



KLJUČNI IZAZOVI KORISNIKA EU PROJEKATA U JAVNOJ NABAVI

Ivan Serdarušić, direktor za EU fondove i javnu nabavu, Projekt jednako razvoj

Javna nabava u brojkama

	2020	2019
Vrijednost	58,9 mlrd HRK	54,1 mlrd HRK
Udio u BDP-u	18,99%	16,46%
Postupci u EOJN	47,1 mlrd HRK (80%)	43,0 mlrd HRK (79,5%)
Jednostavne nabave	11,8 mlrd HRK (20%)	11,1 mlrd HRK (20,5%)
Sklopljenih ugovora	22.947	24.354
EU projekata	14,8 mlrd HRK	10,7 mlrd HRK

Javna nabava u brojkama



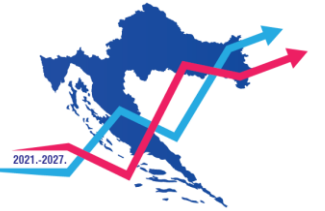
Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora 2020.	Vrijednost sklopljenih ugovora 2020. (mlrd HRK)	Broj sklopljenih ugovora 2019.	Vrijednost sklopljenih ugovora 2019. (mlrd HRK)
Roba	14 863 (64,8%)	15,4 (32,7%)	15 224 (62,5%)	14,2 (33,0%)
Radovi	3 423 (14,9%)	22,6 (48,1%)	3 655 (15%)	19,4 (45,1%)
Usluge	4 661 (20,3%)	9,0 (19,2%)	5 475 (22,5%)	9,4 (21,9%)
Sklopljenih ugovora	22.947	47,1 (100%)	24.354	43,0 (100%)

Sustav javne nabave

- Single market scoreboard (EK)



NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



HR

Indicator	Green	Red	
[1] Single bidder	≤ 10 %	> 20 %	Yellow
[2] No calls for bids	≤ 5 %	≥ 10 %	Yellow
[3] Publication rate	> 5 %	< 2.5 %	Green
[4] Cooperative procurement	≥ 10 %	< 10 %	Red
[5] Award criteria	≤ 80 %	> 80 %	Green
[6] Decision speed	≤ 120 days	> 120 days	Green
[7] SME contractors	> 60 %	< 45 %	Yellow
[8] SME bids	> 80 %	< 60 %	Red
[9] Procedures divided into lots	> 40 %	< 25 %	Yellow
[10] Missing calls for bids	≤ 3 %	> 3 %	Green
[11] Missing seller registration numbers	≤ 3 %	> 3 %	Green
[12] Missing buyer registration numbers	≤ 3 %	> 3 %	Green

HR

Pažnja!

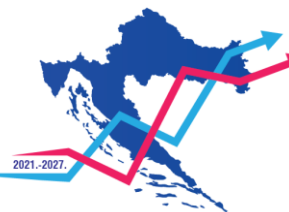
Prosječno vrijeme za donošenje odluke o odabiru u RH kreće se oko 100 dana!

Sustav javne nabave



- U okviru europskih institucija sustav javne nabave kontinuirano visoko ocijenjen
- Karakteristike:
 - Jedan od najtransparentnijih sustava JN u svijetu
 - U cijelosti elektronički sustav daleko ispod pragova JN iz Direktive (nabave velike vrijednosti)
 - Besplatno, elektronički, svima dostupne kompletne dokumentacije, troškovnici, kriteriji, pitanja i odgovori, odluke, zapisnici
 - Dokumentacije o nabavi/postupci izuzetno visoko usklađeni s direktivama u javnoj nabavi
 - Obveza korištenja kriterija ekonomski najpovoljnije ponude
 - Elektronička dostava ponuda
 - De facto nepostojanje mogućnosti odbacivanja ponuda zbog (irelevantnih) administrativnih pogrešaka
 - Mogućnost žalbe koja zaustavlja postupke – sprečava nezakonitosti u dokumentaciji, kao i nezakonita sklapanja ugovora (sprečava štetni događaj, umjesto naknadnih potraživanja štete kroz sudove)
 - Elektroničke žalbe
 - Objava registra ugovora
- Posebno prepoznate značajke dobre prakse:
 - DKOM
 - Transparentnost
 - Certificiranje stručnjaka u javnoj nabavi (6644 važeća certifikata)

DKOM u brojkama



Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora 2020.	Vrijednost sklopljenih ugovora 2020. (mlrd HRK)
Godišnji broj žalbi	1100-1200	7%-8% postupaka
Usvojenost žalbi	43-47%	22,6 (48,1%)
Rok rješavanja	26 dana od zaprimanja	13 dana od kompletiranja spisa
Rok rješavanja u EU predmetima	23 dana od zaprimanja	11 dana od kompletiranja spisa

