



Pojašnjenje Poziva na dostavu ponuda

Poziv na dostavu ponuda

„Nadzor nad projektiranjem, izgradnjom te opremanjem pasivnom i infrastrukturnom opremom fiksne i mobilne širokopojasne pristupne mreže sljedeće generacije“

Grupa 1) Nadzor nad projektiranjem, izgradnjom te opremanjem pasivnom i infrastrukturnom opremom fiksne i mobilne širokopojasne pristupne mreže sljedeće generacije na području Grada Solina

Grupa 2) Nadzor nad projektiranjem, izgradnjom te opremanjem pasivnom i infrastrukturnom opremom fiksne i mobilne širokopojasne pristupne mreže sljedeće generacije na području Grada Kaštela

Evidencijski broj: 03

Datum: 07.09.2021.

Naručitelj: A1 Hrvatska d.o.o., Vrtni put 1, 10000 Zagreb

Sukladno točki 1.2. Poziva na dostavu ponuda, Naručitelj daje pojašnjenje Poziva na dostavu ponuda temeljem pravovremeno zaprimljenih upita zainteresiranih gospodarskih subjekata.

Rbr.	Pitanje	Odgovor
1.	U natječaju se navodi "usluge slične predmetu nabave", zanima me koje usluge se smatraju slične predmetu nabave, da li se budući usluge nad rekonstrukcijom i izgradnjom objekata javne i	Sukladno točki 3.2.1. Poziva na dostavu ponuda, gospodarski subjekt mora dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2021.) i tijekom tri godine koje prethode toj godini (2020.,



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	društvene namjene vrijednost radova preko 10.000.000,00 kn, Izgradnja pomorskih građevina, luke nautičkog turizma, vrijednosti radova preko 35.000.000,00 kn itd.	2019., 2018.) pružio 1 (jednu) uslugu stručnog nadzora koja je ista ili slična predmetu nabave čija je vrijednost najmanje jednaka 90.000,00 HRK bez PDV-a za Grupu predmeta nabave 1 odnosno 600.000,00 HRK u slučaju podnošenja ponude za Grupu predmeta nabave 2. Ocjena prihvatljivosti svake pojedinačne reference vršit će se u fazi pregleda i ocjene ponuda, za koju će biti zaduženo Stručno povjerenstvo za nabavu Naručitelja. S obzirom da se u Vašem pitanju referirate na <i>bodovanje</i> usluga, ističemo da se usluge iste ili slične predmetu nabave traže isključivo u kontekstu minimalnih razina tehničke i stručne sposobnosti ponuditelja, dok je za bodovanje valjanih ponuda relevantan isključivo angažman stručnjaka na projektima izgradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture u odgovarajućem svojstvu, sukladno točki 4.8. Poziva na dostavu ponuda.
2.	<u>Usklađenje dokumentacije sa zakonskom regulativom</u> <i>Za provođenje stručnog nadzora nad projektiranjem, izgradnjom te opremanjem pasivnom i infrastrukturnom opremom fiksne i</i>	Naručitelj je uzeo u obzir sve relevantne struke potrebne za izvršenje predmeta nabave te je u točki 3.2.2 Poziva na dostavu ponuda uz nadzorne inženjere za građevinske radove propisao i nadzornog inženjera za elektrotehničke radove.



