



*Europska unija  
Zajedno do fondova EU*



## **Aneks 2.2.**

### **Upute o dodjeli državnih potpora i potpora male vrijednosti**



**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA  
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

## 1 Uvod

1. 28. listopada 2015. Ministar kulture usvojio je odluku pod nazivom: "Program Dodjele potpora za održivu obnovu kulturne baštine"<sup>1</sup> (u daljnjem tekstu: „**Odluka**” ili “ **Program dodjele državnih potpora**”). Ova Odluka predstavlja pravni temelj za dodjelu državnih potpora i potpora male vrijednosti (tzv. *de minimis* potpore) unutar okvira Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. (u daljnjem tekstu „**OPKK**”), Prioritetne osi 6.: „Zaštita okoliša i održivost resursa”, Specifičnog cilja 6.c.1. „Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine”.
2. Državne potpore dodjeljuju se kao:
  - a. potpore za kulturu i očuvanje baštine
  - b. potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture i
  - c. regionalne potpore za ulaganje.
3. Potpore male vrijednosti (tzv. *de minimis* potpore) dodjeljuju se malim i srednjim poduzećima (u daljem tekstu „**MSP-ovi**” ) za pokrivanje troškova koji proizlaze iz pokretanja nove ili razvoja postojeće djelatnosti koja je izravno povezana s kulturnom infrastrukturom koja je obuhvaćena Programom dodjele državnih potpora.
4. Državne potpore u skladu s Odlukom potpore su na koje se odnosi Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora<sup>2</sup> (u daljnjem tekstu: „**Uredba br. 651/2014**”).
5. Potpore male vrijednosti u skladu s Odlukom potpore su na koje se odnosi Uredba Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na *de minimis* potpore<sup>3</sup> (u daljnjem tekstu: „**Uredba br. 1407/2013**”).

---

<sup>1</sup> Program dodjele državnih potpora je Aneks 2.1. Uputa za prijavitelje.

<sup>2</sup>SL L 187, 26.6.2014., str. 1

<sup>3</sup>SL L 352, 24.12.2013., str. 1

## 2 Opis Programa dodjele državnih potpora

6. Program dodjele državnih potpora propisuje pravila na temelju kojih se prihvatljivim prijaviteljima dodjeljuju državne potpore i potpore *de minimis*. Drugim riječima, prijavitelji svih projekata u kojima financiranje unutar OPKK-a uključuje državne potpore/potpore male vrijednosti trebaju se voditi pravilima iz Programa dodjele državnih potpora.
7. Cilj je ovog dokumenta dati upute o tome kako ispravno tumačiti pravila Programa dodjele državnih potpora. Prijaviteljima se preporučuje uzeti u obzir tumačenje uputa izloženo u ovom dokumentu.

### 2.1 Značajke programa – Integrirani razvojni program temeljen na obnovi kulturne baštine

8. Projekti koji se financiraju unutar ovog Poziva imaju sveobuhvatan karakter. S jedne strane, svi imaju nešto zajedničko, a to je da doprinose razvoju temeljnom na sektoru kulture, odnosno, povezani su s hrvatskom kulturnom baštinom. S druge strane, uključuju ili mogu uključivati neke komponente koje se, ako ih promatramo izdvojeno, ne dotiču izravno kulturne baštine/djelatnosti, međutim, ako se promatraju zajedno, doprinose razvoju temeljenom na sektoru kulture.
9. Podrazumijeva se da svaka lokacija ili mjesto povezani s kulturnom baštinom moraju imati prateću infrastrukturu. Takva infrastruktura treba biti dio integriranog projekta temeljenog na kulturnoj baštini koji se može sufinancirati unutar ovoga Poziva. S obzirom da postaje privlačnijom, i sama infrastruktura (zajedno sa samim projektom/ulaganjem u kulturnu baštinu) doprinijet će povećanju broja posjetitelja, otvaranju novih radnih mjesta i razvoju regije. Ne postoji niti jedna kulturna atrakcija koja je uistinu "atraktivna" bez prateće infrastrukture. Iz tog razloga prijavitelji projekta trebaju predstaviti integrirane projekte koji se dotiču višenamjenskog korištenja infrastrukture za koju se traži sufinanciranje.
10. Integrirani razvojni program temeljen na obnovi kulturne baštine (u daljnjem tekstu Integrirani program) mora obuhvatiti sve ove različite komponente (elemente) koji zajedno čine koherentnu i integriranu strukturu zahvaljujući kojoj će se postići pozitivni rezultati u kulturi, gospodarstvu i turizmu.
11. U većini će slučajeva financiranje određenih komponenti biti u obliku državnih potpora/potpore *de minimis*, pa stoga prijavitelji trebaju ispravno povezati financiranje određene komponente s ciljem državnih potpora/potpore male vrijednosti.
12. Sljedeća tablica pruža **indikativan** prikaz i preporuke kako ciljeve potpora (navedene u odjeljcima 2 i 3 gore u tekstu) povezati s financiranjem određenih komponenti. Komponente koje se navode u tablici zapravo su komponente Integriranog programa. Nije nužno (obavezno) da sve komponente navedene u tablici zaista i budu uključene u svaki od pojedinačnih Integriranih programa, no moramo naglasiti da se ovaj Poziv odnosi na Integrirane Programe, koji imaju ciljeve koji nisu vezani samo uz kulturnu baštinu, nego i u turizam i tržište rada. Zaključak je da se postavljeni ciljevi mogu postići putem dolje navedenih komponenti. Aneks 1.2. Prijavni obrazac (B dio) navodi detalje o vrstama komponenti (vidi Poglavlje 3.3). (Napomena: polja u crvenoj boji ukazuju da nije moguće povezati komponentu s ciljem potpora).

**Tablica 1.**

Kategorije potpora/ Kategorije ulaganja	Potpore za kulturu i očuvanje baštine	Regionalne potpore za ulaganje	Potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture	Potpore male vrijednosti
Kulturna baština	Članak 6. Programa dodjele državnih potpora predviđa dodjelu potpora za ulaganja u kulturu i očuvanje baštine			
Znanost i edukacija	Smatra se da svaka komponenta koja se tiče kulture u Integriranom programu ima znanstvenu ili obrazovnu svrhu pa se može obuhvatiti potporama (prema Članku 6. Programa dodjele državnih potpore)			
Slobodno vrijeme i rekreacija			Članak 8. Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za ulaganja u lokalne infrastrukture, što uključuje i infrastrukturu za rekreaciju i slobodno vrijeme <sup>4</sup>	Članak 10. Programa dodjele državnih potpora navodi mogućnost dodjele potpora male vrijednosti za MSP-e za kreativno i umjetničko stvaralaštvo
Smještaj i hrana (ugostiteljstvo)	Članak 6(2) Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za kulturnu infrastrukturu ako se najmanje 80% vremenskog ili prostornog kapaciteta godišnje upotrebljava za kulturne svrhe tako da povezana ulaganja u smještaj i hranu/piće (ugostiteljstvo) ne mogu prijeći takav kapacitet.	Članak 9. Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za početno ulaganje koje može pokriti troškove ulaganja u smještaj i hranu/piće (ugostiteljstvo)	Članak 8. Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za ulaganja u smještaj pod uvjetom da smještaj ne predstavlja namjensku infrastrukturu (catering je isključen)	Članak 10. Programa dodjele državnih potpora navodi mogućnost dodjele potpora male vrijednosti za MSP-e za smještaj i hranu/piće (ugostiteljstvo).
Pristupačnost	Članak 6(2) Programa dodjele državnih potpora predviđa dodjelu potpora za poboljšanje dostupnosti, uključujući troškove digitalizacije, ostalih novih tehnologija te troškove poboljšanja pristupačnosti za osobe s posebnim potrebama.		Članak 8. Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za nenamjensku lokalnu infrastrukturu što uključuje i bilo koju infrastrukturu koja se poboljšava pristupačnost ukoliko zadovoljava uvjet nenamjenstva.	Članak 10. Programa dodjele državnih potpora navodi mogućnost dodjele potpora male vrijednosti za MSP-e za djelatnost putničkih agencija.
Maloprodaja i zanati	Članak 6(2) Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za kulturnu infrastrukturu ako se najmanje 80%	Članak 9. Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za početno		Članak 10. Programa dodjele državnih potpora navodi mogućnost dodjele potpora male vrijednosti za MSP-e za

<sup>4</sup> Isključuju se aktivnosti vezane uz sportsku infrastrukturu te višenamjensku rekreativnu infrastrukturu (infrastrukturu koje se upotrebljava za više od jedne rekreacijske svrhe). To se ne odnosi na višenamjensku infrastrukturu u turizmu poput zabavnih parkova.

	vremenskog ili prostornog kapaciteta godišnje upotrebljava za kulturne svrhe tako da povezana ulaganja u maloprodaju i zanate ne mogu prijeći takav kapacitet	ulaganje, uključujući ulaganje u maloprodaju i zanate		proizvodnju i prodaju ukrasnih predmeta i suvenira
Promocija i vidljivost	Članak 6(2) Programa dodjele državnih potpora dopušta dodjelu potpora za promicanje kulturne raznolikosti		Državne potpore mogu se dodijeliti pod uvjetom da su povezane s nenamjenskom lokalnom infrastrukturom	Članak 10. Programa dodjele državnih potpora navodi mogućnost dodjele potpora male vrijednosti za MSP-e za promociju kulturne baštine

---

**Važno:**

U cilju gore navedenog povezivanja, prijaviteljeva projektna prijava treba se odnositi na (obuhvatiti) Integrirani program<sup>5</sup>, odnosno program koji izrađuje prijavitelj i korisnik projekta i koji opisuje aktivnosti korisnika i partnera. Sve te aktivnosti, promatrane zajedno, imaju za cilj doprinijeti održivom korištenju kulturne baštine kako bi se osigurao razvoj turizma, ali i društveno-gospodarski razvitak, i to otvaranjem novih radnih mjesta, stvaranjem novih proizvoda, povećanjem broja posjetitelja i produženjem turističke sezone. Integrirani program stoga treba jasno utvrditi troškove aktivnosti i izvore financiranja, uključujući utvrđivanje troškova prihvatljivih unutar Integriranog programa i i njihov raspored (kategorizaciju) prema cilju potpore, kao i odgovornosti i prihvatljive troškove korisnika potpora i partnera.

