj. Ostali prihvatljivi troškovi projekta iznose 40% prihvatljivih izravnih troškova osoblja.</p> <p>U Uputama za prijavitelje u poglavlju 4.1.1. Prihvatljivi izdaci navode se uvjeti koji moraju biti zadovoljeni da bi bili prihvatljivi pa tako i u slučaju putnih troškova, osim navedenoga nisu propisani dodatni uvjeti prihvatljivosti.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinansirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>21. Može li nas lokalna samouprava odbiti iz razloga nedostatka kadrova i financija iako EU financira taj natječaj? Kako postupiti po takvom odgovoru iako bi trebali biti obavezni partner?</p>	<p>Način na koji potencijalni prijavitelj ulazi u partnerstvo s drugim organizacijama u nadležnosti je prijavitelja i (potencijalnih) partnera. Napominjemo kako je potrebno voditi računa kako se osim formalnog uvjeta, kod partnerstva procjenjuje i kvaliteta partnerstva u fazi procjene kvalitete projekta, pri čemu procjenitelji za navedeni kriterij odabira mogu dodijeliti do 10 bodova što utječe na ukupnu ocjenu projekta.</p>
<p>22. Jesu li LAG-ovi (lokalna akcijska grupa), obzirom da su njihovi osnivači i članovi JLS, prihvatljivi prijavitelji na natječaj iz naslova?</p>	<p>Lokalne akcijske grupe su prihvatljivi prijavitelji (s obzirom da se radi o pravnom obliku udruge) ukoliko zadovoljavaju i druge uvjete prihvatljivosti propisane Pozivom.</p>
<p>23. Grad ima relativno dobro digitaliziranu gradsku upravu. Međutim, na području Grada ima građana koji nemaju mogućnosti digitalnim putem se obratiti gradskoj upravi, kako bi sudjelovali u ostvarivanju specifičnog cilja "Razvijanje kapaciteta organizacija civilnog društva, osobito NVO-a i socijalnih partnera te jačanje civilnog i socijalnog dijaloga radi boljeg upravljanja". Posebno se to odnosi na 80-tak građana koji zbog konfiguracije terena nemaju mogućnost prijema bežičnog telefonskog signala, a fiksna telefonska linija uopće ne postoji. Pitanje glasi: Da li bi građani mogli u suradnji s OCD-ima i Gradom konkurirati za sredstva natječaja "Suradnja organizacija civilnog društva i lokalnih vlasti na prevenciji korupcije i sukoba interesa u</p>	<p>S obzirom da Odbor za odabir projekata procjenjuje kvalitetu projektnog prijedloga, sukladno poglavlju 6.2 Procjena kvalitete te nije moguće dati jednoznačan odgovor na navedeno pitanje.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

provedbi javnih politika" na način da izgrade mrežu za pristup internetu koja bi omogućavala pristupnu brzinu od 30 Mbit/s, koja bi pomogla građanima i OCD-ima da aktivno sudjeluju u komunikaciji s gradskom upravom, kao i prevenciji korupcije i proračunskoj politici Grada te da mogu pravodobno i pouzdano biti upoznati s javnim uslugama Grada namijenjenih građanima.

Na ovaj način bi se ostvario opći cilj: Unaprjeđenje uloge organizacija civilnog društva u promicanju i primjeni načela dobrog upravljanja, te specifični ciljevi:

1. Povećanje transparentnosti suradnje tijela javne vlasti s civilnim društvom
2. Jačanje sposobnosti i kapaciteta organizacija civilnog društva za aktivan doprinos provedbi antikorupcijskih mjera
4. Osnaživanje stručnih, analitičkih i zagovaračkih kapaciteta organizacija civilnog društva za pružanje učinkovite potpore građanima u sudjelovanju u donošenju odluka na lokalnim i regionalnim razinama
5. Digitalizacija rada JLP(R)S-a za aktivno sudjelovanje građana prilikom odlučivanja o komunalnim i drugim poslovima

24. U Uputama za prijavitelje u točki 2.2.2. Prihvatljivi partneri za Komponentu 2 navedeno je kako je obavezni partner udruga. Iz Uputa za prijavitelje nije jasno definirano da li Prijavitelj mora imati samo jednog obaveznog partnera dok se svi ostali smatraju dodatnim partnerima

Sukladno Uputama za prijavitelje, poglavlju 2.2.2. Prihvatljivi partneri, moguće je imati samo jednog obaveznog partnera (udrugu), a ostale pravne osobe (udruge, javne ustanove, zaklade, pravne osobe vjerske zajednice i jedinice lokalne