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p><i>mobilne širokopojasne pristupne mreže sljedeće generacije se traže 3 nadzorna inženjera građevinske struke te jedan nadzorni inženjer elektrotehničke struke. Smatramo kako isto nije dobro definirano s obzirom da se radi primarno o radovima i uslugama koje spadaju u opis zadaća elektrotehničke struke prema Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje NN 78/15, 118/18 koji definira:</i></p> <p><i>„Projektiranje i kontrola projekata</i> <i>Članak 50.</i></p> <p><i>(1) Zadaće građevinske struke u obavljanju poslova projektiranja i kontrole projekata su:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><i>– izrada građevinskih projekata za sve građevine, uključujući sve projekte instalacije vodovoda i kanalizacije</i><i>– izrada iskaza procijenjenih troškova građenja, u okviru zadaća za koje je građevinska struka ovlaštena za projektiranje</i><i>– utvrđivanje ispunjavanja temeljnih zahtjeva za građevinu za sve građevine s izradom dokaza o ispunjavanju temeljnih zahtjeva koji uključuju projekt izvedenog stanja, u okviru zadaća za koje je građevinska struka ovlaštena za projektiranje</i>	<p>Iako nadzor elektroinstalaterskih radova predstavlja značajan udio u predmetu nabave, Naručitelj ističe kako se većinom radi o tipskim instalacijama te je stoga za izvršenje predmeta nabave dovoljan jedan nadzorni inženjer elektrotehničke struke, dok se zbog velikog teritorijalnog opsega građevinskih radova (osobito u fiksnoj mreži) traže 2 nadzorna inženjera građevinske struke kako bi se osigurala svakodnevna prisutnost na terenu.</p> <p>Naručitelj djelomično uzima u obzir preporuku zainteresiranog gospodarskog subjekta te će za Stručnjaka 3 – Nadzorni inženjer za građevinske radove za kontrolu projektne dokumentacije objaviti izmjenu Poziva na dostavu ponuda na način da se pozicija stručnjaka neće vezati uz pojedinu struku (Stručnjak 3 – Nadzorni inženjer za kontrolu projektne dokumentacije).</p>



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p><i>– izrada dijelova projekta uklanjanja za sve građevine, u okviru zadaća za koje je građevinska struka ovlaštena za projektiranje</i></p> <p><i>– izrada građevinskog projekta postojećeg stanja za sve građevine</i></p> <p><i>– kontrola glavnog projekta i projekta uklanjanja svih građevina s obzirom na mehaničku otpornost i stabilnost</i></p> <p><i>– nostrifikacija građevinskih projekata.</i></p> <p><i>(2) Zadaće struke koje su ovlašteni obavljati ovlašteni inženjeri geoinženjerske i geotehničke struke uređuje se statutom Komore, u koju se udružuju ovlašteni inženjeri građevinske struke.</i></p> <p><i>1. Članak 52.</i></p> <p><i>Zadaće elektrotehničke struke u obavljanju poslova projektiranja su:</i></p> <p><i>– izrada elektrotehničkog projekta elektrotehničkih instalacija, opreme i postrojenja u</i></p> <p><i>svim građevinama koji uključuje prateće sustave, pomoćne uređaje i instalacije</i></p> <p><i>– izrada iskaza procijenjenih troškova građenja u okviru zadaća za koje je elektrotehnička struka ovlaštena za projektiranje</i></p>	



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p>– utvrđivanje ispunjavanja temeljnih zahtjeva za građevinu s izradom dokaza o ispunjavanju temeljnih zahtjeva koji uključuju projekt izvedenog stanja elektrotehničkih instalacija, opreme i postrojenja, u okviru zadaća za koje je elektrotehnička struka ovlaštena za projektiranje</p> <p>– izrada dijelova projekta uklanjanja svih građevina u okviru zadaća za koje je elektrotehnička struka ovlaštena za projektiranje</p> <p>– izrada elektrotehničkog projekta postojećeg stanja za sve građevine</p> <p>– nostrifikacija elektrotehničkih projekata.</p> <p>Stručni nadzor građenja Članak 53.</p> <p>(1) Arhitektonska, građevinska, strojarska i elektrotehnička struka u obavljanju poslova stručnog nadzora građenja provodi nadzor nad izvođenjem radova koje je prema ovome Zakonu ovlaštena projektirati.</p> <p>(2) Građevinska struka može obavljati i poslove stručnog nadzora građenja građevina i izvođenja radova koje je prema ovome Zakonu ovlaštena projektirati arhitektonska struka.</p>	