---

13. Integrirani razvojni program temeljen na obnovi kulturne baštine mora uključivati i detaljan opis:<sup>6</sup>

- a. komponente koje će se razviti u projektu (prema popisu kategorija ulaganja iz točke 1.2. Uputa za prijavitelje)
- b. prijavitelja/korisnika i njegove uloge u projektu;
- c. partnera i njihove uloge u projektu;
- d. načina na koji se planira funkcioniranje i financiranje određenih elemenata (komponenti) u projektu;
- e. prihvatljivih troškova prijavitelja/korisnika projekta i partnera (vrste i iznosi) koji će se pokriti (financirati) iz državnih potpora/potpore male vrijednosti ;
- f. preostale troškove (vrste i iznosi);
- g. iznosa:
  - i. potpora za kulturu i očuvanje baštine
  - ii. potpora za ulaganje u lokalne infrastrukture
  - iii. regionalnih potpora za ulaganje,
  - iv. potpora male vrijednosti (tzv. potpore *de minimis*)koje obuhvaća prijava;
- h. načina financiranja troškova koje se ne pokrivaju (financiraju) iz državnih potpora/potpore male vrijednosti (izvori financiranja);
- i. procijenjenog doprinosa Integriranog programa:
  - i. otvaranju novih radnih mjesta
  - ii. povećanju broja turista.

---

<sup>5</sup> Vidi Program dodjele državnih potpora (Članak 4., Točka 9.)

<sup>6</sup> Uzmite u obzir da se sve navedene stavke moraju navesti u Aneksu 1.2. Prijavni obrazac (B dio), odnosno od prijavitelja/korisnika se ne traži da izradi poseban dokument koji će predstavljati Integrirani razvojni program temeljen na obnovi kulturne baštine.

14. Vodite računa o tome da se svi financijski podatci (uključujući i podatke o državnim potporama/potporama male vrijednosti) temelje na kredibilnoj studiji izvodljivosti.
15. Općenito, pojam partneri odnosi se na sva tijela koja su uključena u provedbu Programa razvoja kulturne baštine, na način da izravno koriste dio projektnih sredstava i sudjeluju u provedbi projekata provodeći dio aktivnosti, a koji nisu prijavitelj i korisnik projekta, koji surađuju zajedno s prijaviteljem i korisnikom projekta, uz iznimku tijela koja upravljaju izgrađenom infrastrukturom. Partneri moraju doprinositi ostvarenju ciljeva iz Integriranog programa i, baš poput prijavitelja/korisnika, mogu dobiti potpore. Niti jedna vrsta potpore ne može se dodijeliti upraviteljima infrastrukture (niti u fazi ulaganja, niti u fazi upravljanja infrastrukturom). Može se dogoditi da potpora koja je dodijeljena upraviteljima infrastrukture mora biti vraćena, stoga prijavitelji i partneri moraju obratiti posebnu pozornost na postupak odabira i/ili izračuna cijena za upravljanje infrastrukturom kako bi izbjegli dodjelu potpora tijelima koja će upravljati infrastrukturom <sup>7</sup>.

#### Primjer 1<sup>8</sup>:

**Grad X planira razviti sljedeći projekt u povijesnoj gradskoj jezgri (na glavnom gradskom trgu). Projekt se sastoji od sljedećih komponenti:**

			Obnova crkve					
	Obnova zgrada/kuća  U prizemljima će se nalaziti trgovine i restorani/ ugostiteljski objekti					Kazalište		
			Spomenik			Muzej Suvenirnica		
						Kulturni centar/knjižica		
				Fontana		Koncertna dvorana	Kafić	Prodavaonica glazbenih CD- ova, gramofonskih ploča i sl.
			Gradska vijećnica					
Turistički informativni centar	Parkiralište							

<sup>7</sup> Vidi Članke 6. i 8. Aneksa 2.1. Program dodjele državnih potpora i potpora male vrijednosti

<sup>8</sup> Napominjemo da je svrha ovog primjera samo dati predodžbu o tome kako protumačiti cijeli postupak i koji su projekti, odnosno aktivnosti, prihvatljivi. **To nipošto ne znači da svi projekti trebaju izgledati na takav način.** Projekti se trebaju osmisliti sukladno potrebama korisnika koji se prijavljuju za dodjelu sredstava.

Svi gore navedeni elementi neophodni su za projekt, odnosno za ostvarenje projektnih ciljeva, tj. povećanje/povrat kulturne/povijesne vrijednosti glavnog gradskog trga – povijesne gradske jezgre, povećanje broja posjetitelja (privlačenje turista), poboljšanje mogućnosti zapošljavanja (stvaranje novih radnih mjesta).

Projekt će se sastojati od dvije faze:

Ulađaka faza – faza ulaganja	Operativna faza
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Obnova crkve</li> <li>2. Obnova povijesnog spomenika i fontane</li> <li>3. Obnova gradske vijećnice</li> <li>4. Izgradnja kazališta</li> <li>5. Modernizacija muzeja i pripadajuće suvenirnice</li> <li>6. Modernizacija kulturnog centra i knjižnice</li> <li>7. Izgradnja koncertne dvorane</li> <li>8. Izgradnja parkirališta</li> <li>9. Obnova zgrada/kuća</li> <li>10. Opremanje trgovina i restorana /ugostiteljskih objekata</li> <li>11. Kafić</li> <li>12. Glazbena trgovina</li> <li>13. Turistički informativni centar</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Izložbe</li> <li>2. Kulturna događanja u centru</li> <li>3. Glazbeni festival</li> <li>4. Kazališni festival</li> <li>5. Ulična događanja</li> </ol>

Iako sve komponente u fazi ulaganja imaju isti zajednički cilj vezan uz kulturu prema pravilima o dodjeli državnih potpora, njihovo financiranje treba se analizirati uzimajući u obzir propise o državnim potporama, a osobito pravila za različite vrste potpora (ciljeve potpora) kako su obrazloženi u Programu dodjele državnih potpora (Aneks 2.1.)

Dakle sve navedene komponente (aktivnosti) u fazi ulaganja moraju se klasificirati kao aktivnosti koje se financiraju iz:

- 1) potpora za ulaganje u kulturu i očuvanje baštine
- 2) regionalnih potpora za ulaganje
- 3) potpora za ulaganje u lokalne infrastrukture
- 4) potpora male vrijednosti za MSP-ove.

Operativna faza (aktivnosti iz operativne faze) mogu se financirati jedino operativnim potporama za kulturu i očuvanje baštine. VAŽNO: Nisu predmet ovog Poziva.

Kada je riječ o komponentama u fazi ulaganja, u našem primjeru koristit ćemo sljedeću klasifikaciju komponenti:

	Cilj potpore
--	--------------



	Potpore za ulaganje u kulturu i očuvanje baštine	Regionalne potpore za ulaganje	Potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture	Potpore male vrijednosti za MSP-ove
Obnova crkve	😊			
Obnova povijesnog spomenika i fontane				
Obnova gradske vijećnice				
Izgradnja kazališta				
Modernizacija muzeja i pripadajuće suvenirnice				
Modernizacija kulturnog centra i knjižnice				
Izgradnja koncertne dvorane	😊		😊	
Izgradnja parkirališta				
Restauracija zgrada/kuća				
Opremanje trgovina i restorana /ugostiteljskih objekata		😊		
Kafić u vlasništvu MSP-a				😊

Glazbena trgovina u vlasništvu MSP-a				😊
Turistički informativni centar	😊			

Ova se klasifikacija temelji na sljedećem:

1. Sve komponente koje će se financirati putem potpora za ulaganje u kulturu i očuvanje baštine uistinu služe promicanju kulture i očuvanje baštine. Napomena: suvenirnica će se izgraditi/otvoriti u sklopu muzeja, no neće godišnje zauzimati više od 20% ukupne površine samog Muzeja te se stoga može smatrati dijelom projekta u kulturi.
2. Parkiralište predstavlja dio infrastrukture koji je potreban za razvoj ukupne kulturne infrastrukture. Bit će otvoren za sve korisnike koji svoje vozilo žele parkirati u središtu grada, bez obzira žele li posjetiti neku od gore navedenih kulturnih objekata. Potpora za izgradnju parkiralište smatra se potporom za ulaganje u lokalne infrastrukture.
3. Zgrade/kuće imaju svoju povijesnu vrijednost, s tim da su neke stambeni objekti, a u nekima se nalaze uredi gradske uprave, no sve su u vlasništvu Grada. Obnovom se želi postići omogućavanje njihovog razgledavanja od strane posjetitelja na gradskom trgu s obzirom da zgrade/kuće predstavljaju primjeri arhitekture 19. stoljeća. Stoga što imaju svoju kulturnu/baštinsku vrijednost financirati će se putem potpora za ulaganje u kulturu i očuvanje baštine.
4. Trgovine i restorane koji će se nalaziti u prizemlju zgrada/kuća opremit će vlasnik (Grad) koristeći regionalne potpore za ulaganja.
5. Kafić i glazbena trgovina bit će u vlasništvu MSP-ova, a bit će locirani u blizini koncertne dvorane. Ove aktivnosti podupirat će se potporama male vrijednosti.