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

ili je moguće da Prijavitelj ima više obveznih partnera tj. da obvezni partneri budu npr. tri različite udruge, a ne samo jedna?	i područne (regionalne) samouprave) mogu biti dodatni mogući partneri (koji onda mogu sudjelovati u proračunu projekta do maksimalno 5% ukupnih ostalih prihvatljivih troškova projekta (po partneru) te mogu sudjelovati jedino u aktivnostima kojima se promiče prijenos znanja u kontekstu osnaživanja ostalih partnera i prijavitelja).
25. U Uputama za prijavitelje u točki 3.3. Prihvatljive aktivnosti, za Elemente 6, 7 i 8 kao mjerljivi ishodi aktivnosti navedeno je: - broj izvješća u sjeni; u minimalnoj vrijednosti od 8. Zanima nas da li to znači da Prijavitelji za svaki element (6,7,8) mora izraditi po 8 izvještaja u sjeni tj. ukupno 24 izvještaja u sjeni (za sva tri elementa) u razdoblju provedbe projekta kako bi zadovoljio mjerljive ishode za te elemente?	Da, navedeno je propisano kao obvezni mjerljivi ishod aktivnosti.
26. Vezano uz točku 3.3. Prihvatljive aktivnosti Uputa za prijavitelje, Element 7 Praćenje transparentnosti rada inspeksijskih službi (lokalnih i nacionalnih) molimo pojašnjenje, da li praćenje inspeksijskih službi i izrada izvještaja u sjeni kao mjerljivog ishoda, podrazumijeva praćenje transparentnosti rada nacionalnih službi koje djeluju lokalno (npr. građevinska, sportska, radna inspekcija) ili je u sklopu Elementa moguće pratiti transparentnost rada lokalnih službi kao što su izdavanje građevinske dozvole, dobivanje određenih dozvola za otvaranje ugostiteljskih obrta i sl.?	U Uputama za prijavitelje navedeno je kako je obvezno pratiti rad lokalnih i nacionalnih inspeksijskih službi tako da bi aktivnost trebala zadovoljiti obje kategorije inspeksijskih službi da bi se prijava smatrala formalno prihvatljivom za financiranje.
27. U uputama za prijavitelje u točki 4.1.1. Prihvatljivi izdaci: molimo da pojasnite u	Troškovi rada kod obveznih partnera nisu naknade za vanjske usluge te nisu



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

koju kategoriju izravnih troškova spadaju troškovi rada kod obaveznih partnera tj. da li se njih budžetira kao i plaća voditelja/koordinatora projekta i plaće drugih osoba koje izravno sudjeluju u provedbi projekta..... ili u naknade za vanjske usluge izravno povezane uz provedbu projektnih aktivnosti i imaju ograničenje iznosa do 200.000.00 kn?	obuhvaćene navedenim ograničenjem iznosa.
---	---

## 5. ODGOVORI NA PITANJA

pristigla na [esf@udruge.vlada.hr](mailto:esf@udruge.vlada.hr) od 13.6.2019. do 3. 7. 2019.

PITANJE	ODGOVOR
1. Što znači Komponenta 1 i 2 koja se navodi u natječaju – jesu li to dvije vrste moguće prijave?	1. Tako je, radi se o dvije vrste moguće prijave sa zasebnim, specifičnim uvjetima koji se odnose na prihvatljive prijavitelje i partnere, odnosno aktivnosti projekata koje je moguće prijaviti u okviru Poziva.
2. U slučaju Komponente 2 – može li partner biti umjetnička organizacija koja je zavedena u Registru neprofitnih organizacija?	2. Umjetnička organizacija upisana u Registar umjetničkih organizacija nije prihvatljiv partner u okviru Poziva.
3. Na razini Grada Zagreba kao jedinice lokalne samouprave, može li prijavitelj (Komponenta 2) biti samo gradska uprava ili to mogu biti i gradske četvrti i/ili mjesni odbori kao pravni subjekti?	3. S obzirom da gradske četvrti, odnosno mjesni odbori nemaju pravnu osobnost, navedeni ne mogu biti prijavitelji u okviru Poziva.



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

## 6. ODGOVORI NA PITANJA

pristigla na [esf@udruge.vlada.hr](mailto:esf@udruge.vlada.hr) od 4.7.2019. do 11.10.2019.