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p><i>(3) Arhitektonska struka može obavljati i poslove stručnog nadzora izvođenja radova na zgradama koje je prema ovome Zakonu ovlaštena projektirati građevinska struka, a za koje prema posebnom propisu nije potrebna kontrola glavnog projekta."</i></p> <p>Smatramo kako je razvidno iz važeće zakonske regulative da predmetne tražene usluge predmeta nabave „Nadzor nad projektiranjem, izgradnjom te opremanjem pasivnom i infrastrukturnom opremom fiksne i mobilne širokopojasne pristupne mreže sljedeće generacije...” jasno definira članak 52. stavak 1. Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje NN 78/15, 118/18 s obzirom pasivna i infrastrukturna oprema fiksne i mobilne širokopojasne pristupne mreže spada pod elektrotehničke instalacije, opremu i postrojenja u svim građevinama koji uključuje prateće sustave, pomoćne uređaje i instalacije.</p> <p>Suprotnost sa navedenim zakonskim odredbama se eksplicitno odnosi na opisane tehničke kvalifikacije stručnjaka 1,2,3.</p> <p>Slijedom navedenog smatramo kako je potrebno</p>	



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p>predmetnu dokumentaciju uskladiti sa važećom zakonskom regulativom te da se za predmetne usluge stručnog nadzora prvenstveno moraju zahtijevati nadzorni inženjeri elektrotehničke struke. Navedeno naravno ne ograničava da se pri izvršenju usluga, u slučaju kada je isto potrebno pri realizaciji posla koriste i nadzorni inženjeri drugih nadzornih struka.</p> <p>Isto tako napominjemo kako bi se, u slučaju da se navedeno ne uskladi sa važećom zakonskom regulativom, a s obzirom na izvor financiranja koji su strukturni fondovi EU moglo tumačiti da je postupak nabave, a kasnije i sklapanje ugovora u suprotnosti sa Direktivom (EU) 2017/1371 europskog parlamenta i vijeća od 5. srpnja 2017.g. S obzirom na ukazanu jasnu i nedvosmislenu činjenicu, izbjegavanjem postupanja po istoj naručitelj mora biti svjestan kako krši odredbe javno objavljene u službenom vjesniku EU, odnosno Odredbe Vijeća (EC, EURATUM) broj 2988/95.</p>	
3.	<u>Kriterij ocjenjivanja tehničke i stručne sposobnosti, ograničavanje tržišne utakmice</u>	Vrijednost pojedinačne izvršene usluge stručnog nadzora iz točke 3.2.1. odnosi se isključivo na



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p>Naručitelj je u članku 3.2.1. propisao „Ponuditelj mora dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2021.) i tijekom tri godine koje prethode toj godini (2020., 2019., 2018.) pružio 1 (jednu) uslugu stručnog nadzora koja je ista ili slična predmetu nabave.“</p> <p>Te isto prema poglavlju 4.8. uzima kao referentno kod kriterija za odabir ponude. Smatramo kako je na ovaj način definirana ukupna investicijska vrijednost ograničavajući faktor kod ravnopravne tržišne utakmice s obzirom da se radi o relativno jednostavnim uslugama koje se traže u poglavlju 3.2.2. kako slijedi:</p> <p><i>„Zbog prirode infrastrukture koja je predmet stručnog nadzora koja uključuje širok obuhvat fiksne i mobilne infrastrukture te velikog teritorijalnog opsega područja“.</i></p> <p>Razvidno je kako da se radi velikoj vrijednosti investicije prvenstveno iz razloga što ista podrazumijeva nadzor nad istovrsnim radovima manje složenosti na velikom geografskom području te smatramo kako se za bodovanje treba uzeti u obzir iskustvo na obavljanju više usluga</p>	<p>reference tvrtke (ponuditelja ili subjekta na kojeg se oslanja).</p> <p>Investicijska vrijednost projekata na kojima su stručnjaci radili, a koja se boduje sukladno točki 4.8. Poziva na dostavu ponuda promatra se kumulativno, odnosno predstavlja zbroj vrijednosti svih relevantnih projekata na kojima stručnjak radio u propisanom svojstvu.</p>