Grad je izradio sljedeći popis troškova:

Komponenta	Prihvatljivi troškovi	Neprihvatljivi troškovi	Državne potpore	Vlastita sredstva/bankovni zajam
Obnova crkve	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Obnova povijesnog spomenika i fontane	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Obnova gradske vijećnice	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Modernizacija muzeja i pripadajuće	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK

suvenirnice				
Izgradnja kazališta	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Modernizacija kulturnog centra i knjižnice	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Izgradnja koncertne dvorane	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Restauracija zgrada/kuća	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Turistički informativni centar	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Parkiralište	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Opremanje trgovina i restorana /ugostiteljskih objekata	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK
Kafić i prodavaonica glazbenih CD-ova	Z HRK	V HRK	X HRK	Y HRK

Grad (prijavitelj/korisnik) navodi da će se Integrirani razvojni program temeljen na obnovi kulturne baštine provoditi na sljedeći način:

- Kazalište (partner) je posebno (izdvojeno) tijelo odgovorno za komponentu pod nazivom: "Izgradnja kazališta" (korisnik državne potpore) koje će i upravljati izgrađenom infrastrukturom<sup>9</sup>.
- Grad (prijavitelj i korisnik državne potpore) je vlasnik muzeja, koncertne dvorane i turističkog informativnog centra, a njima će upravljati gradska tijela (nisu primatelji državne potpore jer imaju pravo samo na razumnu dobit<sup>10</sup>).
- Grad (korisnik državne potpore) će modernizirati kulturni centar, a njime će upravljati nevladina organizacija (nije primatelj državne potpore jer ima pravo samo na razumnu dobit).
- Grad (korisnik državne potpore) će izgraditi parkiralište. Koncesija će se dodijeliti privatnom upravitelju na temelju otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg javnog natječaja, uz puno poštivanje pripadajućih pravila o javnoj nabavi – radi se o upravitelju koji nije primatelj državne potpore;
- Trgovinama i restoranima će upravljati (voditi ih) mali i srednji poduzetnici (MSP-ovi) (upravitelji koji nisu korisnici državne potpore jer će se odabrati na temelju otvorenog,

<sup>9</sup> Molimo primijetiti da u ovom slučaju ne postoji poseban upravitelj infrastrukture, već infrastrukturom upravlja korisnik/primatelj potpore (partner).

<sup>10</sup> "Razumna dobit" - kako je definirano u članku 4(13) Programa dodjele državnih potpora (Aneks 2.1.)

---

transparentnog i nediskriminirajućeg javnog natječaja, uz puno poštivanje pripadajućih pravila o javnoj nabavi).

- f) Kafić i prodavaonicu glazbenih CD-ova vodit će mali i srednji poduzetnici (MSP-ovi) – partneri koji su korisnici potpora male vrijednosti.

Gore opisani primjer/situacija relevantna je za projekt (Integrirani program) koji se prijavljuje za grupu aktivnosti B) unutar poziva;

Za slučaj prijave projekta (Integriranog programa) za grupu aktivnosti A) unutar Poziva, pretpostavimo primjer/situaciju u kojoj bi se Grad prijavio samo za dobivanje državne potpore za pripremu potrebne dokumentacije za:<sup>11</sup>

- obnovu crkve i
- izgradnju parkirališta (ulaganje u lokalne infrastrukture).

U tom je slučaju potrebno voditi računa o sljedećem:

1. potpore moraju zapravo imati učinak poticaja – drugim riječima, prijavitelj treba podnijeti prijavu za dodjelu potpore u pisanom obliku prije početka radova<sup>12</sup> (start of works) projekta;
2. pripremne radnje, npr. ishođenje dozvola i izrada studije izvedivosti ne smatraju se početkom radova;
3. smatra se da potpore za kulturu i očuvanje baštine imaju učinak poticaja ukoliko ispunjavaju sve kriterije iz Programa dodjele državnih potpora.

**Zaključak:**

- početak pripreme dokumentacije za obnovu crkve neće kao rezultat imati početak radova (bez obzira na vrstu dokumentacije) te se ta aktivnost (izrada dokumentacije) može financirati putem potpora za ulaganje u kulturu i očuvanje baštine;
- početak pripreme dokumentacije za izgradnju parkirališta neće kao rezultat imati početak radova uz uvjet da se to smatra pripremnim radnjama. Za potrebe ovih Uputa za prijavitelje, priprema dokumentacije koja je potrebna za ishođenje odgovarajućih dozvola ne smatra se početkom radova te se ta aktivnost (izrada dokumentacije) može financirati putem potpora za ulaganje u lokalne infrastrukture<sup>13</sup>.

---

**Ukratko, priprema dokumentacije za obnovu crkve ne isključuje učinak poticaja potpora, dok**

---

<sup>11</sup> Napomena: prijave za

- dodjelu potpore za pripremu dokumentacije i
- dodjelu potpore za provedbu projekata

podnose se unutar različitih grupa aktivnosti, odnosno u praksi najčešće putem zasebnih prijava.

<sup>12</sup> "Početak radova" – kako je definiran u članku 4.(17) Programa dodjele državnih potpora

<sup>13</sup> No da je situacija takva da je aktivnost izgradnje parkirališta prijavljena za financiranje u trenutku kada su već započeli radovi (odnosno kada je ispunjena definicija „početka radova“, ništa od predmetnih aktivnosti se ne bi moglo financirati putem ovog Poziva (niti priprema niti provedba)

---

priprema dokumentacije za izgradnju parkirališta neće imati utjecaj na učinak poticaja, pod uvjetom da se radi o dokumentaciji koja je potrebna za ishođenje građevinske dozvole.

Identična pravila kao za potpore za ulaganja u lokalne infrastrukture vrijede i za regionalne potpore za ulaganja.

Potpore male vrijednosti nije moguće dodjeljivati za pripremnu fazu, tj. za izradu projektne dokumentacije.

Osim toga, u slučaju da dobije potporu za kulturu i očuvanje baštine ili pomoć za lokalnu infrastrukturu u iznosu od 100% od troškova dokumentacije (u sklopu grupe aktivnosti A) ovog Poziva), Grad ne može smatrati te troškove prihvatljivima u prijavi za takve potpore za provedbu projekta (u sklopu grupe aktivnosti B) ovog Poziva (dakle radi se o primjeni pravila o izbjegavanju dvostrukog financiranja)

---

## 2.2 Opća pravila o državnim potporama

### 2.2.1 Poticajni učinak

16. Potpore unutar Programa dodjele državnih potpora dodijelit će se samo ako imaju poticajni učinak, odnosno, ako mijenjaju ponašanje korisnika. Ne smiju se dodijeliti za aktivnosti koje bi korisnik provodio i bez dodijeljene potpore. U smislu regionalnih potpora za ulaganje i potpora za ulaganje u lokalne infrastrukture, to znači da prijavitelj/korisnik mora prije početka radova na projektu Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije putem Središnje agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (u daljnjem tekstu: „SAFU”) dostaviti prijavu za dodjelu potpore u pisanom obliku (prijavni obrazac čine Prijavni obrazac A) i Obrazac 2. Prijavni obrazac b) Uputa za prijavitelje unutar ovog Poziva).
17. Kada je riječ o potporama za kulturu i očuvanje baštine, smatra se da je poticajni učinak postignut ako su ispunjeni svi specifični uvjeti navedeni u Programu dodjele državnih potpora, čak i ako korisnik podnese SAFU-u prijavu za dodjelu potpore u pisanom obliku nakon samog početka radova na projektu.
18. Početak radova znači:
- a. početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem<sup>14</sup> ili
  - b. prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim
- koja god mogućnost nastupi prva.

---

#### Primjer 2:

Prijavitelj/korisnik projekta podnosi prijavu za dodjelu regionalnih potpora za ulaganje nakon sklapanja ugovora o kupnji građevnog materijala. Prema odredbama ugovora, prijavitelj je dužan unaprijed platiti 20% iznosa ugovora.

Regionalna potpora za ulaganje nema poticajni učinak. Slijed događaja ukazuje na to da je prijavitelj postao aktivan u projektu (započeo s projektom) prije nego je podnio prijavu za dodjelu potpore. Može se, dakle, zaključiti da mu potpora nije bila potrebna i da mu ne mijenja ponašanje.

U ovakvim okolnostima nije moguće dodijeliti regionalnu potporu za ulaganje.

#### Primjer 3:

Prijavitelj je podnio prijavu za dodjelu potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture nakon što je pokrenuo postupak za nabavu opreme, sukladno odgovarajućim propisima o javnoj nabavi.

Općenito, zakon o javnoj nabavi propisuje da se postupak nabave može poništiti samo u posebnim i opravdanim okolnostima, tako da se pokretanje postupka nabave može smatrati početkom projekta (početak radova). No ukoliko prilikom pokretanje postupka nabave, relevantna dokumentacija za nabavu uključuje i klauzulu da će se pripadajući ugovor sklopiti s uspješnim

---

<sup>14</sup> Aktiviranje radova po građevinskoj dozvoli ne smatra se nužno početkom građevinskih radova povezanih s ulaganjem. Ukoliko se radi o manjim radovima koji nisu esencijalni povezani niti izravno uvjetuju početak radova povezanih s ulaganjem, isti će se smatrati pripremim radovima te se neće smatrati „početkom radova. No i takvom slučaju uvjet b) ostaje primjenjiv.

19. Prema propisima EU-a, potpore male vrijednosti ne moraju imati poticajan učinak i mogu se stoga dodijeliti u bilo kojem trenutku, bez obzira na datum početka projekta.
20. Smatra se da kupnja zemljišta i pripreme radnje, poput ishođenja dozvola i izrada studije izvedivosti, ne predstavljaju početak radova (za dodatno objašnjenje, vidi Primjer 1 gore u tekstu, koji nudi iscrpnije informacije o poticajnom učinku u kontekstu pripreme dokumentacije). U slučaju preuzimanja „početak radova” znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom.