PITANJE	ODGOVOR
1. Kada je prijavitelj udruga, a glavni partner grad, može li grad potraživati troškove za svoju aktivnost unutar projekta? Konkretno može li zaposliti novu osobu za rad na koordinaciji aktivnosti između Udruge i Grada, odnosno može li potraživati trošak veći od 5% koji je predviđen kao maksimalni iznos za ostale partnere?	Obavezni partner može potraživati troškove veće od 5%.
2. Prijavitelj projekta bit će sportska zajednica, a cilj projekta je transparentnost rada sportskih klubova. Jesu li sportski klubovi s područja županije prijavitelja, a koji su uključeni u projektne aktivnosti, partneri na projektu? Ovo pitamo iz razloga što je u projekt uključen veliki broj sportskih klubova, ali opravdano strahujemo da će i veći dio odustati nakon što zatražimo da nam dostave svu potrebnu dokumentaciju.	Na prijavitelju je odluka o tome koje organizacije će mu biti partneri u provedbi projekta. Partneri moraju aktivno sudjelovati u provedbi projekta te ispuniti i prihvatiti sve uvjete navedene u <i>Izjavi partnera o istinitosti podataka, izbjegavanju dvostrukog financiranja i ispunjavanju preduvjeta za sudjelovanje u postupku dodjele bespovratnih sredstava i Izjavi o partnerstvu.</i> Isto tako, nije nužno da svaka organizacija koja sudjeluje u provedbi projekta bude i formalan partner.
3. U specifičnim pokazateljima poziva, kao obavezan pokazatelj navodi se i broj volontera uključenih u projektne aktivnosti. Da li u ovom slučaju to mogu biti osobe koje rade u sportskim klubovima kao tajnici, predsjednici, a koji će	Volonter može biti svaka fizička osoba koju će prijavitelj/partner angažirati za sudjelovanje u projektnim aktivnostima, a koja će volontirati sukladno Zakonu o volonterstvu. Sukladno Zakonu,



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>sudjelovati na radionicama odnosno tečajevima neformalnog učenja, te provoditi određene projektne zadatke? Ili su volonteri osobe koje će angažirati prijavitelj u svrhu provedbe istraživanja i analiza?</p>	<p>volontiranjem se smatra dobrovoljno ulaganje osobnog vremena, truda, znanja i vještina kojima se obavljaju usluge ili aktivnosti za dobrobit druge osobe ili za zajedničku dobrobit bez postojanja uvjeta isplate novčane nagrade ili potraživanja druge imovinske koristi za obavljeno volontiranje.</p>
<p>4. Unutar Elementa 7 Praćenje transparentnosti rada inspekcijskih službi (lokalnih i nacionalnih), zanima nas je li prihvatljivo izvješća u sjeni oblikovati kroz pregled pravnih akata Državnog inspektorata/područnih ureda, analizu dionika na terenu te predlaganje novih zakonodavnih rješenja iz područja kojim se bavi projektni prijedlog?</p>	<p>Iako Uputama za prijavitelje nije propisano na koji način se trebaju izrađivati izvještaji u sjeni, napominjemo kako je izvještaj u sjeni alternativno izvješće u odnosu na ono izvješće koje javno tijelo izrađuje. Također ne može se ulaziti u sadržaj takvih izvještaja koji će ovisiti o djelovanju i stručnosti udruga koje poduzimaju aktivnosti u borbi protiv korupcije, a s obzirom na brojne djelatnosti javnih tijela mogućnosti za takve izvještaje su velike.</p>
<p>5. Molimo vas potvrdu jesmo li dobro shvatili oblikovanje proračuna prema pojednostavljenoj troškovnoj opciji: potrebno je u svakom elementu navesti izravne troškove osoblja te se prema tom iznosu izračunavaju ostali prihvatljivi troškovi (40% izravnih troškova osoblja) koje će biti moguće iskoristiti tijekom provedbe na svakom jedinom elementu.</p>	<p>Prihvatljivi izravni troškovi osoblja i ostali prihvatljivi troškovi se navode po svakom pojedinom elementu ukoliko za takvim angažmanom ima potrebe odnosno ukoliko je takav trošak u konačnici prihvatljiv. Ostali prihvatljivi troškovi se ne navode pojedinačno, već samo obračunavaju stopom od 40% prihvatljivih izravnih troškova osoblja te se navode u elementu Upravljanje projektom i administracija</p>
<p>6. Na stranici 29. Uputa za prijavitelje se u tablici u prvom stupcu ispod navoda Element 1 navodi</p>	<p>Sve nabrojano su aktivnosti.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