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	istih ili sličnih predmetu nabave tako da se ukupna promatrana vrijednost sastoji od zbroja do pet ili bar do tri usluga iste složenosti.	
4.	<p><u>Kvalifikacija stručnjaka 3</u></p> <p>Za nadzornog inženjera na poziciji 3 koja definira za kontrolu projektne dokumentacije se traži stručna kvalifikacija ovlaštenog inženjera za građevinske radove.</p> <p>Za kriterij bodovanja je propisano: <i>„Broj pojedinačnih projekata izgradnje sastavnica/segmenata*elektroničke komunikacijske infrastrukture (na razini glavnog projekta i/ili izvedbenog projekta i/ili projekta izvedenog stanja) u kojima je stručnjak bio angažiran na poslovima izrade ili kontrole projektno-tehničke dokumentacije“</i></p> <p>S obzirom da elektronička komunikacijska infrastruktura spada pod elektrotehnički dio te je samim time projektiranje i nadzor EKI u nadležnosti ovlaštenog inženjera elektrotehnike smatramo kako se za navedenu poziciju treba dokumentacija izmijeniti te umjesto propisanog: <i>„Nadzorni inženjer za građevinske radove za kontrolu projektne dokumentacije“</i></p>	<p>Naručitelj djelomično uzima u obzir preporuku zainteresiranog gospodarskog subjekta te će za Stručnjaka 3 – <i>Nadzorni inženjer za građevinske radove za kontrolu projektne dokumentacije</i> objaviti izmjenu Poziva na dostavu ponuda na način da se pozicija stručnjaka neće vezati uz pojedinu struku (Stručnjak 3 – <i>Nadzorni inženjer za kontrolu projektne dokumentacije</i>).</p>



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<i>Treba glasiti: „Nadzorni inženjer za elektrotehničke radove za kontrolu projektne dokumentacije“.</i>	
5.	<p>Smatramo kako naručitelj u odgovoru na postavljeno pitanje nije uzeo u obzir činjenicu kako su u Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje NN 78/15, 118/18 definirane obaveze ovlaštenog inženjera elektrotehnike, u nadmetanju navedenog kao zahtijevanog stručnjaka kako slijedi</p> <p style="text-align: center;"><i>„Članak 52.</i></p> <p><i>Zadaće elektrotehničke struke u obavljanju poslova projektiranja su: – izrada elektrotehničkog projekta elektrotehničkih instalacija, opreme i postrojenja u svim građevinama koji uključuje prateće sustave pomoćne uređaje i instalacije</i></p> <p><i>Stručni nadzor građenja</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 53.</i></p> <p><i>(1) Arhitektonska, građevinska, strojarska i elektrotehnička struka u obavljanju poslova stručnog nadzora građenja provodi nadzor nad izvođenjem radova koje je prema ovome Zakonu ovlaštena projektirati“</i></p>	<p>Naručitelj je u objavljenom Pozivu uzeo u obzir odredbe Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje te potrebne profile stručnjaka propisao sukladno prirodi i opsegu predmeta nabave i geografskim lokacijama i konfiguraciji terena na kojemu je prvenstveno potrebna kontinuirana prisutnost nadzornog inženjera za građevinske radove, dok se ugradnja elektrotehničke opreme i postrojenja odvija u kraćim vremenskim intervalima. Slijedom navedenog, Naručitelj je uz prethodno obrazložena 2 nadzorna inženjera građevinske struke osigurao i minimalno jednog nadzornog inženjera elektrotehničke struke za potrebe izvršenja ugovora.</p> <p>Ističemo da sukladno objavljenoj Izmjeni Poziva na dostavu ponude Stručnjak 3 – nadzorni inženjer za kontrolu projektne dokumentacije također može biti elektrotehničke struke, ovisno o procjeni ponuditelja te sadržaju i opsegu dokumentacije koja će biti predmet kontrole. Nadalje, ponuditelj</p>