### **2.2.2 Prihvatljivost**

21. Sukladno odredbama Uredbi br. 651/2014 i br. 1407/2013, državne potpore, kao ni potpore male vrijednosti ne mogu se dodijeliti svim korisnicima, u svim sektorima i za sve djelatnosti. Shodno tome, Program dodjele državnih potpora ne primjenjuje se (potpora je isključena) na:
- a. potpore za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice<sup>15</sup>;
  - b. državne potpore i potpore male vrijednosti uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu;
  - c. državne potpore i potpore male vrijednosti koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture, kao što je definirano u Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000;
  - d. državne potpore i potpore male vrijednosti koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje;
  - e. državne potpore i potpore male vrijednosti koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
    - i. ako se iznos potpora utvrđuje na temelju cijene ili količine tih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane dotičnih poduzetnika; ili
    - ii. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
  - f. državne potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća br. 2010/787;
  - g. državne potpore za poduzetnike koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Komisije kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem.
  - h. državne potpore poduzetnicima u teškoćama;

---

<sup>15</sup> Potrebno je naglasiti da je obavljanje ovakvih djelatnosti načelno isključeno iz TC-a 6c1 jer se taj tematski cilj odnosi na razvoj bazira na iskorištavanju kulturne baštine.

i. regionalne potpore za ulaganje:

- i) kojima se u povlašten položaj stavljaju djelatnosti u sektoru čelika, sektoru ugljena, sektoru brodogradnje, sektoru umjetnih vlakana, sektoru prometa te povezanoj infrastrukturi, proizvodnji i distribuciji energije te energetskej infrastrukturi, kako je definirano u Uredbi br. 651/2014;
- ii) dodijeljene korisniku koji je zatvorio istu ili sličnu djelatnost u Europskom gospodarskom prostoru u razdoblju od dvije godine prije podnošenja zahtjeva za regionalnu potporu za ulaganje ili koji u vrijeme podnošenja zahtjeva ima konkretan plan zatvoriti istu ili sličnu djelatnost u roku od najviše dvije godine nakon dovršetka početnog ulaganja za koje se traži potpora u dotičnom području

---

**Važno:**

**Napominjemo da je glavni kriterij činjenica je li potpora dodijeljena isključenim sektorima/djelatnostima, a ne činjenica je li prijavitelj inače aktivan u tim sektorima ili obavlja li inače takve djelatnosti.**

---

22. Osim toga, potpore male vrijednosti mogu se dodijeliti samo MSP-ovima. Korisnik na vlastitu odgovornost u prijavi izjavljuje da ispunjava kriterije da se smatra MSP-om.

Sljedeća se pravila primjenjuju prilikom ocjenjivanja da li je prijavitelj/korisnik MSP ili ne. Riječ je o kriterijima navedenima u Uredbi br. 651/2014 (Prilog I) .

---

**Važno:**

**Broj zaposlenika i financijski pragovi:**

	Broj zaposlenika	Godišnji promet i/ili godišnja bilanca
<b>MIKRO</b>	<b>&lt; 10</b>	<b>≤ 2 milijuna EUR</b>
<b>MALO</b>	<b>&lt; 50</b>	<b>≤ 10 milijuna EUR</b>
<b>SREDNJE</b>	<b>&lt; 250</b>	<b>≤ 50 milijuna EUR za godišnji promet i/ili 43 milijuna EUR za godišnju bilancu</b>

Navedeni brojevi zaposlenika i financijski pragovi odnose se na neovisna poduzeća.

**Neovisno poduzeće** je svako poduzeće koje nije razvrstano pod partnersko ili povezano poduzeće:

- neovisno je, dakle, nema udio u drugim poduzećima i druga poduzeća nemaju udio u poduzeću čiji se (MSP) status ocjenjuje,
- posjeduje manje od 25 % kapitala ili glasačkih prava u jednom ili više drugih poduzeća i/ili vanjski ulagači manje od 25 % kapitala ili glasačkih prava u poduzeću čiji se (MSP) status ocjenjuje.

Neovisna poduzeća koriste isključivo svoje podatke (iz svojih financijskih izvještaja) o broju zaposlenika i financijske podatke da provjere pragova navedenih u tablici gore.

---



---

**Partnersko poduzeće** je svako poduzeće koje ispunjava sljedeće uvjete:

- posjeduje 25 % ili više kapitala ili glasačkih prava drugog poduzeća i/ili drugo poduzeće posjeduje 25 % ili više kapitala ovog poduzeća, a da nije povezano poduzeće i
- 25 % ili više kapitala ili glasačkih prava tog poduzeća ne kontroliraju, izravno ili neizravno, zajednički ili pojedinačno, jedno ili više javnih tijela<sup>16</sup>.

„Povezana poduzeća“ su poduzeća među kojima postoji jedna od sljedećih veza :

- jedno poduzeće ima većinu glasačkih prava vlasnika udjela ili članova u drugom poduzeću
- jedno poduzeće ima pravo postaviti ili smijeniti većinu članova upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela drugog poduzeća;
- jedno poduzeće ima pravo ostvarivati vladajući utjecaj na drugo poduzeće na temelju ugovora sklopljenog s tim poduzećem ili na temelju odredbe njegova statuta ili društvenog ugovora;
- jedno poduzeće, koji je vlasnik udjela ili član drugog poduzeća, sam kontrolira, prema dogovoru s drugim vlasnicima udjela ili članovima tog poduzeća, većinu glasačkih prava vlasnika udjela ili članova u tom poduzeću.

Kako bi se ustanovilo ispunjava li uvjete iz definicije MSP-a prema broju zaposlenika i financijskim pragom (godišnjim prometom i/ili godišnjom bilancom), svi podaci (100% podataka) povezanog poduzeća dodaje se poduzeću čiji se status ocjenjuje.

Prilikom ocjene ispunjavate li uvjete iz definicije MSP-a, partnerskim poduzećima dodaju se podaci o udjelu drugog poduzeća u broju zaposlenika i financijski podaci tog drugog poduzeća. Taj udio je razmjeran (odražava) udjelu kapitala ili glasačkih prava (ovisno o tome što je veće).

**NAPOMENA:** Europska komisija objavila je priručnik o definiciji pojma MSP koji je dostupan na: [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/files/sme\\_definition/sme\\_user\\_guide\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/files/sme_definition/sme_user_guide_en.pdf)

Prijaviteljima se preporučuje provjeriti svoj status na temelju objašnjenja u ovim Uputama i gore navedenom priručniku Europske komisije.

- 
23. Nadalje, sukladno Programu dodjele državnih potpora, državne potpore (potpore za kulturu i očuvanje baštine, regionalne potpore za ulaganje, potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture) ne mogu se dodijeliti poduzetnicima u teškoćama.

Ovo se pravilo ne odnosi na potpore male vrijednosti.

Prijavitelj preuzima odgovornost za ispravnu procjenu svoje financijske situacije i potpisivanje izjave o svom statusu.

Pri tome je potrebno uzeti u obzir sljedeće:

---

<sup>16</sup> Ovo se pravilo ne odnosi na javna investicijska društva, društva rizičnog kapitala, poslovne anđele, sveučilišta ili neprofitne istraživačke centre, institucionalne ulagače, uključujući fondove regionalnog razvoja, autonomna tijela lokalne vlasti s godišnjim proračunom manjim od 10 milijuna EUR i s manje od 5 000 stanovnika, koji, prema nacionalnom zakonodavstvu, imaju status javnog tijela. Oni mogu posjedovati više od 25%, ali manje od 50% kapitala ili glasačkog prava u poduzeću bez da isto pri izgubi status malog ili srednjeg poduzeća.

---

**Važno:**

Pojam „poduzetnik u teškoćama” tumači se u skladu s definicijom Programa dodjele državnih potpora o (Članak 4., Točka 22.), koja je preuzeta iz Uredbe br. 651/2014 (Članak 2., Točka 18.).

Pojam “poduzetnik u teškoćama” znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

- a) u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine)<sup>17</sup>, ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću” odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU<sup>18</sup> a „vlasnički kapital” obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice
- b) u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine) ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU<sup>19</sup>.
- c) kada se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili postupak likvidacije Sukladno odredbama Stečajnog zakona (NN 44/96, 29/99, 129/00, 123/03, 82/06, 116/10, 25/12, 133/12) ili postupak predstečajne nagodbe sukladno Zakonu o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi (NN 108/12, 144/12, 81/13, 112/13) ili kada ispunjava kriterije u skladu s ovim zakonima da se nad njim provede cjelokupni stečajni ili predstečajni postupak na zahtjev vjerovnika
- d) ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja<sup>20</sup>.
- e) u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:
  - omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i
  - EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio niži od 1,0.

---

<sup>17</sup> Takva tvrtka ne smatra poduzetnikom u poteškoćama u smislu ovoga Programa dodjele potpora bez obzira na njen financijski status. Dakle, državne potpore mogu se dodijeliti takvoj tvrtki. MSP koji postoji manje od tri godine treba se shvatiti kao MSP koji ne postoji više od tri godine od datuma registracije.

<sup>18</sup> Dioničko društvo, društvo s ograničenom odgovornošću

<sup>19</sup> Javno trgovačko društvo, komanditno društvo, gospodarsko interesno udruženje

<sup>20</sup> Za ovaj slučaj vidi Smjernice o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje nefinancijskih poduzetnika u teškoćama (SL C 249, 31.7.2014., str. 1): [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014XC0731\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014XC0731(01)&from=EN).

## 2.3 Potpore za kulturu i očuvanje baštine

24. Državne potpore dodjeljuju se kao potpore za ulaganje u svrhe propisane u Članku 6(1) Programa dodjele državnih potpora.

### 2.3.1 Potpore za ulaganje

25. U smislu svrhe, potpore za ulaganje mogu se dodijeliti za troškove ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu.

26. Materijalna imovina znači imovina koja se sastoji od zemljišta, građevina i postrojenja te strojeva i opreme.

27. Nematerijalna imovina znači imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licencije, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva.

28. Ovakvi troškovi ulaganja trebaju odgovarati troškovima navedenim u Članku 6.(2) Programa dodjele državnih potpora koji doprinose otvaranju novih radnih mjesta u kulturnoj infrastrukturi koja je sufinancirana na temelju Programa za dodjelu državnih potpora i koji su povezani s turizmom. Pri tome nije nužno (uvjet) da svaki trošak mora izravno doprinosti otvaranja novih radnih mjesta ili razvoja turističkog sektora, no mora biti vidljivo da samo ulaganje doprinosi ostvarenju ovih ciljeva.

