

MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

UPRAVLJAČKO TIJELO
OPERATIVNOG PROGRAMA „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

Zapisnik

**15. sjednice Odbora za praćenje Operativnog programa
„Konkurentnost i kohezija“**

održane 4. svibnja 2021. godine
u Zagrebu

Dnevni red

15. sjednice Odbora za praćenje Operativnog programa
„Konkurentnost i kohezija“

1. UVOD I PRIHVAĆANJE DNEVNOG REDA
2. IZMJENE U ČLANSTVU ODBORA ZA PRAĆENJE
3. IZVJEŠĆE O PROVEDENIM PISANIM POSTUPCIMA ODLUČIVANJA
4. IZVJEŠĆE O STATUSU PROVEDBE OPERATIVNOG PROGRAMA
„KONKURENTNOST I KOHEZIJA“ (financijski napredak)
5. GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZA 2020. GODINU
6. IZMJENE OPERATIVNOG PROGRAMA „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“
(v. 10.0)
7. FINANCIJSKI INSTRUMENTI
Godišnje izvješće o troškovima upravljanja i naknadama za provedbu financijskih instrumenata isplaćenima u 2020. godini
8. NOVO PROGRAMSKO RAZDOBLJE
9. RAZNO

NAZIVI INVESTICIJSKIH PRIORITETA I SPECIFIČNIH CILJEVA:

IP 1a - Poboljšanje infrastrukture i kapaciteta za istraživanje i inovacije (I&I) s ciljem razvijanja uspješnosti I&I te promoviranje centara za kompetencije, posebno onih od europskog interesa

IP 1b - Promicanje poslovnih ulaganja u inovacijama i istraživanjima te razvoj veza i sinergija između poduzeća, IR centara i visokog obrazovanja, osobito razvoja proizvoda i usluga, tehnološko povezivanje, socijalna inovacija, ekološka inovacija, kulturna i kreativna industrija, usluge javnog servisa, zahtjevi za poticajima, umrežavanje, klasteri i otvorena inovacija kroz pametnu specijalizaciju, tehnološko jačanje i primijenjeno istraživanje, pilot linije, pred proizvodna provjera valjanosti, napredne proizvodne mogućnosti i početne proizvodnje, osobito u Ključnim tehnologijama koje potiču razvoj i inovacije i širenje tehnologija za opću namjenu

SC3d2 - Poboljšana inovativnost malih i srednjih poduzetnika

SC4b1 - Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama

SC4b2 - Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam i trgovina)

SC4c1 - Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora

SC4c2 - Smanjenje potrošnje energije u višestambenim zgradama

4d1 - Pilot-projekt uvođenja naprednih mreža

SC5a1 - Poboljšanje praćenja, predviđanja i planiranja mjera prilagodbe klimatskim promjenama

SC5b1 - Jačanje sustava upravljanja katastrofama

SC6e1 - Poboljšanje sustava upravljanja i praćenja kvalitete zraka sukladno Uredbi 2008/50/EZ

SC6i1 - Smanjena količina otpada koji se odlaže na odlagališta

SC6ii1 - Unaprjeđenje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete i sigurnosti usluga opskrbe pitkom vodom

SC6ii2 - Razvoj sustava prikupljanja i obrade otpadnih voda s ciljem doprinosa poboljšanju stanja voda

SC6iii1 - Poboljšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelja za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću

SC6iii2 - Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)

SC6iii3 - Razminiranje, obnova i zaštita šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima

IP6c - Očuvanje, zaštita, promicanje i razvoj prirodne i kulturne baštine

IP9a - Ulaganje u zdravstvenu i socijalnu infrastrukturu što pridonosi nacionalnom, regionalnom i lokalnom razvoju, smanjujući nejednakosti u smislu zdravstvenog statusa, promičući socijalnu uključenost, kulturne i rekreativne usluge te prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici

SC9b1 - Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva

SC10a1 - Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoju vještina 21. stoljeća, potrebnih na tržištu rada

Sc10a2 - Modernizacija, unaprjeđenje i povećanje infrastrukture smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju

SC10a3 - Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja

Zapisnik

15. sjednice Odbora za praćenje Operativnog programa

„Konkurentnost i kohezija“

1. Uvod i prihvaćanje dnevnog reda

G. Velimir Žunac, državni tajnik u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (dalje u tekstu: MRRFEU) i Predsjedavajuća osoba, pozdravio je sudionike 15. sjednice Odbora za praćenje (dalje u tekstu: OzP) koja se održala online. Nakon uvodnog pozdrava, g. Žunac je prepustio riječ g. Auréliu Ceciliu, predstavniku Europske komisije (dalje u tekstu: EK).

G. Cecilio je naglasio važnost održavanja sjednice OzP-a te glasovanja o usvajanju Godišnjeg izvješća o provedbi za 2020. godinu, koje je glavni i najvažniji alat na raspolaganju članovima OzP-a u praćenju provedbe programa. Istaknuo je i ostale točke dnevnog reda, prije svega prijedlog izmjene Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ (dalje u tekstu: OPKK), koji predstavlja jasan znak europske solidarnosti s hrvatskim građanima vezano za negativan utjecaj pandemije i potresa u prosincu 2020. godine. Najavio je dodatnu alokaciju za Republiku Hrvatsku (dalje u tekstu: RH) koja će se osigurati iz Europskog instrumenta za oporavak, („Next Generation EU“) za pomoć oporavku hrvatskog gospodarstva, kao i preraspodjelu više od 100 MEUR za rekonstrukciju i stambeno zbrinjavanje najugroženijih u potresom pogođenim područjima. G. Cecilio je najavio kako će se članove Odbora na sjednici informirati o stanju neformalnih pregovora s EK-om vezano za pripremu novog programskog razdoblja 2021. – 2027. te istaknuo kako je regulatorni okvir dogovoren, no još uvijek nije stupio na snagu.

