

## PITANJA I ODGOVORI– PDP

[www.strukturnifondovi.hr](http://www.strukturnifondovi.hr)

[www.efondovi.mrrfeu.hr](http://www.efondovi.mrrfeu.hr)

**FOND:** EFRR

**PRIORITETNA OS:** Zaštita okoliša i održivost resursa

**SPECIFIČNI CILJ:**6e2

**NAZIV POZIVA:** Brownfield na području Urbane aglomeracije Split

**REFERENTNI BROJ POZIVA:** KK.06.2.2.12

**TIP NATJEČAJA:** Otvoreni postupak

**MODALITET:** Trajni poziv

**NADLEŽNO TIJELO:** MRRFEU

**ROK ZA PODNOŠENJE PP:** od 16. rujna 2019. godine u 11:00 sati do 31. siječnja 2020. godine u 23:59 sati

**ROK ZA ODGOVOR NA PITANJE (UzP):** 7 radnih dana

U interesu jednakog postupanja, nadležno tijelo ne može dati prethodno mišljenje u svezi s prihvatljivošću prijavitelja/partnera, projekta ili određenih aktivnosti i troškova te ne može zamijeniti niti prejudicirati ishod pojedinih faza postupka dodjele kako su opisane u Uputama za prijavitelje.

Slijedom navedenog, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije nije u mogućnosti odgovarati na pitanja koja zahtijevaju ocjenu prihvatljivosti konkretnog projekta, konkretnog prijavitelja/partnera, konkretnih aktivnosti, konkretnih troškova i slično. U slučaju takvih pitanja, odgovor nadležnog tijela će upućivati na relevantni dio dokumentacije PDP-a.

	VERZIJA:	2.0
	OBJAVA SVIH PITANJA/ODGOVORA IZ VERZIJE 2.0:	06.09.2019.
RB	DATUM ZAPRIMANJA PITANJA: 28.08.2019.	DATUM ODGOVORA NA PITANJE: 06.09.2019.
1.	<u>Ukoliko turistička zajednica nije partner</u> na projektu, ali će predstavljati budućeg <u>korisnika dijela prostora</u> , a da pritom na obavlja gospodarsku djelatnost, smatra li se da nema državnih potpora?	Temeljem Uputa za prijavitelje bespovratna sredstva koja se dodjeljuju u sklopu ovog Poziva <u>neće predstavljati državnu potporu</u> ako su ispunjeni, između svih ostalih, i sljedeći kriteriji koji isključuju dodjelu potpora: <ul style="list-style-type: none"><li>• Na razini nositelja projekta/vlasnika infrastrukture JLS mora voditi računa da <b>budući korisnici lokacije/objekta, ako se radi o</b></li></ul>