29. Program dodjele državnih potpora u Članku 6 (2) navodi prihvatljive troškove ulaganja:

- a. troškove izgradnje, nadogradnje, nabave, očuvanja ili poboljšanja infrastrukture, ako se najmanje 80 % vremenskog ili prostornog kapaciteta godišnje upotrebljava za kulturne svrhe
- b. troškove nabave, uključujući najam, prijenos posjeda ili fizičko premještanje kulturne baštine
- c. troškove čuvanja, očuvanja i obnove materijalne i nematerijalne kulturne baštine, uključujući dodatne troškove za pohranjivanje uz odgovarajuće uvjete, posebne alate, materijale te troškove za dokumentaciju, istraživanje, digitalizaciju i objavljivanje
- d. troškove za poboljšanje dostupnosti kulturne baštine javnosti, uključujući troškove digitalizacije i ostalih novih tehnologija, troškove za poboljšanje dostupnosti za osobe s posebnim potrebama (osobito rampe i dizala za osobe s invaliditetom, upute na Brailleovom pismu i muzejski izložbeni predmeti koji se mogu dotaknuti) i za troškove promicanja kulturne raznolikosti u pogledu izlaganja, programa i posjetitelja
- e. troškove za kulturne projekte i djelatnosti, programe i bespovratna sredstva namijenjene suradnji i razmjeni, uključujući troškove postupka odabira, troškove promidžbe te troškove koji nastaju kao izravna posljedica projekta
- f. troškove pripreme dokumentacije, uključujući pripremu stručnih studija, koja je potrebna za provođenje aktivnosti navedenih pod a) – e) gore u tekstu

---

#### **Važno:**

**Vodite računa o tome da će procjena projektnih prijedloga uključivati ocjenu mogu li se predviđeni troškovi zaista klasificirati u neku od kategorija (prihvatljivih troškova ulaganja)**

---

---

propisanih u Programu dodjele državnih potpora.

Posebno treba obratiti pozornost na odlomak a) u tekstu gore, koji glasi:

*troškove izgradnje, nadogradnje, nabave, očuvanja ili poboljšanja infrastrukture, ako se najmanje 80 % vremenskog ili prostornog kapaciteta godišnje upotrebljava za kulturne svrhe.*

To znači da se najmanje 80 % vremenskog ili prostornog kapaciteta godišnje stvorene (izgrađene i/ili obnovljene) infrastrukture mora upotrebljavati u kulturne svrhe. Drugim riječima, 20% vremenskog ili prostornog kapaciteta stvorene infrastrukture na godišnjoj razini može se koristiti u druge svrhe, npr. za prodaju proizvoda povezanih s tom kulturnom lokacijom ili organizaciju ostalih događanja izvan domene kulture.

Tijelo koje dodjeljuje potpore provjerit će, na temelju predstavljenih informacija, poštuje li se navedeni postotak, posebno hoće li se u jednom dijelu infrastrukture koristiti za ostale svrhe koje nisu vezane uz kulturu (vidi Obrazac 4. "Dodatne informacije potrebne za dodjelu državnih potpora i potpora male vrijednosti").

Uz to, u ovakvim je slučajevima potrebno jasno navesti kriterij kojim se mjeri korištenje infrastrukture u projektu (u smislu vremena ili prostora). Kriterij kada se jednom odabere, treba koristiti za vrijeme cijelog trajanja projekta i ne smije se mijenjati.

Napomena: ako priprema projekta nije u naprednoj fazi, tj. ukoliko dokumentacija potrebna za početak (provedbe) projekta nije izrađena, potpore se mogu dodijeliti za pokrivanje troškova izrade dokumentacije (s obzirom da je priprema dokumentacije prihvatljiv trošak).

Osim toga, na temelju Članka 6. Programa dodjele državnih potpora, prijavitelji koji već imaju izrađenu takvu (pripremnu) dokumentaciju mogu zatražiti potporu i za pokrivanje već nastalih troškova pripreme dokumentacije (povrat troškova), pri čemu je nužno uz prijavu priložiti pisani dokaz o podmirenim troškovima.

---

30. Za potpore za ulaganje u kulturu i očuvanje baštine, prijavitelj je dužan izračunati iznos potpore i to kao razliku između prihvatljivih troškova i operativne dobiti ulaganja. Upravitelju infrastrukture dopušteno je zadržati razumnu dobit.

31. U tu je svrhu u samoj prijavi (u studiji izvedivosti) potrebno predstaviti razumno predviđanje operativne dobiti.

---

#### Primjer 4<sup>21</sup>:

Ukupni troškovi ulaganja u kulturu i očuvanje baštine iznose **Y** HRK, od čega prihvatljivi troškovi iznose **Z** HRK.

Na osnovu razumnog predviđanja novčanog toka (cash-flow), korisnik navodi da će projekt ostvariti prihode (uključujući i prihode od događanja koja nisu izravno povezana s kulturom, na koja "otpada" 20% vremena ili prostora korištenja) u iznosu **R** HRK i troškove u iznosu od **C** HRK.

Operativna dobit (**OP<sup>22</sup>**) iznosi **R – C**.

---

---

<sup>21</sup> Napomena: jedina je svrha ovog primjera pojasniti osnovnu logiku izračuna.

---

Kako bi se izračunao iznos potpore (**AA**), korisnik/prijavitelj od iznosa **Z** (prihvatljivi troškovi) mora oduzeti iznos **OP** (operativna dobit).

$$AA = Z - OP$$

Napomena: ako je razlika između **R** i **C** negativna ili jednaka nuli, onda je **AA = Z**,

U izračun **OP** može se uključiti i razumna dobit upravitelja infrastrukture/operatora (**RP**) i to kao element troškova – **C**.

Razumna dobit računa se kao stopa povrata kapitala koja ne premašuje odgovarajuću zamjensku stopu uvećanu za premiju od 100 osnovnih bodova.

Europska komisija objavljuje relevantne zamjenske stope na:

[http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/legislation/swap\\_rates\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html)

---

32. Za projekte u slučaju kojih iznos potpore za ulaganja u kulturu i očuvanje baštine ne premašuju 1 milijun eura, maksimalni iznos potpore računa se korištenjem jednostavne metodologije tj. određuje se (iznosi) 80 % prihvatljivih troškova.

---

<sup>22</sup> Operativna dobit znači razliku između diskontiranih prihoda i diskontiranih troškova poslovanja (operativnih troškova) tijekom relevantnog trajanja ulaganja, gdje je ta razlika pozitivna. Operativni troškovi uključuju troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacija, energije, održavanje, iznajmljivanje, administracije. Operativna dobit se računa tijekom životnog vijeka ulaganja. To se odnosi na razdoblje amortizacije imovine koja ima najduži rok amortizacije od cjelokupne imovine nabavljene u okviru ulaganja. Imajte na umu da to mora biti jasno prikazano u izračun iznosa potpora za ulaganja.

## 2.4 Potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture

33. Ne može se isključiti mogućnost da neki od projekata koji se podupiru (kao što je propisano u Integriranim programima) – zbog svog sveobuhvatnog karaktera – neće imati isključivo kulturnu dimenziju nego će biti osmišljeni tako da doprinose razvitku lokalne infrastrukture koja će biti na raspolaganju poduzetnicima i građanima/potrošačima.
34. Prema Programu dodjele državnih potpora, da bi se odobrila ovakva vrsta potpora, potrebno je ispuniti sljedeće uvjete:
- infrastruktura je dostupna zainteresiranim korisnicima na otvorenoj, transparentnoj i nediskriminirajućoj osnovi. Cijena koja se naplaćuje za uporabu ili prodaju infrastrukture mora odgovarati tržišnoj cijeni. Sukladno ovom Programu, lokalna infrastruktura ne može predstavljati namjensku infrastrukturu.

---

### Važno:

**Svaka zainteresirana osoba ili zainteresirano tijelo treba moći koristiti infrastrukturu. To ne znači da je infrastruktura dostupna za korištenje bez ikakve naknade. Upravo suprotno, cijena za korištenje infrastrukture određuje se prema tržišnim načelima.**

**Iako je infrastruktura izgrađena kao dio integriranog projekta, ne može se izgraditi za unaprijed (ex ante) određeno poduzeće ili poduzeća i prilagoditi njihovim potrebama. U prijavi je, stoga, vrlo važno navesti detaljne informacije o značajkama infrastrukture koje će dokazati da se ista koristi (ima ulogu unutra) integriranog programa, ali istodobno, nije zamišljena (za korištenje) isključivo za potrebe Integriranog programa. Kontrolu i procjenu u ovakvim slučajevima obavlja davatelj potpore.**

---

---

### Primjer 5:

**Prijavitelj/korisnik planira izgraditi/modernizirati/obnoviti/osuvremeniti muzejsku infrastrukturu u središtu grada.**

**Prijavitelj želi izgraditi parkiralište (uz naknadu za korištenje – nije besplatno). Potpora za ovakvu vrstu infrastrukture može se odobriti uz uvjet da je dostupna zainteresiranim korisnicima na otvorenoj, transparentnoj i nediskriminirajućoj osnovi, odnosno, ne samo posjetiteljima muzeja, nego i svim drugim korisnicima koji žele sigurno parkirati svoja vozila u središtu grada.**

---

- potpore za ulaganje dodjeljuju se za izgradnju nove i obnovu postojeće infrastrukture koja je popratna infrastrukturi potpomognutoj temeljem članka 6. Programa dodjele državnih potpora i koja je neophodna za njeno korištenje, kojom se na lokalnoj razini doprinosi poboljšanju poslovanja i potrošačkog okruženja;
- državne potpore ne dodjeljuju se za sljedeće tipove infrastrukture: istraživačke infrastrukture, inovacijski klasteri, energetske učinkovito centralizirano grijanje i hlađenje, energetske infrastrukture, recikliranje i ponovna uporaba otpada, širokopojasne infrastrukture, kultura i očuvanje baštine, sportske i višenamjenske

rekreacijske infrastrukture koje mogu biti potpomognute u skladu s Uredbom br. 651/2014, zračne luke i luke<sup>23</sup>;

- d. državne potpore dodjeljuju se za pokrivanje troškova materijalne i nematerijalne imovine. Materijalna imovina uključuje zemljišta, građevine i postrojenje te strojeve i opremu. Nematerijalna imovina znači imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licencije, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva. Prihvatljivi su troškovi vezani uz stjecanje/izgradnju takve imovine (uključujući i troškove izrade odgovarajuće dokumentacije – npr. poslovni planovi, dokumentacija vezana uz projektiranje itd.)<sup>24</sup>.
- e. Državne potpore neće se dodijeliti upravitelju (operatoru) izgrađene infrastrukture, odnosno:
  - i. ako treća strana upravlja infrastrukturom, prijavitelj izabire takvu treću stranu putem otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg javnog natječaja, uz poštivanje zakonodavstva o javnoj nabavi;
  - ii. u suprotnom, naknada koju prima upravitelj (operator) treba se temeljiti na tržišnim cijenama<sup>25</sup>.