Dnevni red je stavljen na glasanje te je jednoglasno usvojen.

2. Izmjene u članstvu Odbora za praćenje

Gđa Andrijana Jurin Vidović je u ime Tajništva OzP-a predstavila novoimenovane članove/ice i njihove zamjene te istaknula kako se ažurirani popis članova OzP-a može pronaći i na mrežnoj stranici <https://strukturnifondovi.hr/>.

3. Izvješće o provedenim pisanim postupcima odlučivanja

Gđa Andrijana Jurin Vidović je u ime Tajništva OzP-a izvijestila sudionike o dva pisana postupka odlučivanja provedena od posljednje sjednice.

4. Izvješće o statusu provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ (financijski napredak)

Gđa Jurin Vidović predstavila je financijski napredak u provedbi OPKK-a sa stanjem na dan 15. travnja 2021.

5. Godišnje izvješće o provedbi za 2020.

Prioritetna os 1 - Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija

Gđa Gabriijela Herceg Sarajlić, ispred Ministarstva znanosti i obrazovanja, predstavila je napredak u provedbi Investicijskog prioriteta (dalje u tekstu: IP) 1a. Najveći fokus je na provedbi dvaju velikih projekata: „Dječji centar za translacijsku medicinu Dječje bolnice Srebrnjak

(CCTM)“ i „Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu (O-ZIP)“. Oba projekta napreduju s provedbom aktivnosti zadovoljavajućim tijekom, sukladno planu provedbe. Veliki projekt O-ZIP je predviđen za faziranje, a postupak faziranja će se pokrenuti u suradnji s Upravljačkim tijelom (dalje u tekstu: UT) nakon početka provedbe radova, kada će biti poznati podaci o vremenskom rasporedu te iznosu koji bi se preusmjerio u sljedeće financijsko razdoblje.

G. Neven Kos, ispred Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja (dalje u tekstu: MINGOR), predstavio je napredak u provedbi IP1b. Istaknuo je kako je pandemija značajno utjecala na provedbu projekata, pogotovo na korisnike poduzetnike, no unatoč tome u 2021. godini je došlo do ubrzanja provedbe. Također, osjetan je i porast plaćanja u prvim mjesecima 2021. godine te je korisnicima isplaćeno više sredstava nego tijekom 2020. godine.

Prioritetna os 2 - Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije

G. Tomislav Pinter iz MRRFEU-a predstavio je napredak u provedbi i aktivnosti u okviru PO2.

Vezano za veliki projekt „Izgradnja nacionalne agregacijske širokopojasne mreže“, izgradnja mreže planirana je u četiri zasebna zemljopisna područja kako bi se osigurala funkcionalnost pojedinog područja te kako bi se projekt provodio pravovremeno. Predmetni veliki projekt predložen je za faziranje s planiranim završetkom 2025. godine, kako je navedeno u Tablici 27: Popis velikih projekata iz siječnja 2021. godine.

U okviru poziva „Izgradnja mreža sljedeće generacije (NGN/pristupnih mreža)“ g. Pinter je spomenuo općinu Sukošan i grad Gospić kao ogledne primjere i istaknuo kako je većina privatnih projekata spremna za projektiranje i izgradnju nakon što se provedu pripreme radnje. Većina radova na izgradnji će započeti 2022. godine kada se očekuje i najveći broj priključenih korisnika.

Prioritetna os 3 - Poslovna konkurentnost

G. Neven Kos iz MINGOR-a predstavio je status provedbe PO3.

G. Kos se osvrnuo na napredak u provedbi projekta Europskog centra za inovacije, napredne tehnologije i razvoj vještina (ECINTV) te je potvrdio kako projekt predstavlja jednu od ključnih nacionalnih inicijativa koje promiču i podržavaju ostvarenje ciljeva Digitalne agende za Europu.

Unutar Specifičnog cilja (dalje u tekstu: SC) 3d2 planirano je ugovaranje još šest projekata za koje su donesene odluke o financiranju. Vezano za završetak poziva „Inovacijski vaučeri za MSP-ove“ g. Kos je potvrdio kako je u razdoblju krize uzrokovane pandemijom ostvaren veliki napredak te je u prvih šest mjeseci 2020. godine ugovoreno više projekata nego u cijelom dvogodišnjem razdoblju provedbe. Time je dodatno potvrđeno da se u razdoblju krize poduzetnici sve više okreću suradnji sa znanstvenim institucijama.

Dodatno je potvrdio kako je sukladno Planu provedbe do kraja ove godine predviđeno plaćanje od oko 65 MEUR unutar PO3.

Financijski instrumenti

Gđa Bezjak predstavila je članovima Odbora stanje provedbe financijskih instrumenata (dalje u tekstu: FI) u PO3 i PO4. Ukupna alokacija za FI u okviru PO3 iznosi 800 MEUR od čega se 349 MEUR odnosi na COVID-19 mjere koje uključuju tri instrumenta: ESIF Mikro zajmove, ESIF Pojedinačna jamstva bez subvencije i COVID-19 zajmove kojima pripada i najveći dio alokacije

od 279 MEUR. Gđa Bezjak izvijestila je kako je do kraja 2020. godine putem tijela koja provode FI (HAMAG-BICRO, HBOR i EIF) plasirano ukupno 6.400 financijskih proizvoda za 6.000 poduzetnika što znači da su neki poduzetnici koristili i više od jednog proizvoda. U prvom tromjesečju 2021. godine zabilježen je porast od skoro 2.000 financijskih proizvoda, a najveći dio odnosi se na porast COVID-19 zajmova. Od 500 MEUR koliko je ukupno uplaćeno u FI potaknuta su ulaganja od 800 MEUR u malo gospodarstvo koja će stvoriti preko 10.000 novih radnih mjesta. Gđa Bezjak je ustvrdila kako je ovo prilično velika brojka s obzirom na to da se od ukupno osam FI-jeva polovica odnosi na mikrofinanciranje i poduzetnike koji nemaju ugovornu obvezu stvaranja novih radnih mjesta, stoga UT planira verificirati ostvarenje pokazatelja CO08 (Porast zapošljavanja u poduzećima koja primaju potporu).