		<p><b>poduzetnicima, plaćaju tržišnu cijenu za korištenje</b> ili ukoliko to nije slučaj, <b>potpora se može dodijeliti poduzetnicima/korisnicima lokacije/objekta isključivo kao potpora male vrijednosti</b>, sukladno uvjetima i pravilima uređenim <i>De minimis</i> Uredbom.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Također, ukoliko su korisnici obnovljene brownfield lokacije <b>subjekti koji ne obavljaju gospodarsku djelatnost</b> te se zbog toga ne smatraju poduzetnicima u smislu propisa o potporama, u tom slučaju se ne radi o državnim potporama.</li></ul> <p>Kako se radi o turističkoj zajednici, s obzirom na činjenicu da turističke zajednice sukladno Zakonu o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, br. 55/2019.) mogu obavljati <b>gospodarske djelatnosti</b> (članak 10. stavak 3.) kao što su: upravljanje javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane JLP(R)S, Republike Hrvatske, tijela javne vlasti, javnih ustanova, itd., organizirati manifestacije i priredbe koje pridonose turističkom identitetu destinacije, objavljivati komercijalne oglase na svojim digitalnim i offline kanalima komunikacije i zaključivati sponzorske ugovore u svrhu financiranja zadaća, organizirati stručne skupove i edukacije, pružati usluge putem turističkih informacijskih sustava te izrađivati tržišna i druga istraživanja namijenjena komercijalnoj uporabi, obavljati druge poslove i zadaće u funkciji razvoja turizma i destinacije koje nisu u suprotnosti s ovim Zakonom i drugim propisima, razvidno je kako turističke zajednice, naročito lokalne (članak 32. navedenog Zakona) u okviru svoje djelatnosti mogu obavljati niz gospodarskih aktivnosti. S obzirom na to, <u>nije dovoljno da se turistička zajednica koja će biti korisnik dijela prostora obnovljene brownfield lokacije općenito (deklarativno) izjasni da ne obavlja gospodarsku aktivnost već to mora i potvrditi na konkretan način</u>, primjerice davanjem Izjave da ne namjerava obavljati niti jednu od naprijed navedenih gospodarskih aktivnosti odnosno Zakonom o turističkim zajednicama detaljno utvrđenih gospodarskih djelatnosti koje, iznimno mogu obavljati regionalne i lokalne turističke zajednice.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>2.</p>	<p>Molimo potvrdu da, ukoliko u tijeku provedbe projekta, Prijavitelj provede otvoreni postupak dodjele dijela prostora gospodarskom subjektu temeljem javnog natječaja s početnom cijenom utvrđenom Pravilnikom o najmu prostora, da se <u>ne radi o državnoj potpori</u>.</p>	<p>Sukladno točki 1.6. Uputa za prijavitelje, bespovratna sredstva koja se isplaćuju u sklopu ovog Poziva <u>neće se smatrati državnom potporom na razini nositelja projekta/vlasnika infrastrukture</u> ako su ispunjeni sljedeći kriteriji koji isključuju dodjelu potpore:</p> <p>- <u>JLS mora voditi računa da budući korisnici lokacije/objekta, ako se radi o poduzetnicima, plaćaju tržišnu cijenu za korištenje</u> ili ukoliko to nije slučaj, potpora se može dodijeliti poduzetnicima/korisnicima lokacije/objekta isključivo kao potpora male vrijednosti (<i>de minimis</i> potpora), sukladno uvjetima i pravilima uređenim <i>De minimis</i> Uredbom. U tom slučaju JLS mora donijeti program <i>de minimis</i> potpora za navedenu namjenu.