---

#### **Primjer 6:**

**Općina je donijela odluku da parkiralište vodi upravitelj (operator) koji je odabran putem otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg postupka. U tom slučaju pretpostavlja se da je element državnih potpora eliminiran činjenicom da opisani postupak omogućava utvrđivanje tržišne cijene za pruženu uslugu.**

**Općina je odlučila da će upravljanje parkiralištem prepustiti tvrtki u općinskom vlasništvu (nije riječ o trećoj strani). U tom slučaju općina za usluge upravljanjem parkiralištem treba plaćati naknadu po tržišnim cijenama.**

**Preporučuje se cijenu odrediti na temelju analize sličnih/istih usluga.**

---

- f. iznos potpore računa se tako da ne premašuje razliku između prihvatljivih troškova i operativne dobiti ulaganja. Kako bi se izračunao iznos državne potpore, prijavitelj/korisnik treba, na temelju razumnih predviđanja, oduzeti operativnu dobit od prihvatljivih troškova u samoj prijavi.

---

<sup>23</sup> Dakle aktivnosti vezane uz sportsku, više namjensku rekreativnu infrastrukturu te morske/riječne luke nije moguće financirati u sklopu ovog Poziva.

<sup>24</sup> Napomena: vodite računa o pravilima o učinku poticaja potpora (vidi Primjer 1 iz točke 2.1 ovih Uputa te i informacije iz točke 2.2.1 ovih Uputa).

<sup>25</sup> Operater potpomognute infrastrukture neće se smatrati trećom stranom ukoliko su zadovoljeni sljedeći uvjeti:

- Javno tijelo ima potpunu kontrolu (nadzor) nad relevantnim operaterom (pravnom osobom) i to na način kao se ne razlikuje od kontrole (nadzora) koju javno tijelo ima nad svojim vlastitim ustrojstvenim jedinicama (odjelima, uredima i slično) i
- Relevantni operater (pravna osoba) provodi ključni i najveći dio svojih aktivnosti u odnosu prema javnom tijelu koje ga kontrolira (nadzire) na način da je relevantni operater (pravna osoba) u prethodne tri godine ostvarilo je u prosjeku više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika i
- U relevantnom operateru (pravnoj osobi) nema izravnog ili neizravnog udjela privatnog kapitala.

## 2.5 Regionalne potpore za ulaganje

35. Kao i u slučaju potpora za kulturu i očuvanje baštine te potpora za ulaganje u lokalne infrastrukture, regionalne potpore za ulaganje služe kao pomoć u provedbi Integriranog programa.

36. Sukladno Programu za dodjelu državnih potpora, regionalne potpore za ulaganje mogu se dodijeliti samo za:

- a. početno ulaganje;
- b. početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti.

37. Početno ulaganje znači:

- a. ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice;
- b. ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s proširenjem kapaciteta postojeće poslovne jedinice;
- c. ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s diversifikacijom proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje dotična poslovna jedinica prethodno nije proizvodila ili temeljitom promjenom u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice; ili
- d. stjecanje imovine koja pripada poslovnoj jedinici koja se ugasila ili bi se bila ugasila da nije bila kupljena, a kupio ju je ulagač koji nije povezan s prodavateljem, isključujući jednostavno stjecanje udjela u poduzetniku.

Stjecanje udjela ne predstavlja početno ulaganje.

38. Početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti znači:

- a. ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice; ili
- b. ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s diversifikacijom djelatnosti poslovne jedinice, pod uvjetom da nova djelatnost nije ista ili slična<sup>26</sup> djelatnosti koja se prethodno obavljala u poslovnoj jedinici;
- c. stjecanje imovine koja pripada poslovnoj jedinici koja se ugasila ili bi se bila ugasila da nije bila kupljena, a kupio ju je ulagač koji nije povezan s prodavateljem, pod uvjetom da nova djelatnost koja će se obavljati uporabom stečene imovine nije ista ili slična djelatnosti koju je poslovna jedinica obavljala prije stjecanja.

39. Ovakve potpore mogu se dodijeliti za ulaganja na cijelom području Republike Hrvatske uz intenzitet potpore od 25 % prihvatljivih troškova za velike poduzetnike, 35% prihvatljivih troškova za srednje poduzetnike i 45% prihvatljivih troškova za mikro i male

---

<sup>26</sup> Ista ili slična djelatnost znači djelatnost koja je obuhvaćena istim razredom (četveroznamenasta brojčana oznaka) statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Rev. 2, kako je utvrđeno u Uredbi (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revision 2 te izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3037/90 kao i određenih uredbi EZ-a o posebnim statističkim područjima (SL L 393, 30.12.2006., str. 1.).



poduzetnike. Sukladno tome prijavitelj/korisnik mora izračunati iznos regionalnih potpora za ulaganje koje obuhvaća projektna prijava.

40. Prihvatljivi troškovi koje su obuhvaćeni ovom potporom (tj. regionalnim potporama za ulaganja) su troškovi materijalne i nematerijalne imovine<sup>27</sup>.

---

**Primjer 7:**

**Ukupni troškovi ulaganja iznose 3 000 000 HRK.**

**Prihvatljivi troškovi (građevine, oprema) iznose 2 500 000 HRK.**

**Intenzitet potpore je 25%, s obzirom da se potpora dodjeljuje velikom poduzeću i iznosi 25% od 2 500 000 HRK.**

**Iznos regionalne potpore za ulaganje je 625 000 HRK.**

---

---

**Važno:**

**Vodite na računa o tome da se intenzitet potpore uvećava za 10 postotnih bodova ako se potpora dodjeljuje srednjem poduzeću i za 20 postotnih bodova ako se potpora dodjeljuje malom poduzeću.**

**Zaključimo: mala poduzeća mogu dobiti regionalne potpore za ulaganje u iznosu od 45 % prihvatljivih troškova, a srednja poduzeća mogu računati na intenzitet potpore od 35% prihvatljivih troškova.**

---

41. Ulaganje ostaje u području koje prima potporu tijekom najmanje pet godina nakon završetka ulaganja, odnosno, ako je riječ o MSP-ovima, najmanje tri godine nakon završetka ulaganja<sup>28</sup>.

Smatra se da je završetak ulaganja dan podnošenja konačnog zahtjeva za isplatu.

42. Stečena imovina (materijalna i nematerijalna) mora biti nova, no to se ne odnosi na stjecanje imovine koja pripada poslovnoj jedinici koja se ugasila ili bi se bila ugasila da nije bila kupljena, a kupio ju je ulagač koji nije povezan s prodavateljem, pod uvjetom da nova djelatnost koja će se obavljati uporabom stečene imovine nije ista ili slična djelatnosti koju je poslovna jedinica obavljala prije stjecanja, a isključujući jednostavno stjecanje udjela u poduzeću.

43. Prihvatljivi troškovi mogu biti povezani sa zakupom materijalne imovine, pri čemu vrijede sljedeća pravila:

- a. za zemljišta i zgrade zakup se mora nastaviti najmanje pet godina nakon očekivanog datuma dovršetka projekta ulaganja za velike poduzetnike, odnosno tri godine u slučaju MSP-ova;

---

<sup>27</sup> Materijalna imovina uključuje zemljišta, građevine i postrojenje te strojeve i opremu. Nematerijalna imovina znači imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licencije, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva. Prihvatljivi su troškovi vezani uz stjecanje/izgradnju takve imovine (uključujući i troškove izrade odgovarajuće dokumentacije. U ovom smislu vrijede ista pravila kao i kod potpora za ulaganja u lokalne infrastrukture – vidi odlomak 39 gore u tekstu.

<sup>28</sup> To ne sprječava zamjenu postrojenja ili opreme koji su u tom razdoblju zastarjeli ili se pokvarili, pod uvjetom da je ekonomska djelatnost ostala u dotičnom području tijekom odgovarajućeg najkraćeg razdoblja.

- b. za postrojenja ili strojeve zakup mora biti u obliku financijskog *leasinga* i sadržavati obvezu korisnika potpore na kupnju imovine nakon isteka ugovora o najmu.
44. U slučaju stjecanja imovine koja pripada poslovnoj jedinici koja se ugasila ili bi se bila ugasila da nije bila kupljena, u obzir se uzimaju isključivo troškovi kupnje imovine od treće osobe nepovezane s kupcem. Transakcija se izvršava po tržišnim uvjetima. Ako je za stjecanje imovine potpora dodijeljena prije kupnje imovine, troškovi za tu imovinu oduzimaju se od prihvatljivih troškova povezanih sa stjecanjem poslovne jedinice. Ako malo poduzeće preuzme član obitelji prvotnog vlasnika, ili zaposlenik, ukida se uvjet kupnje imovine od treće osobe nepovezane s kupcem.
45. Za potpore dodijeljene za temeljitu promjenu u proizvodnom procesu prihvatljivi troškovi moraju premašivati amortizaciju imovine povezane s djelatnošću koja se modernizirala tijekom tri prethodne fiskalne godine.
46. Za potpore dodijeljene za diversifikaciju postojeće poslovne jedinice prihvatljivi troškovi moraju premašivati najmanje 200 % knjigovodstvene vrijednosti imovine koja se ponovno upotrebljava, uknjižene u fiskalnoj godini koja prethodi početku radova.
47. Nematerijalna imovina prihvatljiva je za izračun troškova ulaganja ako ispunjava sljedeće uvjete:
- a. mora se upotrebljavati isključivo u poslovnoj jedinici koja prima potporu;
  - b. vodit će se kao imovina koja se amortizira;
  - c. mora biti kupljena po tržišnim uvjetima od treće osobe nepovezane s kupcem; i
  - d. mora biti uključena u imovinu poduzetnika koji prima potporu i ostati povezana s projektom za koji se dodjeljuje potpora tijekom najmanje pet godina ili tri godine u slučaju MSP-ova.
48. Za velike poduzetnike troškovi nematerijalne imovine prihvatljivi su isključivo do granice od 50 % ukupnih prihvatljivih troškova ulaganja za početno ulaganje.
49. Za velike projekte<sup>29</sup> ulaganja iznos potpore ne premašuje prilagođeni iznos potpore koji je izračunat u skladu s mehanizmom određenim u Članku 2., Točka 20. Uredbe br. 651/2014.<sup>30</sup>
50. Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom ulaganju kojem je dodijeljena potpora u istoj regiji na trećoj razini Nomenklature teritorijalnih jedinica za statistiku (NUTS) smatraju se dijelom istog projekta ulaganja. Ako je taj pojedinačni projekt ulaganja veliki projekt ulaganja, ukupan

---

<sup>29</sup> Veliki projekt ulaganja znači početno ulaganje čiji prihvatljivi troškovi premašuju 50 milijuna EUR, izračunano prema cijenama i tečajevima na datum dodjele potpore.