Gđa Bezjak ukratko je izvijestila i o stanju u PO4, koji uključuje dva FI-ja koji su namijenjeni jedinicama lokalne/područne i regionalne samouprave. Do kraja 2020. godine odobreno je 90 kredita koji su namijenjeni projektima energetske učinkovitosti u vrijednosti od 42 MEUR, a u prvom tromjesečju nastavljen je porast iskorištenosti na 93 kredita u vrijednosti od 51 MEUR.

Gđa Bezjak je članovima Odbora predstavila rezultate interne analize kojom je obuhvaćeno svih 6.400 financijskih proizvoda od kojih se većina odnosi na COVID-19 zajmove. Izrađena je analiza regionalne distribucije osam FI-jeva u usporedbi s publikacijom Državnog zavoda za statistiku o broju registriranih pravnih osoba u RH. Regionalna distribucija FI-jeva odgovara broju poduzetnika registriranom u određenoj županiji, a najrazvijenije županije nalaze se ispod prosjeka, uz iznimku Splitsko-dalmatinske županije zbog dodijeljene potpore (jamstva) za obalni prijevoz (turistički brodovi i jahte koje imaju matične luke u blizini Splita). Napravljena je i analiza po sektorima te su najzastupljeniji sektori proizvodnja i turizam što je očekivano jer su investicijske strategije prvotno i planirane za navedene sektore, dok je sektor trgovine dospio na treće mjesto kao posljedica pandemije koronavirusa. Posebno je istaknula pozitivne trendove u IT sektoru i zdravstvenom sektoru u kojem su najzastupljenija ulaganja za privatne stomatološke ordinacije.

Na kraju izlaganja gđa Bezjak potvrdila je kako je pet od ukupno deset FI-jeva završilo s provedbom što uključuje ESIF Mikro zajmove i ESIF Male zajmove, ESIF Pojedinačna jamstva sa subvencijom, ESIF Kredite za energetska učinkovitost za javne zgrade te COVID-19 zajmove, iako je za njih na raspolaganju ostalo još 50 MEUR koji će uskoro biti u potpunosti iskorišteni. Sve promjene u raspoloživosti lako se mogu provjeriti na internetskoj stranici HAMAG-BICRO-a.

Gđa Bezjak izjavila je kako se već na sljedećoj sjednici OzP-a planira predložiti da se preostali iznos od 15 MEUR preusmjeri na ESIF Kredite za energetska učinkovitost za javnu rasvjetu, koji uz trenutnu ugovorenost od 75 % više nema raspoloživih sredstava s obzirom na to da je HBOR izdao neobvezujuće ponude čime su rezervirana sva raspoloživa sredstva.

Uzevši u obzir 6.000 odobrenih kredita naspram 280.000 registriranih poduzetnika u RH, zaključak je da je svega 2 % poduzetnika primilo potporu iz ESIF FI. Gđa Bezjak izjavila je da su to zapravo impresivni rezultati jer su prema statističkim podacima trećina tih poduzetnika poduzetnici početnici, a dvije trećine mikropoduzetnici te je financiranje napokon omogućeno onom dijelu poduzetnika koji do nedavno nisu imali pristup financiranju, a na taj se način doprinijelo rješavanju problema koji su prethodno utvrđeni *ex ante* analizom.

Prioritetna os 4 - Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije

Gđa Anamarija Šopron Bognar, predstavnica MINGOR-a, izvijestila je o stanju provedbe za SC4b1, SC4b2 i SC4d1.

Gđa Ines Androić Brajčić, predstavница Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine (dalje u tekstu: MPGI), izvijestila je o stanju provedbe za SC4c1 i SC4c2. Od ukupno pet objavljenih poziva, četiri su vezana uz SC4c1 te jedan poziv uz SC4c2, za koje je ukupno isplaćeno 203 MEUR. Gđa Androić Brajčić izjavila je kako je MPGI u ovoj godini planirao objavu novih poziva za energetska obnova višestambenih zgrada što je bilo uključeno u izmjene operativnog programa (dalje u tekstu: OP) za što je predviđeno dodatnih 40 MEUR, ali su ta sredstva naknadnim izmjenama OP-a preusmjerena na druge prioritetne osi. Posljedica navedene preraspodjele sredstava je velik broj spremnih projekata kao i očekivano veliki interes korisnika kada dođe do objave novih poziva.

Gđa Androić Brajčić izvijestila je kako je raskinut 61 ugovor, najčešće zbog povećanja cijene provedbe projekata u odnosu na inicijalno predviđene troškove te mnogi korisnici nisu mogli na vrijeme osigurati vlastita sredstva. Također, podnesen je velik broj zahtjeva za sklapanje dodatka ugovoru s ciljem produženja razdoblja provedbe.

Dodala je kako je MPGI pripremio dugoročnu Strategiju obnove nacionalnog fonda zgrada do 2050. godine koju je Vlada RH usvojila u prosincu 2020. godine. Strategija predviđa povećanje stope obnove zgrada na 3 % dok trenutna stopa obnove u RH iznosi svega 0,7 % što je ispod prosjeka EU-a. Naglasila je kako je nužno osigurati dostatna financijska sredstva kako bi se moglo ostvariti potrebno povećanje stope.