<p>da je to obvezna aktivnost za komponentu 1. U stupcu Obvezne aktivnosti kao obvezna aktivnost navodi se Povećanje transparentnosti suradnje tijela javne vlasti s civilnim društvom, koje se sastoji od tri pod aktivnosti. Smatra li se aktivnošću svaka od navedenih pod aktivnosti (-provedba zajedničkih izobrazbi..., - utvrđivanje transparentnosti..., -podizanje svijesti...) ili sve nabrojane čine jednu obveznu aktivnost sa nekoliko sastavnica?</p>	
<p>7. Obvezni mjerljivi ishodi su izvještaji u sjeni, pa vas molimo pojašnjenje – ukoliko se npr. radi 8 izvještaja u sjeni o praćenju transparentnosti donošenja odluka članova predstavničkih tijela JLP(R)S – da li se 1 izvještaj može odnositi na 1 JLRS ili ih po izvještaju mora biti obuhvaćeno više?</p>	<p>Jedan izvještaj se može odnositi na jednu jedinicu lokalne ili područne samouprave.</p>
<p>8. Da li kod izvještaja u sjeni javna tijela na koje se izvještaj odnosi trebaju biti partneri, a ukoliko ne trebaju – da li smo ih dužni obavijestiti da se radi izvještaj u sjeni za njih?</p>	<p>Na prijavitelju je odluka o tome koje organizacije će mu biti partneri u provedbi projekta. Partneri moraju aktivno sudjelovati u provedbi projekta te ispuniti i prihvatiti sve uvjete navedene u <i>Izjavi partnera o istinitosti podataka, izbjegavanju dvostrukog financiranja i ispunjavanju preduvjeta za sudjelovanje u postupku dodjele bespovratnih sredstava i Izjavi o partnerstvu.</i> Odluka o obavještanju javnog tijela je također na prijavitelju.</p>



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

## 7. ODGOVORI NA PITANJA

pristigla na [esf@udruge.vlada.hr](mailto:esf@udruge.vlada.hr) od 12.10.2019. do 4.11.2019.

PITANJE	ODGOVOR
1. Je li moguće da zaposlenik JLS odnosno Općine bude angažiran određen % radnog vremena na projektu i pod kojim uvjetima? Znači zaposlenik ima ugovor na puno radno vrijeme s Općinom, može li određen % radnog vremena biti raspoređen na projekt te u slučaju pozitivnog odgovora koji bi bili daljnji postupci?	Navedeno je moguće. U tom slučaju, potrebno je slijediti Uputu Ministarstva rada i mirovinskoga sustava koja je dostupna na sljedećoj poveznici: <a href="http://www.esf.hr/wordpress/wp-content/uploads/2015/02/Uputa-za-prihvatljivost-tro%C5%A1kova-pla%C4%87a-v.1.3.-kolovoz2019.pdf">http://www.esf.hr/wordpress/wp-content/uploads/2015/02/Uputa-za-prihvatljivost-tro%C5%A1kova-pla%C4%87a-v.1.3.-kolovoz2019.pdf</a> .
2. Kao primjer dobre prakse planira se studijsko putovanje u Švedsku. Zanima nas, obzirom da će švedski partneri imati određenih troškova kako bi nam omogućili što kvalitetniji program za vrijeme boravka, je li moguće da im se određeni troškovi priznaju kroz proračun projekta (najam prostora, osvježenje, i slično).	Troškovi vezani uz organizaciju studijskog putovanja u Švedsku su prihvatljivi troškovi, no napominjemo kako, sukladno Uputama za prijavitelje, organizacije partneri moraju biti organizacije registrirane za obavljanje djelatnosti u Republici Hrvatskoj.
3. U uputama za prijavitelje navedeno je da svi partneri moraju dostaviti potvrdu da je organizacija dostavila FINA-i godišnji račun prihoda i rashoda za 2017. godinu. To je bilo logično obzirom da je natječaj raspisan u 2018. godini. Ali kako smo sada pred kraj 2019. godine logično bi bilo da dostave potvrdu da su predali godišnji račun prihoda i rashoda i bilancu za 2018. godinu! Prihvaća li se potvrda FINA-e da je udruga dostavila račun prihoda i rashoda, te bilancu za 2018. godinu?	Sukladno važećim Uputama za prijavitelje, gledat će se godišnji financijski izvještaj za 2017. godinu. Ukoliko dođe do izmjene natječajne dokumentacije, iste će pravovremeno biti objavljene na službenim stranicama <a href="http://www.esf.hr/">http://www.esf.hr/</a> i <a href="https://strukturnifondovi.hr/">https://strukturnifondovi.hr/</a> .



[www.esf.hr](http://www.esf.hr)



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.