<sup>30</sup> Prilagođeni iznos potpore znači maksimalni dopustivi iznos potpore za veliki projekt ulaganja, izračunat prema sljedećoj formuli:

najviši iznos potpore =  $R \times (A + 0,50 \times B + 0 \times C)$

pri čemu je: R maksimalni intenzitet potpore primjenjiv u dotičnom području utvrđen u odobrenoj karti regionalnih potpora koja je na snazi na datum dodjele potpore, isključujući povećani intenzitet potpore za MSP-ove, A početnih 50 milijuna eura prihvatljivih troškova, B dio prihvatljivih troškova između 50 milijuna EUR i 100 milijuna EUR, a C dio prihvatljivih troškova koji premašuju 100 milijuna EUR.

iznos potpore za pojedinačni projekt ulaganja ne premašuje prilagođeni iznos potpore za velike projekte ulaganja.

51. Korisnik potpore mora osigurati financijski doprinos od najmanje 25 % prihvatljivih troškova, iz vlastitih izvora ili vanjskim financiranjem, u obliku oslobođenom od bilo kakve državne potpore.

---

**Važno:**

**U našem premjeru, iz gore navedenog zahtjeva ne proizlaze neke značajne posljedice.**

**Ako se potpora dodjeljuje u obliku bespovratnih sredstava, izračun iznos potpora izgleda kako slijedi:**

- **ukupni troškovi regionalnog projekta za ulaganje – 3 000 000 HRK**
- **prihvatljivi troškovi – 2 500 000 HRK**
- **intenzitet potpore – 25%**
- **iznos potpore – 625 000 HRK**

**Dakle, od ukupnog iznosa od 2 500 000 HRK, korisnik mora osigurati financijski doprinos od 1 875 000 HRK.**

**To zapravo znači da će korisnik pokriti više od 25% iznosa ukupnog iznosa/troškova.**

**Ne smijemo zaboraviti da se preostali dio prihvatljivih troškova (kao i neprihvatljivi troškovi u cijelosti) ne mogu osigurati (pokriti) državnim potporama ili potporama male vrijednosti.**

**Taj dio osigurava (pokriva) korisnik potpore iz vlastitih sredstava ili iz bilo kakvih drugih sredstava po tržišnim uvjetima (npr. zajam ili jamstvo poslovne banke ili javnog tijela uz uvjet da se primjenjuju tržišni uvjeti).**

---

## 2.6 Potpore male vrijednosti (potpore *de minimis*)

52. Potpore male vrijednosti ili potpore *de minimis* dodjeljuju se sukladno uvjetima propisanim u Uredbi br. 1407/2013. Prije svega, ukupan iznos potpore male vrijednosti koja se po državi članici dodjeljuje jednom poduzetniku ne smije prelaziti 200 000 EUR tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine<sup>31</sup>.

---

### Važno:

Pojam „jedan poduzetnik” obuhvaća sva poduzeća koja su u najmanje jednom od sljedećih međusobnih odnosa:

- jedno poduzeće ima većinu glasačkih prava dioničara ili članova u drugom poduzeću;
- jedno poduzeće ima pravo imenovati ili smijeniti većinu članova upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela drugog poduzeća;
- jedno poduzeće ima pravo ostvarivati vladajući utjecaj na drugo poduzeće prema ugovoru sklopljenom s tim poduzećem ili prema odredbi statuta ili društvenog ugovora tog poduzeća;
- jedno poduzeće koje je dioničar ili član u drugom poduzeću, kontrolira samo, u skladu s dogovorom s drugim dioničarima ili članovima tog poduzeća, većinu glasačkih prava dioničara ili glasačkih prava članova u tom poduzeću.

Poduzeća koja su u bilo kojem od navedenih odnosa preko jednog ili više drugih poduzeća isto se tako smatraju jednim poduzetnikom te se na njih primjenjuje iznos potpore od 200 000 EUR

Pojam “tri fiskalne godine” odnosi se na:

trenutačnu (predmetnu) fiskalnu kalendarsku godinu i

dvije prethodne fiskalne godine

---

---

### Primjer: 8

	Slučaj 1: Potpora <i>de minimis</i> u EUR	Slučaj 2: Potpora <i>de minimis</i> u EUR	Slučaj 3: Potpora <i>de minimis</i> u EUR
2013.	100 000	20 000	20 000
2014.	100 000	50 000	40 000
2015.	prijava za 10 000	prijava za 140 000	prijava za 120 000
	Nema dodjele	Nema dodjele	Moguća dodjela

---

### Primjer 9:

---

<sup>31</sup> Ukupan iznos potpore male vrijednosti koja se po državi članici dodjeljuje jednom poduzetniku koji obavlja cestovni prijevoz tereta za najamninu ili naknadu ne smije premašiti 100 000 EUR tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine. Ta potpora male vrijednosti ne smije se koristiti za kupovinu vozila za cestovni prijevoz tereta.

---

Poduzeće X ima 65% udjela u poduzeću Y.

Poduzeće X primilo je 2014. potporu male vrijednosti u iznosu od 150 000 EUR.

Poduzeće Y prijavilo se 2015. godine za dodjelu potpore male vrijednosti u iznosu od 60 000 EUR.

Poduzeća X i Y su jedan poduzetnik. Na razini jednog poduzetnika, 2014. godine primila su 150 000 EUR i ne mogu primiti potporu u iznosu od 60 000 EUR.

---

53. Uz to, prema Programu dodjele državnih potpora, potpore male vrijednosti dodjeljuju se za pokrivanje prihvatljivih troškova povezanih s uspostavom nove ili razvojem postojeće djelatnosti – koje su izravno povezane s infrastrukturom za koju se dodjeljuje potpore unutar članka 6. Programa dodjele državnih potpora) i koja se sastoji od ponude novih ili unaprijeđenih postojećih proizvoda. Prihvatljivi troškovi su troškovi povezani sa sljedećim djelatnostima:

- a. kreativno i umjetničko stvaralaštvo;
- b. smještaj te priprema i usluživanje hrane i pića;
- c. proizvodnja ukrasnih predmeta i suvenira;
- d. djelatnosti putničke agencije: organiziranje putovanja, rezervacijske usluge, promidžba lokacije kulturne baštine.

Prema Programu dodjele državnih potpora, intenzitet potpore male vrijednosti je 85 % prihvatljivih troškova.

---

**Važno:**

**Pri izračunu iznosa potpore male vrijednosti (de minimis), prijavitelj/korisnik mora uzeti u obzir najviši prag za potpore male vrijednosti (200 000 EUR), kao i prag za intenzitete potpore koji iznosi 85 % prihvatljivih troškova.**

---

## 2.7 Pravila o zbrajanju

54. Kao prvo:

- a. potpore za kulturu i očuvanje baštine
- b. potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture i
- c. regionalne potpore za ulaganje

mogu se zbrajati/kumulirati (zajedno dodijeliti) s bilo kojom drugom državnom potporom (za kulturu i očuvanje baštine, ulaganje u lokalne infrastrukture, regionalne potpore za ulaganje) pod uvjetom da se dotične mjere odnose na **različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi**.

55. Kao drugo:

- a. potpore za kulturu i očuvanje baštine
- b. potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture i
- c. regionalne potpore za ulaganje

mogu se zbrajati/kumulirati (zajedno dodijeliti) s bilo kojom drugom državnom potporom (za kulturu i očuvanje baštine, ulaganje u lokalne infrastrukture, regionalne potpore za ulaganje) **koja se odnosi na iste prihvatljive troškove**, samo ako to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju Programa dodjele državnih potpora.

56. Kao treće:

- a. potpore za kulturu i očuvanje baštine
- b. potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture i
- d. regionalne potpore za ulaganje

mogu se zbrajati/kumulirati (zajedno dodijeliti) s bilo kojom drugom državnom potporom čiji troškovi nisu prihvatljivi troškovi koje je moguće utvrditi (vidi: potpore za rizično financiranje – Članak 21., potpore za novoosnovana poduzeća (tzv. *start-up* poduzeća) – Članak 22. i potpore za alternativne trgovinske platforme specijalizirane za MSP-ove – Članak 23. Uredbe br. 651/2014).

57. Kao četvrto:

- a. državne potpore za kulturu i očuvanje baštine
- b. potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture i
- c. regionalne potpore za ulaganje

mogu se zbrajati/kumulirati (zajedno dodijeliti) s bilo kojim potporama male vrijednosti (potpore *de minimis*) **koje se odnose na iste prihvatljive troškove**, pod uvjetom da to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta potpore na temelju Programa dodjele državnih potpora.

58. Potpore male vrijednosti (potpore *de minimis*) mogu se zbrajati/kumulirati (zajedno dodijeliti) s bilo kojom drugom državnom potporom **koja se odnosi na iste prihvatljive troškove**, samo ako to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta državne potpore utvrđenog u poglavljima II, III i IV Programa dodjele državnih potpora.