U sljedećem razdoblju MPGI će poticati dubinsku i sveobuhvatnu obnovu zgrada kao i korištenje visokoučinkovitih alternativnih sustava uz poseban naglasak na područja s pojačanom seizmičkom aktivnosti te korištenje svih potrebnih mjera seizmičkog ojačanja zgrada. Značajan iznos sredstava predviđen je i kroz Mehanizam za oporavak i otpornost (Nacionalni plan oporavka i otpornosti) uz napomenu kako će se obnova zgrada oštećenih u potresu obavljati sveobuhvatno i zajedno s energetska obnovom.

Na kraju izlaganja gđa Androić Brajčić obavijestila je sve članove Odbora kako su izrađena i dva nova programa, Program razvoja zelene infrastrukture u urbanim područjima i Program razvoja kružnog gospodarenja prostorom i zgradama te će uskoro biti pokrenut proces javnog savjetovanja.

Rasprava:

Alma Papić (HOO): *Podržavam izradu Programa razvoja zelene infrastrukture u urbanim područjima, naročito u kontekstu sportsko-rekreacijske infrastrukture dostupne svima u lokalnoj zajednici.*

Gđa Mira Pekeč-Knežević (Ured Pravobraniteljice za osobe s invaliditetom): *Sugestija - može li se planirati u okviru energetske obnove zgrada i ugradnja elemenata pristupačnosti (ugradnja dizala i uređaja za svladavanja visinskih razlika i sl.) za kretanje osoba s invaliditetom i osoba smanjene pokretljivosti - za javne zgrade i višestambene zgrade.*

Gđa Androić Brajčić je odgovorila kako je i do sada prihvatljiv trošak u okviru energetske obnove javnih i višestambenih zgrada bilo uvođenje elemenata pristupačnosti za osobe smanjene pokretljivosti (dizala, rampe i sl.) te će isti biti prihvatljivi i u nadolazećim pozivima.

Prioritetna os 5 - Klimatske promjene i upravljanje rizicima

Gđa Anamarija Šopron Bognar, predstavница MINGOR-a, izvijestila je o stanju provedbe u okviru SC5a1 te je navela kako će u okviru projekta METMONIC gradnja 450 meteoroloških postaja započeti u drugoj polovici 2021. godine te da će se ove godine i u okviru ugovora za

provedbu istraživačkih aktivnosti nabavljati oprema, dok se sljedeće godine očekuje provedba istraživanja i provođenje edukacijskih aktivnosti.

Gđa Karmen Cerar, predstavnica MINGOR-a, izvijestila je kako je u okviru SC5b1 odobreno 12 projekata, od kojih se četiri odnose na obranu od poplava, a osam na jačanje sustava upravljanja katastrofama te za ostale prioritetne rizike, kao što su požari i potresi. Projekt „Sustav zaštite od poplava sisačko-karlovačkog područja“ je u potpunosti pripremljen, no na sisačkom području postoje određeni problemi vezani uz okolišne dokumente, što je i prezentirano na sastanku s Glavnom upravom za regionalnu i urbanu politiku (DG REGIO) i JASPERS-om, gdje je predloženo da se u prvoj fazi projekta aktivnosti usmjere isključivo na karlovačko područje. U narednom razdoblju očekuje se još jedan sastanak sa svim dionicima na kojem bi se ovo i potvrdilo.

Prioritetna os 6 - Zaštita okoliša i održivost resursa

Gđa Anamarija Šopron Bognar izvijestila je o stanju provedbe za SC6e1, SC6iii1, SC6iii2, SC6iii3 i SC6i1 dok je gđa Karmen Cerar izvijestila o provedbi u okviru SC6ii1 i SC6ii2. Trenutni izazovi u provedbi SC6ii1 i SC6ii2 su potreba za dodjelom dodatnih sredstava za već odobrene projekte radi stanja na tržištu i većih cijena rada i materijala. Iz navedenog razloga, za tri projekta su odobrena dodatna sredstva, a u postupku pregleda je i odobrenje dodatnih sredstava za još tri projekta. Napravljena je i detaljna marketinška analiza koja je upućena EK-u na pregled. Priprema se zaliha projekata za sljedeće programsko razdoblje.

O stanju provedbe u okviru IP6c, koji obuhvaća ulaganja u kulturnu i prirodnu baštinu, izvijestila je gđa Vesna Benković, predstavnica MRRFEU-a. U okviru IP6c (bez ITU) objavljeni su svi pozivi, ugovoreno je 125 projekata i trenutno je stavljen naglasak na provedbu. Tijekom 2020. godine završena je provedba 61 projekta, od kojih 45 projekata pripreme dokumentacije iz kulturne baštine i 16 infrastrukturnih projekata. Unatoč dobrom ostvarenju pokazatelja, zbog pandemije, fizička provedba je usporena, a neke aktivnosti (poput odlazaka na inozemne sajmove i održavanje radionica) nije moguće ni realizirati te se poduzimaju mjere kako bi se umanjili negativni učinci.

Rasprava:

Gđa Mira Pekeč-Knežević (Ured Pravobraniteljice za osobe s invaliditetom): *Planira li se potpora namijenjena proizvođačima plastike za rekonstrukciju / prenamjenu strojeva i uređaja za proizvodnju razgradive plastike? Time bi npr. jednokratne razgradive plastične vrećice za krajnje korisnike bile jeftinije što bi utjecalo na smanjenje količina nerazgradive plastike.*

G. Marko Markić, predstavnik MINGOR-a odgovorio je kako se u ovom programskom razdoblju ne planira navedena potpora namijenjena proizvođačima plastike te kako je sada eventualno prilika da se poduzeća koja se bave proizvodnjom plastičnih proizvoda prijave na trenutno otvoreni poziv za dostavu projektnih prijedloga „Jačanje konkurentnosti poduzeća ulaganjima u digitalnu i zelenu tranziciju“.