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p>Nastavno na navedeno jasno je kako je odgovornost nadzornog inženjera elektrotehničke struke funkcionalnost instaliranog sustava te je samim time u njegovom opsegu odgovornosti nadzor ugradnje nad sustavima na terenu bez obzira na teritorijalni opseg radova. Od potrebnih radova koji će se obavljati na terenu uglavnom su tipski radovi koji podrazumijevaju iskop rova, ugradnju i instalaciju komunikacijskih ormara, radovi na kabelskoj mreži (nadzemnoj, podzemnoj, u kablskim kanalicama, izradu prodora u konstrukcijama (prodori dimenzija potrebnih za prolaz predmetnih instalacija ne bi trebali utjecati na stabilnost same građevine) te pregled opreme (koja predstavlja esencijalan i značajan dio funkcionalnog rješenja) ispitivanje kabelske mreže te ispitivanje kompletnog projektiranog rješenja.</p> <p>S obzirom na navedeno razvidno je kako je potrebno od strane nadzornog inženjera građevinske struke osigurati nadzor nad izvođenjem temelja i izradom propusta (iako su temelji tipski, a prodori ne utječu na stabilnost objekta).</p>	<p>može ponuditi te u izvršenju ugovora angažirati i veći broj stručnjaka od minimalno traženog, sukladno točki 3.2.2. Poziva na dostavu ponuda. Uzevši u obzir navedeno, te primjenjiva načela javne nabave, predloženo povećanje broja inženjera elektrotehničke struke na 4 bi potencijalno ograničilo tržište i onemogućilo nadmetanje velikom broj gospodarskih subjekata koji raspolažu manjim brojem stručnjaka. Upravo iz navedene činjenice, nije utemeljen navod da Naručitelj postupa suprotno Direktivi (EU) 2017/1371 te Odredbi Vijeća (EC, EURATOM) broj 2988/95, s obzirom da se upravo širenjem tržišnog natjecanja promiču financijski interesi Europske unije.</p>



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p>Smatramo kako smo jasno i jednoznačno obrazloženo kako je za predviđenu uslugu potrebo osigurati stručnjake (nadzorne inženjere elektrotehničke struke), dok se može pojaviti potreba za stručnjakom građevinske struke (nadzorni inženjer građevinske struke) te smatramo kako bi naručitelj za zahtijevane stručnjake trebao propisati da je za zadovoljavanje uvjeta struke svih nominiranih stručnjaka predstavlja elektrotehnička struka te je potrebno osigurati četiri ovlaštena inženjera elektrotehnike, a ukoliko je potrebno da je isporučitelj dužan osigurati i nadzorne inženjere drugih struka ukoliko se za istim pokaže potreba. Ponovo skrećemo pažnju kako zahtijevana usluga mora biti jasna i usklađena sa važećom zakonskom regulativom iz koje je razvidno i jasno kako je tražena usluga zakonski opisana kao ona koju provode ovlašteni inženjeri elektrotehnike. Svakako je, u slučaju potrebe, obaveza isporučitelja usluge osigurati nadzorne inženjere ostalih struka (građevinske, strojarske). Ukoliko Naručitelj postupi drugačije od navedenog, s obzirom na izvor financiranja koji su strukturni</p>	