#### Primjer 10:

Prijavitelj u svojoj prijavi navodi sljedeće informacije o do sada primljenim potporama:

Name	Cost	Cost amount	Amount of Aid in	Date of granting	Body granting	Legal basis	Form of aid	Objective of
Museum	Lift for visitors with special needs	HRK 2 000 000,00	HRK 1 400 000,00	26.06.2015	Municipality of Osijek	Decision of the City Council	Grant	De minimis aid.
Museum	Modernisation of two exhibition rooms	HRK 5 000 000,00	HRK 2 000 000,00	27.06.2015	Ministry of Culture	Decision of the Minister of Culture	Grant	Investment aid for culture and heritage conservation

Ova se informacija odnosi na komponentu koju obuhvaća Integrirani program (tj. Muzej). Dodatne potpore za ovu komponentu dodijelit će se unutar ovog Poziva.

Sljedeće trebamo imati u vidu:

- korisnik je primio 1 400 000 HRK u obliku potpore male vrijednosti za ugradnju dizala za posjetitelje s invaliditetom. Iznos od 1 400 000 HRK predstavlja 200 000 EUR, odnosno, najviši mogući iznos potpore male vrijednosti na koji ima pravo. Drugim riječima, korisnik se ne može prijaviti za dodatne potpore male vrijednosti;
- korisnik se prijavio za dodjelu potpore za ulaganje u kulturu i očuvanje baštine. Ukupan iznos potpore je 900 000 EUR, a računa se kao 80% prihvatljivih troškova povezanih s modernizacijom muzeja (na temelju Članka 6. (5) Programa dodjele državnih potpora), tako da ukupni prihvatljivi troškovi iznose 1 125 000 EUR (oko 7 875 000 HRK) i pokriva troškove koji su već djelomično pokriveni te troškove modernizacije ulaza u muzej.

Dizalo	Izložbeni prostor	Ulaz
Ukupni prihvatljivi troškovi = 2 000 000 HRK	Ukupni prihvatljivi troškovi = 5 000 000 HRK	Ukupni prihvatljivi troškovi = 875 000 HRK
već primljeno 70% (1 400 000 HRK)	već primljeno 40% (2 000 000 HRK)	već primljeno 0%
<u>primit će</u> 10% od 2 000 000 HRK = 200 000 HRK	<u>primit će</u> 40% od 5 000 000 = 2 000 000 HRK	<u>primit će</u> 80% od 875 000 = 700 000 HRK
primit će 2 900 000 HRK + već primljeno 3 400 000 HRK = 6 300 000 HRK		
6 300 000 HRK = 80% od 7 875 000 HRK		

## **2.8 Razno**

### **2.8.1 Izračun potpora**

59. U izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije svih odbitaka poreza ili kakvog drugog troška (bruto iznosi).
60. Utvrđivanje prihvatljivih troškova trebalo bi se popratiti jasnim, detaljnim i ažuriranim pisanim dokazima.

### **2.8.2 Datum dodjele potpore**

61. Uzmite u obzir da Uredba br. 651/2014 i Uredba br. 1407/2013 jasno navode da datum dodjele potpore znači:
- „datum na koji je na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog režima korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore<sup>32</sup>“.*
62. U slučaju Programa dodjele državnih potpora i potpora male vrijednosti (iz Aneksa 2.1. ovog Poziva), smatra se da datum dodjele potpora odgovara datumu sklapanja Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstva (kako je isti definiran u toci 5.3. Uputa za prijavitelje).
63. Ako između podnošenja prijava za dodjelu potpora i potpisa Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstva protekne duže razdoblje, uspješni prijavitelji trebat će potvrditi da podatci koje su naveli u prijavi ostaju nepromijenjeni.

### **2.8.3 Proračun**

64. Prijavitelj je obvezan u Prilogu 6 Prijavnog obrasca navesti podatke o predviđenom proračunu projekta, kao i izvore financiranja troškova.
65. Sljedeći dio služi kao primjer i pojašnjenje o tome kako ispravno popuniti Obrazac 3. Proračun.

---

<sup>32</sup> Smatra se da je potpora male vrijednosti (potpora *de minimis*) dodijeljena u trenutku kada poduzetnik u skladu s odgovarajućim nacionalnim pravnim poretkom stekne zakonsko pravo na primanje potpore, bez obzira na datum isplate potpore male vrijednosti (potpore *de minimis*).



Komponenta	Naziv	Kategorija	Ukupni prihvatljivi troškovi	Operativna dobit	% prihvatljivih troškova	Ukupno potpora	Vlastiti izvori financiranja	Navedite vlastiti izvor financiranja
1	Obnova crkve	Kulturna baština	HRK 1.500.000,00		80%	HRK 1.200.000,00	HRK 300.000,00	zajam banke
2	Modernizacija muzeja - obrazovne svrhe	Znanost i obrazovanje	HRK 800.000,00		80%	HRK 640.000,00	HRK 160.000,00	vlastiti proračun
3	Izgradnja kazališta	Kulturna baština	HRK 4.300.000,00	HRK 300.000,00		HRK 4.000.000,00	HRK 300.000,00	zajam banke
4								
5			HRK -					
<b>Ukupno</b>			<b>HRK 6.600.000,00</b>	<b>HRK 300.000,00</b>		<b>HRK 5.840.000,00</b>	<b>HRK 760.000,00</b>	
<b>Potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture</b>								
Komponenta	Naziv	Kategorija	Ukupni prihvatljivi troško	Operativna dobit	Nije primjenjivo	Ukupno potpora	Vlastiti izvori financiranja	Navedite vlastiti izvor financiranja
1	Parkiralište	Pristupačnost	HRK 800.000,00	100.000		HRK 700.000,00	HRK 100.000,00	vlastiti proračun
2	Turistički informativni centar	Promicanje i vidljivost Programa razvoja kulturne baštine	HRK 300.000,00	10.000		HRK 290.000,00	HRK 10.000,00	vlastiti proračun
3			HRK -			HRK -		
4			HRK -			HRK -		
5			HRK -			HRK -		
<b>Ukupno</b>			<b>HRK 1.100.000,00</b>			<b>HRK 990.000,00</b>	<b>HRK 110.000,00</b>	
<b>Regionalne potpore za ulaganje</b>								
Komponenta	Naziv	Kategorija	Ukupni prihvatljivi troško	Intenzitet potpore	Nije primjenjivo	Ukupno potpora	Vlastiti izvori financiranja	Navedite vlastiti izvor financiranja
1	Restoran	Smještaj i ugostiteljstvo	HRK 900.000,00	25%		HRK 225.000,00	HRK 675.000,00	zajam banke
2	Trgovine	Trgovina i obrti	HRK 560.000,00	25%		HRK 140.000,00	HRK 420.000,00	vlastiti proračun
3			HRK -			HRK -		
4			HRK -			HRK -		
5			HRK -			HRK -		
<b>Ukupno</b>			<b>HRK 1.460.000,00</b>			<b>HRK 365.000,00</b>	<b>HRK 1.095.000,00</b>	
<b>Potpore male vrijednosti (potpore de minimis)</b>								
Komponenta	Naziv	Kategorija	Ukupni prihvatljivi troško	Intenzitet potpore	Nije primjenjivo	Ukupno potpora	Vlastiti izvori financiranja	Navedite vlastiti izvor financiranja
1	Igralište za djecu	Rekreacija i slobodno vrijeme	HRK 20.000,00	85%		HRK 17.000,00	HRK 3.000,00	vlastiti proračun
2	Prodavaonica glazbenih CD-ova koju vodi MSP	Trgovina i obrti	HRK 130.000,00	85%		HRK 110.500,00	HRK 20.000,00	vlastiti proračun
3			HRK -					
4			HRK -					
5			HRK -					
<b>Ukupno</b>			<b>HRK 150.000,00</b>			<b>HRK 127.500,00</b>	<b>HRK 23.000,00</b>	
<b>SVEUKUPNO:</b>			<b>HRK 9.310.000,00</b>			<b>HRK 7.322.500,00</b>	<b>HRK 1.988.000,00</b>	

66. Tablica u Obrascu 4. Dodatne informacije potrebe ne za dodjelu državnih potpora podijeljena je u sljedeće odjeljke, ovisno o kategorijama potpora:
- a. potpore za kulturu i očuvanje baštine
  - b. potpore za lokalnu infrastrukturu
  - c. regionalne potpore
  - d. potpore male vrijednosti (potpore *de minimis*)
67. Kako bi se ispravno povezale komponente i pripadajuće potpore, prijaviteljima se savjetuje da konzultiraju Tablicu navedenu u odlomku 12 gore u tekstu.
68. Također potrebno je svakoj kategoriji potpora pridružiti odgovarajuće kategorije ulaganje/komponente ulaganja, na način kako je to napravljeno u gore navedenoj tablici.
69. Kada je riječ o potporama za kulturu i očuvanje baštine, za svaku se pojedinačnu komponentu može izabrati i dodijeliti jedna od sljedeće dvije kategorije ulaganja: “kulturna baština” ili “znanost i obrazovanje”.
70. Prijavitelj mora navesti podatke o prihvatljivim troškovima po komponenti. Kada je riječ o potporama za kulturu i očuvanje baštine, prijavitelj treba objasniti način izračuna iznosa državnih potpora, a to mogu učiniti navođenjem podataka ili o operativnoj dobiti ili o postotku prihvatljivih troškova. U slučaju potpora za kulturu i očuvanje baštine, iznos potpore ne premašuje razliku između prihvatljivih troškova i operativne dobiti ili 80% prihvatljivih troškova ako ukupni iznos potpore ne premašuje iznos od 1 milijuna EUR.
71. U navedenom primjeru iznos potpore računa se na oba načina - kao 80% prihvatljivih troškova, ali i kao razlika između prihvatljivih troškova i operativne dobiti <sup>33</sup>.
72. Isto tako, važno je da prijavitelj navede koji će iznos financirati iz vlastitih sredstava, tj. vlastitog proračuna ili iz vanjskih izvora (npr. zajam banke). Pri tome treba naglasiti da vlastiti izvori financiranja isključuju dodatne potpore ako se prijava podnosi za dodjelu najvišeg dopuštenog iznosa potpore.

---

<sup>33</sup> Napomena: ovaj izračun je pojednostavljen i ne uzima u obzir računovodstvene metode koje se koriste za izračun stvarne vrijednosti razlike tijekom vremena.