Prioritetna os 7 - Povezanost i mobilnost

G. Damir Šoštarić, ispred Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, predstavio je stanje provedbe u PO7. Trenutno je u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj (dalje u tekstu: EFRR) isplaćeno 61 % sredstava dok je iz Kohezijskog fonda (dalje u tekstu: KF) isplaćeno 35 % sredstava. U okviru KF-a nedavno je pokrenut projekt Hrvatski Leskovac – Karlovac za koji

su tvrtke na tržištu izrazile značajan interes, a trenutno je u tijeku evaluacija ponuda. Većina projekata u željezničkom sektoru je u fazi izvođenja radova, pruga Zaprešić – Zabok te pruga Vinkovci – Vukovar u podmakloj su fazi izvođenja radova, dok su za projekt Dugo Selo – Križevci angažirani dodatni podugovaratelji te se očekuje da će projekt biti završen do kraja 2023. godine.

Projekt za nabavu novih elektromotornih vlakova je uspješno ugovoren krajem prosinca 2020. godine te je angažirana tvrtka započela s izradom prvog vlaka, koji će poslužiti kao model za izradu ostalih vlakova čija se isporuka očekuje do kraja 2023. godine.

U sektoru luka se očekuje faziranje pojedinih projekata jer je zbog podnesenih žalbi provedba javne nabave usporena.

Od ukupno četiri projekta vezana uz unutarnje plovne puteve, očekivani rok izvođenja radova je dvije godine za projekt rekonstrukcije obaloutvrda na Dunavu te za projekt izgradnje zimovnika u Opatovcu, koji su trenutno, kao i projekt izgradnje za luku u Osijeku, u fazi evaluacije pristiglih ponuda.

Prioritetna os 8 - Socijalno uključivanje i zdravlje

Gđa Vlatka Valc Galešić izvijestila je sudionike o stanju provedbe u okviru IP9a. Ukoliko se raskinu već ugovoreni projekti u okviru poziva za deinstitutionalizaciju zbog neudovoljavanja zahtjeva dostave projektne dokumentacije u roku od šest mjeseci od potpisa ugovora i osiguraju se dodatna sredstva za evaluirane projekte (zaliha projekata), krenut će se u dodatno ugovaranje. Korisnike će se upozoriti na preostalo vrijeme za provedbu i trebat će potpisati izjavu kojom jamče spremnost financiranja troškova vlastitim sredstvima ukoliko se provedba produlji nakon 31.12.2023., budući da će provedba aktivnosti nakon navedenog roka predstavljati neprihvatljivi trošak. Dodala je i kako je planiran tehnički sastanak 27.5.2021. između EK-a i hrvatske administracije na temu procesa deinstitutionalizacije.

O stanju provedbe u okviru SC9b1 izvijestila je gđa Grgorović Hadžija iz MRRFEU-a.

Rasprava:

Gđa Mira Pekeč-Knežević (Ured Pravobraniteljice za osobe s invaliditetom):

Možete li reći kad se planira završetak ugovorenih 60 projekata za SC 9a3 (socijalna infrastruktura)?

Gđa Valc Galešić odgovorila je kako sve ovisi o datumu ugovaranja, no završetak svih projekata očekuje se do kraja 2023. godine.

Prioritetna os 9 - Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje

O stanju provedbe za SC10a1, Sc10a2 i SC10a3 u okviru PO9 izvijestila je gđa Valc Galešić. Planirano razdoblje provedbe za veliki projekt „e-Škole“ je kraj 2022. godine, a projektne aktivnosti odvijaju se prema planu. U SC10a3 planirani završetak za dva projekta je kraj 2021. godine, za šest 2022. godina, a za 18 projekata 2023. godina (osam u prvoj polovici godine, a 10 u drugoj polovici). Izrađen je i upitnik kako bi se utvrdili problemi s kojima se korisnici susreću u provedbi.

Prioritetna os 10 – Tehnička pomoć

G. Theodor Klobučar je izvijestio o stanju provedbe u PO10. Dodijeljeno je oko 47,5 MEUR bespovratnih sredstava više od dostupne alokacije za ovu prioritetnu os. S obzirom na vrstu troškova i dinamiku potrošnje, bit će potrebno pokriti manjak sredstava, a na raspolaganju su dvije mogućnosti (ili kombinacija dviju mogućnosti): budući da trenutna alokacija ne doseže maksimalnih četiri posto dodijeljenih sredstava OPKK-u, moguće je u zadnjoj izmjeni operativnog programa preraspodijeliti dodatna sredstva ili da dio tijela Sustava upravljanja i kontrole (dalje u tekstu: SUK) 2023. godine prijeđe na financiranje prihvatljivih troškova iz novog programskog razdoblja.

Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU)

Gđa Darija Magaš iz MRRFEU-a predstavila je stanje provedbe ITU mehanizma. Svi pozivi su objavljeni te se provedba odvija očekivanom dinamikom. Stopa isplaćenosti je niska jer je većina ugovora sklopljena u 2020. i 2021. godini, međutim već u prva četiri mjeseca 2021. godine isplaćeno je gotovo 70 % iznosa ukupnih isplata u 2020. godini. Uspješno je završen postupak akreditacije UT-a za koordinaciju i provedbu ITU mehanizma i svih sedam ITU gradova s ocjenom 2 „Sustav funkcionira, ali su potrebna neka unapređenja“ te su do kraja 2020. godine zatvoreni svi nalazi. Donesena je odluka o odabiru izvođača za veliki projekt „Revitalizacija vrelododne mreže na području grada Zagreba“.