</p> <p><u>Na razini korisnika obnovljene brownfield</u> lokacije bespovratna sredstva koja se dodjeljuju u sklopu ovog Poziva neće predstavljati državnu potporu, osim u slučaju subjekata koji ne obavljaju gospodarsku djelatnost, a dodjela državne potpore bit će isključena:</p> <p>- <u>ako se za korištenje objekata (najamnina, režijski troškovi, itd.) bude plaćala tržišna cijena</u></p> <p>- ako vlasnik obnovljene brownfield lokacije obnovljenu lokaciju nudi na korištenje po cijenama nižim od tržišnih, mora predvidjeti dodjelu <i>de minimis</i> potpora. Potpore male vrijednosti u tom slučaju dodjeljuju se temeljem odgovarajuće odluke nadležnog tijela JLS ili drugog javnog tijela - davatelja potpore male vrijednosti za korištenje brownfield lokacije, u obliku pojedinačne potpore ili u okviru programa potpora.</p> <p>Kada se radi o poslovnom prostoru u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, taj se prostor sukladno članku 6. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (NN, br. 125/11, 64/15, 112/18), može dati u zakup provedbom javnog natječaja. Na lokalnoj razini, uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom gradskog ili općinskog vijeća, dok postupak natječaja provodi i odluku o najpovoljnijoj ponudi donosi gradonačelnik ili općinski načelnik, odnosno</p>
-----------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>od njih ovlašteno tijelo (članak 6. stavak 9.). Sukladno članku 6. stavku 10. Zakona najpovoljnijom ponudom smatrat će se ona ponuda koja uz ispunjenje uvjeta iz natječaja sadrži i najviši iznos zakupnine.</p> <p><b><u>Slijedom navedenog, ukoliko je Pravilnik o najmu prostora usklađen s navedenim odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora tj. ukoliko se prostor daje u zakup ponuđaču koji ispunjava sve uvjete iz natječaja i ponudio je najviši iznos zakupnine, u tom slučaju radi se o tržišnoj cijeni koja isključuje postojanje državne potpore. Drugim riječima, ako najviši iznos zakupnine koji je ponuđen za određeni prostor u brownfield lokaciji odgovara početnoj cijeni utvrđenoj navedenim Pravilnikom tj. ako niti jedan drugi ponuditelj nije ponudio viši iznos zakupnine od početne, a Pravilnik ne predviđa ponavljanje natječaja, tada i taj iznos treba smatrati tržišnom cijenom koja isključuje dodjelu državne potpore.</u></b></p> <p>Naglašavamo, bespovratna sredstva koja se dodjeljuju u sklopu ovog Poziva neće predstavljati državnu potporu ako su ispunjeni svi navedeni kriteriji koji isključuju dodjelu potpora navedeni u točki 1.6. Obveze koje se odnose na državne potpore (Kriteriji koji isključuju dodjelu potpore).</p>
<p><b>3.</b></p>	<p>Prijavitelj planira provedbu projekta na dvije katastarske čestice, koje čine cjelinu. Sadašnje dvije čestice bile su prvotno jedna čestica koje su se zbog različite namjene prostora i potrebe ishođenja građevinske dozvole podijelile na dvije. Na jednoj je planiran manji multifunkcionalni objekt, a na drugoj dječje igralište i parkiralište. Smatra li se cijelokupan zahvat infrastrukturom na temelju koje se utvrđuje dali djelatnost premašuje 20% ukupnog godišnjeg kapaciteta infrastrukture i to izračunom površine koje se koriste u gospodarske i negospodarske svrhe?</p>	<p>Sukladno točki 1.6. Uputa za prijavitelje, bespovratna sredstva koja se isplaćuju u sklopu ovog Poziva neće se smatrati državnom potporom u slučaju kada:</p> <p><u>Kada se projekti ulaganja odnose na brownfield lokacije/objekte koji se nakon obnove koriste u mješovite namjene tj. u gospodarske i negospodarske svrhe</u>, takvo korištenje ne uključuje državnu potporu pod uvjetom da gospodarska namjena obnovljene brownfield lokacije ostane isključivo sporedna odnosno da je gospodarski dio korištenja te infrastrukture usmjeren na djelatnosti koje su izravno povezane s upravljanjem i korištenjem izgrađene brownfield lokacije ili su potrebne za operativno korištenje te lokacije odnosno neodvojivo su povezane s njezinom glavnom negospodarskom namjenom. To je slučaj kada</p>