Problemi:

- Žalbe s ciljem zaustavljanja postupaka
- Izmjene ZJN:
 - žalbe bez obrazloženja i opisa nepravilnosti odbacivat će se kao neuredne
 - povećanje naknada
 - bez zaustavljanja kod očito zlonamjernih žalbi

Faktori rizika u javnoj nabavi



✓ Interni

- Poznavanje potreba
 - Jesu li potrebe (predmet nabave) određeni realno?
 - Kada su određeni?
 - Jesu li u skladu s projektom/studijom izvodljivosti/strateškim dokumentima?
 - Je li se promijenila situacija na tržištu, kakvi rizici prijete?
- Istraživanje tržišta
 - Kada je rađeno istraživanje tržišta?
 - Postoji li ponuda?
 - Jesu li specifikacije jasne, a cijene realne?
 - Imate li dovoljno vremena (i resursa) za ponavljanje analize tržišta ako je potrebna?
- Projektni tim
 - Tko provodi postupak javne nabave?
 - Imate li dovoljno znanja o provedbi postupaka, mogućim žalbama, određivanju uvjeta sposobnosti, kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, jamstvima, mogućim problemima u izvršenju ugovora?

Faktori rizika u javnoj nabavi



✓ Interni

- Resursi u javnoj nabavi
 - Jesu li osigurana sredstva još uvijek dovoljna?
 - Imate li plan u slučaju da ne dođe niti jedna ponuda?
 - Imate li plan ako cijena bude veća od osiguranih sredstava? (Vrijedi li taj plan i za slučaj da cijena prelazi sredstva za 5%-10%, kao i za 50%-100%)?
- Određivanje kriterija (uvjeta sposobnosti i kriterija ekonomski najpovoljnije ponude)
 - Kako ćete odrediti uvjete sposobnosti? Jeste li napravili analizu tržišta i znate li koji su kriteriji minimalno potrebni, a kojima ćete potencijalno otvoriti tržište?
 - Kako ćete odrediti kriterije ekonomski najpovoljnije ponude? Jeste li napravili analizu i testove mogućih ishoda?
- Praćenje izvršenja ugovora
 - Imate li stručnjake koji će pratiti izvršenje ugovora? Treba li vam voditelj projekta? Jeste li odredili odgovornosti za praćenje pojedinih segmenata (stručni, jamstva, rokovi, koordinacija i praćenje outputa)?

Faktori rizika u javnoj nabavi



✓ Eksterni

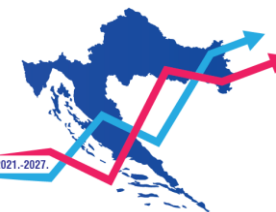
- Rast cijena rada, robe i sirovina/materijala
 - Na koji ste način u mogućnosti osigurati dodatna sredstva ako će biti potrebna?
 - Poznajete li proceduru izmjene ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava? Znete li tko je nadležan za pružanje valjanih informacija?
 - Znete li koliko traje postupak izmjene ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ako je moguć?
- Nedostatak robe na tržištu
 - Jeste li provjerili situaciju na tržištu i imate li plan korekcije rizika u slučaju nedostatka robe na tržištu (zamjenski materijali, vozila, IT oprema)?
- Žalbe u postupku nabave
 - Što ste poduzeli da bi objektivno spriječili žalbe?
 - Jeste li u obzir uzeli vrijeme koje ćete moguće izgubiti zbog žalbi u javnoj nabavi?

Faktori rizika u javnoj nabavi



✓ Eksterni

- Rizici povrata dijela sredstava u javnoj nabavi
 - Znete li pravila o nepravilnostima u javnoj nabavi?
 - Znete li kolike su moguće kazne?
 - Znete li kad se provjere odvijaju (tijekom postupka nabave ili ex-post)? Z
 - nate li postoje li dodatne moguće kazne u odnosu na pozitivne propise?
 - Znete li primjere iz prakse?
 - Znete li koje su najčešće korekcije?
 - Što ste poduzeli kako do korekcija ne bi došlo?
 - Jeste li u obzir uzeli vrijeme i resurse potrebne za poslove rješavanja pitanja mogućih nepravilnosti te potencijalne žalbe ili tužbe?
 - Kako ćete osigurati sredstva u slučaju uskrate (korekcije)?



- Hvala na pažnji!

- Pitanja?