Rasprava:

G. Aurèlio Cecilio se osvrnuo na status provedbe po prioritetnim osima. Naglasio je problem preugovorenosti koji je koristan instrument za osiguravanje potpune apsorpcije sredstava na kraju programskog razdoblja, no RH se približava stopi od 130 posto ugovorenosti alokacije operativnog programa što predstavlja rizik za državni proračun. Nejednak je napredak po prioritetnim osima u isplatama korisnicima i u ovjeravanju izdataka EK-u. Ponovio je kako nije moguće fazirati projekte ako je druga komponenta projekta financirana sredstvima Mehanizma za oporavak i otpornost. Projekti financirani na taj način moraju biti završeni i funkcionalni do kraja veljače 2026. godine. Potrebno je izraditi plan financiranja 26 projekata koji će se fazirati. Bitno je voditi računa i o tome hoće li određeni projekti biti prioritet za ulaganje u kohezijsku politiku u novom programskom razdoblju. S obzirom da ulaganja u širokopojasnu mrežu trenutno nisu prioritet EK-u, faziranje velikog projekta „Izgradnja nacionalne agregacijske širokopojasne (eng. backhaul broadband) infrastrukture sljedeće generacije (eng. Next Generation Network – NGN) i povezivanje ciljanih korisnika unutar tijela javne uprave (javnih korisnika) sa suvremenom elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom sljedeće generacije (engl. Next Generation Access – NGA)“ može biti ugroženo.

Pozvao je na strateško korištenje tehničke pomoći za poboljšanje dizajniranja kvalitetnijih projekata, pomoć korisnicima i vrednovanje intervencija radi osiguravanja kvalitetnije provedbe.

Odbor je odobrio Godišnje izvješće o provedbi za 2020. godinu s jednim suzdržanim glasom, a g. Žunac je podsjetio članove Odbora da odobravanjem izvješća daju pravo UT-u da, u slučaju potrebe, unese izmjene u dokument prije službenog podnošenja EK-u.

6. Izmjene Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ (v.10.0)

Andrijana Jurin Vidović, Tomislav Pinter i Ana Markuz iz MRRFEU-a predstavili su izmjene OPKK-a (v.10.0). U tijeku je proces neformalnih pregovora s EK-om. Preraspodjela sredstava s PO3 u ukupnom iznosu od 177 MEUR, od čega se u PO1 preusmjerava iznos od 66 MEUR na povećanje alokacije za već procijenjene projektne prijedloge iz poziva „Povećanje razvoja novih

proizvoda i usluga koji proizlaze iz aktivnosti istraživanja i razvoja faza II” te 111 MEUR na PO12 za sanaciju šteta od potresa. Vezano za PO11, kroz inicijativu REACT-EU, RH je dobila na raspolaganje dodatna sredstva u iznosu 571 MEUR (iznos alokacije za 2021. godinu koja je raspodijeljena na dva operativna programa - OPKK i Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ [dalje u tekstu: OPULJP]). Veći dio alokacije za 2021. godinu dodijeljen je OPULJP-u za očuvanja radnih mjesta. Alokacija za OPKK iznosi 31 MEUR. Alokacija za 2022. godinu još nije poznata te će se odrediti na temelju statističkih podataka (npr. stopa nezaposlenosti, kvartalni/godišnji BDP). Podatak o alokaciji za 2022. godinu će biti poznat u jesen ove godine te bi u cijelosti trebala biti usmjerena na OPKK. Poziv na dostavu projektnih prijedloga „Jačanje konkurentnosti poduzeća ulaganjima u digitalnu i zelenu tranziciju” u okviru PO11 otvoren je do 31.5.2021. godine, a financirat će se ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu koja doprinose zelenom, digitalnom i otpornom oporavku gospodarstva s ciljem smanjenja negativnog utjecaja na okoliš, koja će pridonijeti učinkovitom korištenju resursa u proizvodnji te povećati prijelaz na kružno gospodarstvo. U okviru PO12, slijedom objavljenih poziva „Obnova obiteljskih kuća u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima“ i „Uklanjanje i izgradnja zamjenskih stambenih jedinica u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima“, zaprimljene su prijave korisnika koje su u fazi evaluacije te se uskoro očekuje dodjela bespovratnih sredstava i potpis ugovora. U odnosu na dostavljeni prijedlog izmjena OPKK-a članovima OzP-a, planiraju se dvije izmjene u tekstu PO12 budući da je dodano obrazloženje kako Uredba o zajedničkim odredbama i Uredba o EFRR-u pod pojmom „obnova“ podrazumijeva gradnju i na drugim lokacijama, u slučaju objekata koje je zbog razine oštećenja potrebno srušiti ili zamjenom tipa objekta (npr. kuća za stan) te da će biti održane konzultacije sa svim korisnicima takvih stambenih jedinica prije donošenja odluka. Također, nadležna tijela u RH osigurat će izbjegavanje dvostrukog financiranja obnove nakon potresa, a posebice iz Fonda solidarnosti EU-a.

Gđa Rachel Lancry Beaumont iz EK-a je zahvalila UT-u i nadležnim PT-ovima na prijedlogu izmjena OPKK-a s obzirom na to da je u okviru jedne izmjene obuhvaćeno više područja (tema), čime se osigurava brže i učinkovitije djelovanje. Članovima je iznijela neslužbene komentare na dostavljeni prijedlog izmjene OP-a. Osim tehničkih izmjena u vezi s pokazateljima, osvrnula se i na inicijativu REACT-EU koju treba sagledati kao cjelokupnu strategiju i opisati planirana ulaganja za 2022. godinu iako alokacija za 2022. godinu nije poznata. Podsjetila kako je važno osigurati dio alokacije za podupiranje klimatskih ciljeva. Vezano za PO12, istakla je važnost konzultacija s dionicima u vezi s uklanjanjem i izgradnjom zamjenskih jedinica te osiguravanja izbjegavanja dvostrukog financiranja iz Fonda solidarnosti EU-a. Također, gđa Lancry Beaumont je naglasila kako uskoro slijedi proces pregovora oko implementacije programa, statusa provedbe i koraka koji će se morati poduzeti, što će biti i tema sljedećeg OzP-a koji bi se trebao održati u narednim mjesecima.