		<p>gospodarske djelatnosti koriste iste <i>inpute</i> kao i primarna negospodarska djelatnost, kao što su: materijal, oprema, radni sati zaposlenih ili fiksni kapital.</p> <p><u>Isključivo u gore navedenom slučaju gospodarska namjena obnovljene brownfield lokacije može se smatrati sporednom ako kapacitet koji je svake godine dodijeljen takvoj djelatnosti ne premašuje 20% ukupnog godišnjeg kapaciteta infrastrukture. Godišnji kapacitet korištenja određene infrastrukture može se mjeriti različitim kriterijima, ovisno o prirodi određene djelatnosti koja se obavlja u obnovljenoj brownfield lokaciji, primjerice izračunom površine koja se koristi u sporedne gospodarske svrhe, vremenom korištenja (u radnim satima zaposlenih) određene infrastrukture u gospodarske svrhe, brojem osoba koje koriste infrastrukturu itd., ovisno o konkretnoj situaciji.</u> Gospodarska namjena infrastrukture mora biti izravno povezana s upravljanjem infrastrukturom i u funkciji upravljanja njome ili neodvojivo povezana s glavnom negospodarskom aktivnosti.</p> <p>Sukladno točki 4.1. Uputa za prijavitelje u postupku dodjele, uz uvjet da Projektni prijedlog sadrži sve obvezne priloge i prateće dokumente, nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju će se donijeti konačna odluka smatra li se cijelokupan zahvat infrastrukturom na temelju koje se utvrđuje da li djelatnost premašuje 20% ukupnog godišnjeg kapaciteta infrastrukture i to izračunom površine ili drugog jednako primjerenog kriterija izračuna kapaciteta koji se koristi u gospodarske i negospodarske svrhe.</p> <p>Međutim, ako se gore navedeno ne može primijeniti u konkretnom slučaju tj. ako se ne radi samo o sporednoj gospodarskoj djelatnosti koja se obavlja u brownfield objektu, već isti subjekt/korisnik obnovljenu brownfield lokaciju istodobno koristi kako za negospodarske, tako i za gospodarske namjene, financiranje te gospodarske aktivnosti sredstvima iz ovog Poziva bit će obuhvaćeno pravilima o državnim potporama ali samo u onoj mjeri u kojoj se to odnosi na troškove povezane s gospodarskom djelatnosti. U takvoj situaciji, kako bi se izbjeglo križno subvencioniranje odnosno</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>prelijevanje sredstava namijenjenih obavljanju negospodarske djelatnosti u korist i druge, tj. gospodarske djelatnosti, upravitelj i/ili korisnik brownfield objekta, mora osigurati vođenje odvojenog knjigovodstva odnosno vođenje odvojenih računa primjerenom raspodjelom troškova i prihoda za te dvije različite djelatnosti.</p> <p><b>Ako se pojedini projekt bude sastojao od više aktivnosti koje se mogu smatrati samostalnim cjelinama, tada će se ocjena da li se radi o državnoj potpori ili ne određivati na nivou aktivnosti.</b></p>
4.	<p>Na dijelu zahvata Prijavitelj planira gradnju i uređenje dječjeg igrališta za koje nije nužno ishođenje uporabne dozvole. Koji troškovi se u svrhu uređenja dječjeg igrališta smatraju prihvatljivim (npr. sprave za dječje igralište koje su čvrsto vezane uz pripremljenu podlogu, priprema podloge – temeljenje ovisi isključivo o odabranom tipu opreme koji mora biti sastavni dio troškovnika za javnu nabavu i tek po ugradnji čine cjelinu)?</p>	<p>Prema Uputama za prijavitelje ovog Poziva, točke 2.7 i 2.9.1., prihvatljive aktivnosti odnosno prihvatljivi troškovi uključuju troškove radova vezanih uz obnovu brownfield lokacija koji uključuju sve <b>postupke gradnje i građenja</b> kao i one građevinske postupke koje im prethode, troškove dekontaminacije tla, troškove uklanjanja građevina ili njihovih dijelova kao i troškove radova vezanih uz izgradnju komunalne, energetske, vodne, komunikacijske i elektroničke infrastrukture namijenjene gospodarenju s drugim vrstama stovrenih i prirodnih dobara.</p> <p>Sukladno navedenom, vezano uz troškove gradnje i uređenja dječjeg igrališta, <b>prihvatljivi su troškovi građenja dječjeg igrališta</b> (građevinski, obrtnički i instalaterski radovi, uređenje okoliša i puteva) dok trošak stavljanja igrališta u funkciju odnosno <b>opremanje dječjeg igrališta</b> (sprave i sl.) <b>nije prihvatljiv trošak</b> u okviru ovog Poziva.</p>