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	fondovi EU moglo bi se sklapanje ugovora u suprotnosti sa Direktivom (EU) 2017/1371 europskog parlamenta i vijeća od 5. srpnja 2017.g. Iznesene činjenice su jasno ukazane i same po sebi nedvosmislene. Izbjegavanjem postupanja po istoj naručitelj mora biti svjestan kako krši odredbe ja službenom vjesniku EU, odnosno Odredbe Vijeća (EC, EURATUM) broj 2988/95.	
6.	<p>Molimo Naručitelja za:</p> <p>1. pojašnjenje načina bodovanja – disproporcija u odnosu na udio u nabavi s obzirom na propisane struke stručnjaka.</p> <p>Naručitelj u dokumentaciji o nabavi navodi kako je značajni dio u opsegu posla nadzornih inženjera elektrotehničke struke, dok je propisan kriterij bodovanja u značajnoj disproporciji s obzirom da se izrazito favorizira referenca stručnjaka građevinske struke u odnosu na elektrotehničku struku. Na odgovoru gospodarskom subjektu navodi:</p> <p><i>„nadzor elektroinstalaterskih radova predstavlja značajan udio u predmetu nabave“</i></p> <p>Maksimalni broj bodova koje zainteresirani gospodarski subjekti mogu ostvariti temeljem</p>	<p>Određivanje pondera pojedinog podkriterija u sklopu kriterija za odabir ponude je u isključivoj domeni Naručitelja i njegove valorizacije dodatne vrijednosti odnosno kvalitete ponude (u ovom slučaju specifičnog iskustva Stručnjaka 1, 2 ,3 i 4). Prilikom određivanja pondera bodovanja za pojedini podkriterij Naručitelj se vodio procjenom opsega posla i udjela angažmana stručnjaka, a temeljem bogatog prethodnog iskustva ulaganja u razvoj komercijalne fiksne i mobilne mreže. Kao što je navedeno u odgovoru na pitanje br. 5, tijekom izvođenja radova potrebna je kontinuirana prisutnost nadzornog inženjera za građevinske radove, dok se ugradnja elektrotehničke opreme i postrojenja odvija u kraćim vremenskim intervalima što iziskuje razmjerno manji angažman</p>



Rbr.	Pitanje	Odgovor
	<p>referenci stručnjaka građevinske iznose 40 bodova (58 ukoliko je stručnjak 3 građevinske struke) dok subjekti mogu ostvariti temeljem referenci stručnjaka elektrotehničke struke maksimalno 12 bodova (30 ukoliko je stručnjak 3 elektrotehničke struke).</p> <p>Smatramo kako je Naručitelj u koliziji kod dostavljenih pojašnjenja i propisanog načina bodovanja te molimo pojašnjenje načina bodovanja na način da se mogući maksimalni broj bodova može ostvariti adekvatno zastupljenosti pojedine struke u predmetu nabave.</p>	<p>nadzornog inženjera za elektrotehničke radove. Slijedom navedenog, Naručitelj je u točki 3.2.2 propisao da ponuditelj mora imenovati minimalno 1 nadzornog inženjera za elektrotehničke radove te je za istog u točki 4.8. Poziva predvidio maksimalno 12 bodova (30 ukoliko je Stručnjak 3 ujedno i Stručnjak 4).</p> <p>Naručitelj je u Pojašnjenju Poziva na dostavu ponuda naveo kako nadzor elektroinstalaterskih radova predstavlja značajan dio u predmetu nabave, što nikako ne znači da nadzor elektroinstalaterskih radova predstavlja pretežit ili većinski dio predmeta nabave, nego da se radi o dijelu predmeta nabave koji nije beznačajan i zanemariv.</p> <p>Slijedom svega navedenog, broj traženih stručnjaka i bodovanje njihovog iskustva su propisani u cijelosti prema potrebama predmeta nabave.</p> <p>Napominjemo da su kriteriji za odabir ponude usko vezani uz sam predmet nabave i za Naručitelja predstavljaju dodatnu vrijednost u smislu kvalitete ponude, budući da se odnose na kvalifikacije i stručnost samog osoblja te da isti ne predstavljaju</p>



Rbr.	Pitanje	Odgovor
		minimalne uvjete koji bi potencijalno eliminirali pojedine ponuditelje iz postupka nabave.