Rasprava:

Robert Forster (Državni zavod za statistiku):

Pokazatelj rezultata 13i1 U prijedlogu „Izmjene Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.“ kod prioritetne osi 11, Naziv prioritetne osi - Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva u Tablica 3: Specifični programi pokazatelji rezultata, po specifičnom cilju (za EFRR, KF i EFRR REACT-EU) Specifični cilj - 13i1 – Poboľšan razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika pogođenih gospodarskom krizom u kontekstu pandemije COVID-19 u cilju prelaska na zeleno i digitalno gospodarstvo je naveden kao izvor podataka Državni zavod za statistiku. Moramo Vas upozoriti na sljedeće: možemo isporučiti pokazatelj „Dodana vrijednost po zaposlenom u

MSP“ , u skladu sa definicijama Strukturnih poslovnih statistika i samo za tzv. nefinancijsko poslovno gospodarstvo ili kolokvijalno „realni sektor“ (aktivna poduzeća – pravne i fizičke osobe - koja su, prema glavnoj djelatnosti, svrstana u područja B do N, te u odjeljak 95 područja S NKD-a 2007.), konačni podatak za 2019. će biti objavljen 6.7.2021. i ovaj pokazatelj treba uzeti u obzir. DZS nije izvor za navedenu polaznu vrijednost u 2019. godini. Primjera radi predmetni pokazatelj za 2019. izračunat iz preliminarnih SBS podataka na bazi pravnih jedinica (koje se prestaju koristiti kao statističke jedinice objavom konačnih podataka za 2019. zbog prelaska na statističku jedinicu 'poduzeće' u skladu s definicijom i pravilima navedenim u Uredbi o statističkim jedinicama 696/93), iznosi 22.126 eura.

Primjedba je usvojena.

Odbor je jednoglasno usvojio prijedlog izmjena OPKK-a.

7. Financijski instrumenti

Voditeljica Službe za financijske instrumente, gđa Dijana Bezjak, sudionike sjednice obavijestila je o Godišnjem izvješću o troškovima upravljanja i naknadama za provedbu FI-jeva isplaćenima u 2020. godini. Gđa Bezjak je izvijestila koliko je sredstava ugovoreno s Tijelima koja provode FI i financijskim posrednicima te koliko naknada im je isplaćeno. Pojasnila je kako se osnovna naknada obračunava temeljem iznosa ESIF sredstava uplaćenih u FI, a naknada temeljem uspješnosti na osnovi sredstava koja su isplaćena krajnjim primateljima. Isplaćeno je manje od 60 milijuna kuna (57.667.248,42 kn) što iznosi oko 1,53 % javnog doprinosa uplaćenog u FI. Do kraja provedbe, tj. do kraja 2023. godine, biti će isplaćeno oko 3,5 %, što znači da će nas provedba FI koštati isto koliko i provedba bespovratnih sredstava financirana iz tehničke pomoći. To je i u razini s regulatornim pragom za novo razdoblje koji propisuje maksimalnih 3,5 % dodijeljenih sredstava OPKK-u za tehničku pomoć.

U odgovoru na komentar EK-a, gđa Bezjak je istaknula da po pitanju regionalne rasprostranjenosti FI možemo zaključiti da dvostruko povoljnija kamatna stopa za poduzetnike koji dolaze iz nerazvijenijih regija, nažalost nije potakla veći broj prijave za FI. U tim regijama poduzetništvo je financijski slabije te poduzetnici imaju tendenciju oslanjati se u većoj mjeri na bespovratna sredstva.

Stoga se za iduće programsko razdoblje razmišlja o tome da se za pojedine FI-jeve odrede kvote, odnosno iznosi koji su rezervirani za pojedinu županiju kako bi se osiguralo da nerazvijenija područja dobiju veću alokaciju od razvijenih.

8. Novo programsko razdoblje

Gđa Iva Novak iz Koordinacijskog tijela (dalje u tekstu: KT) izvijestila je prisutne o uspostavljanju strukture i napretku u programskom procesu za financijsko razdoblje 2021. – 2027. Od ukupno sedam radnih skupina pet pokrivaju ciljeve kohezijske politike: Pametna Hrvatska, Zelena Hrvatska, Povezana Hrvatska, Solidarna Hrvatska te radna skupina za integrirani i teritorijalni razvoj, dok su dodatne dvije u nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova (Sigurna Hrvatska), odnosno radna skupina Pomorstvo i ribarstvo u nadležnosti Ministarstva poljoprivrede. Radne skupine su uspostavljene na temelju načela partnerstva te u njima sudjeluju predstavnici civilnog društva, gradskih i drugih javnih tijela te gospodarsko-socijalnih partnera, kao i dionici s nacionalne i regionalne/lokalne razine te obrazovne, akademske i znanstvene zajednice. Uključivanje šire javnosti biti će omogućeno putem javne

rasprave o područjima koja će se financirati iz fondova EU-a u razdoblju 2021. – 2027. MRRFEU je nadležan za pripremu OPKK-a 2021. – 2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027., dok je Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike nadležno za OPULJP 2021. – 2027. Gđa Novak je istaknula kako smo trenutno u trećem mini ciklusu ovog procesa te nam predstoji definiranje prioriteta na nacionalnoj razini. Gđa Novak je predstavila pet ciljeva politike i pripadajuće aktivnosti. Osim pet ciljeva politike u okviru kohezijske politike nalazi se i šesti specifični cilj koji je temeljen na Fondu za pravednu tranziciju. Fond je zamišljen kao ključni financijski mehanizam za potporu društveno-ekonomski najugroženijim područjima u njihovom procesu tranzicije prema klimatskoj neutralnosti i za sprečavanje rasta regionalnih razlika do kojih bi tom prilikom moglo doći.

Rasprava:

Alma Papić (Hrvatski olimpijski odbor):

Pitanje u vezi radnih skupina: jesu li uključeni predstavnici iz nevladinog sektora i, ako nisu, zašto? S obzirom na to da je upravo rečeno da su uključeni predstavnici civilnog sektora, možete li mi odgovoriti tko je iz nevladinog dijela sektora sporta uključen u radne skupine i, ako je uključen, u koje? Pitam zato što je odbijen zahtjev Hrvatskog olimpijskog odbora, kao krovnog sportskog nevladinog tijela u RH, da bude uključen u radne skupine. Molim odgovor.

Gđa Iva Novak odgovorila je kako su predstavnici civilnog društva uključeni putem Savjeta za razvoj civilnog društva. Ured za udruge Vlade RH je nadležan za proceduru i odabir predstavnika u radne skupine te su u svaku radnu skupinu imenovana tri člana i tri zamjene.

Gđa Rachel Lancry Beaumont je istaknula važnost sudjelovanja KT-u na sjednici OzP-a u fazi programiranja novog financijskog razdoblja. Naglasila je kako članovi OzP-a svojim iskustvom i naučenim lekcijama mogu doprinijeti programiranju novog programskog razdoblja 2021. – 2027. U skladu s načelom partnerstva, bilo bi zanimljivo na idućoj sjednici OzP-u čuti povratne informacije dionika uključenih u programiranje. Istaknula je sjajno iskustvo i primjer FI te rekla kako bi voljeli vidjeti takvu praksu, ne samo u PO1 nego da se proširi i u ostalim prioritetnim osima budućih operativnih programa. Pozvala je KT da nastavi suradnju s posredničkim tijelima u programiranju razdoblja 2021. – 2027.

Gđa Iva Novak je navela kako će naučene lekcije biti uzete u obzir i primijenjene kako bi se mitigirali eventualni rizici. Vezano za reakcije i zaključke, ključne točke programskog procesa pripremit će se u sažetku po završetku procesa. Istaknula je odličnu suradnju sa Službom za financijske instrumente i SUK-om, s kojima intenzivno surađuju u pripremi sadržaja te se razmišlja o uključivanju FI u ostale ciljeve.

Jelena Ricov (Hrvatska zajednica županija): *Budući da nije u radne skupine moguće uključiti sve zainteresirane - kada i na koji način će materijali radnih skupina biti dostupni na uvid i komentiranje.*

Alma Papić (Hrvatski olimpijski odbor): *Molim MRRFEU da nam dostavi popis osoba i OCD-ova koje predstavljaju, po sektorima, tako da možemo vidjeti da li postoje predstavnici nevladinog sektora sporta.*

Nela Klanac (Udruga dragovoljaca i veterana Domovinskog rata RH): *Smatram da bi trebali imati uvid tko su članovi radnih skupina, kao i u rad, odnosno biti u mogućnosti komentirati.*

Alma Papić (Hrvatski olimpijski odbor): *Da dobivamo informacije od resornog ministarstva, ne bismo ovdje postavljali ova pitanja.*

Jelena Ricov (Hrvatska zajednica županija): *Da li je moguće barem objaviti imena ili kontakte za pojedina područja kako bi se pitanja zainteresiranih mogla postaviti u ranoj fazi programiranja?*

Gđa Iva Novak je odgovorila na komentare iz *chata* i ponovila kako je proces odabira članova išao putem Savjeta za razvoj civilnog društva. S obzirom na veliki broj zainteresiranih, članovi i nositelji u radnim skupinama dobili su jasnu uputu da su dužni surađivati s matičnim institucijama te institucijama koje se nalaze u nadležnosti njihove institucije. Pojasnila je kako su u radnim skupinama uključeni i predstavnici Kineziološkog fakulteta te se kroz konzultativni proces može doći do potrebnih informacija.

Čim se pripreme nacrti programskih dokumenata, navedeni će dokumenti biti stavljeni na javne konzultacije te će biti moguće dati komentare i prijedloge.

9. Razno (pitanja i odgovori)

G. Cecilio iz EK-a se osvrnuo na predstojeću, novu izmjenu OPKK-a. Radi se o ciljanoj izmjeni OP-a koja se odnosi na tri različite, ali podjednako važne teme. Naglasio je kako se u narednom razdoblju očekuje sveobuhvatna procjena napretka u provedbi prioriternih osi. Uzimajući u obzir najave kako neki važni projekti neće biti dovršeni do kraja ovog programskog razdoblja te se posljedično neće iskoristiti sav ugovoreni iznos, potrebno je kroz sveobuhvatnu izmjenu OP-a revidirati alokacije, ali i pokazatelje. Spomenuo je kako se početkom srpnja planira održavanje sjednice OzP-a, na kojoj će se članovima predstaviti prijedlog nove izmjene OPKK-a koja je nužna budući da će se morati preraspodijeliti preostali iznos iz inicijative REACT-EU-a. Također, g. Cecilio smatra kako predstojeća sjednica OzP-a može biti prilika da se članovima predstave rezultati vezani uz evaluaciju programa te kako je važno predstaviti što je učinjeno i što se još uvijek namjerava učiniti do kraja programskog razdoblja kako bi se unaprijedila provedba. Sve navedeno je naravno povezano i s ciljem da članovi Odbora budu informirani o napretku pregovora za iduće programsko razdoblje.

G. Žunac se zahvalio predstavnicima EK i svim sudionicima sjednice na suradnji i sudjelovanju te je zaključio 15. sjednicu Odbora za praćenje.

KLASA: 910-04/14-02/22

URBROJ: 538-05-4-1-2/607-21-358

Zagreb, 26. svibnja 2021. godine

Zapisnik sastavili:

Ivona Baković



Marinela Brletić

Davor Bijelić

Petra Leonhardt Brlek



Zapisnik odobrio:

Velimir Žunac


