



MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

UPRAVLJAČKO TIJELO
OPERATIVNOG PROGRAMA „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

Zapisnik

**14. sjednice Odbora za praćenje Operativnog programa
„Konkurentnost i kohezija“**

održane 04. prosinca 2020. godine
u Zagrebu

Dnevni red

14. sjednice Odbora za praćenje Operativnog programa

„Konkurentnost i kohezija“

1. UVOD I PRIHVAĆANJE DNEVNOG REDA
2. IZMJENE U ČLANSTVU ODBORA ZA PRAĆENJE
3. IZVJEŠĆE O PROVEDENIM PISANIM POSTUPCIMA ODLUČIVANJA
4. FINANCIJSKI INSTRUMENTI
 - a) informacija Odboru za praćenje sukladno članku 37. stavku 3. Uredbe (EU) 1303/2013 o izmjenama „*Ex ante* procjene za financijske instrumente u području poslovne konkurentnosti”
 - b) Godišnje izvješće o troškovima upravljanja i naknadama za provedbu financijskih instrumenata isplaćenima u 2019. godini“ sukladno članku 12., stavku 2. Uredbe (EU) 480/2014
5. STATUS PROVEDBE PO PRIORITETNIM OSIMA
6. RAZNO

Zapisnik

14. sjednice Odbora za praćenje Operativnog programa

„Konkurentnost i kohezija“

1. Uvod i prihvaćanje dnevnog reda

G. Velimir Žunac, državni tajnik u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (dalje u tekstu: MRRFEU) i Predsjedavajuća osoba, pozdravio je sudionike 14. sjednice Odbora za praćenje (dalje u tekstu: OzP) koja se po prvi puta održala online. Nakon uvodnog pozdrava, g. Žunac je prepustio riječ g. Auréliu Ceciliju, predstavniku Europske Komisije (dalje u tekstu: EK).

G. Cecilio je čestitao hrvatskim institucijama na brznoj implementaciji mjera i preraspodijeli neiskorištenih sredstava u sektor zdravstva i gospodarstva kao odgovor na pandemiju, korištenjem postojećih mehanizama kao što su financijski instrumenti (dalje u tekstu: FI). Također, podsjetio je kako su članovi OzP-a pisanim postupkom odlučivanja odobrili preusmjerenje sredstava iz Kohezijskog fonda (dalje u tekstu: KF) u Europski fond za regionalni razvoj (dalje u tekstu: EFRR) kako bi se omogućila potpora malim i srednjim poduzećima te je naveo kako EK trenutno razmatra navedenu izmjenu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ (dalje u tekstu: OPKK) čije se usvajanje uskoro očekuje. Najavio je početak bilateralnih razgovora o dodatnoj alokaciji za Republiku Hrvatsku (dalje u tekstu: RH) u okviru inicijative REACT-EU, a koja će omogućiti korištenje posebnih mjera sukladno izmjenama uredbe CRII za zeleni, digitalni i stabilni oporavak gospodarstva.

Nakon izlaganja g. Cecilia, g. Žunac je obavijestio prisutne kako nije bilo komentara na dnevni red te je dnevni red jednoglasno usvojen.

G. Žunac je prepustio riječ gđi Andrijani Jurin Vidović, načelnici Sektora za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata u MRRFEU-u.

2. Izmjene u članstvu Odbora za praćenje

Gđa Andrijana Jurin Vidović je u ime Tajništva OzP-a predstavila novoimenovane članove/ice i njihove zamjene.

3. Izvješće o provedenim pisanim postupcima odlučivanja

Gđa Andrijana Jurin Vidović je ime Tajništva OzP-a izvijestila sudionike o šest pisanih postupaka odlučivanja provedenih od zadnje sjednice OzP-a.

Najavila je kako će članovima Odbora u narednim tjednima u 28. pisanom postupku odlučivanja biti dostavljen ažurirani Popis velikih projekata na koji će biti uvršten i Važni projekt od zajedničkog europskog interesa - Europska inovacija za baterije.

Gđa Jurin Vidović se nadovezala na uvodno izlaganje g. Cecilia te je obavijestila članove o održavanju neformalnih razgovora predstavnika MRRFEU-a i Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike (dalje u tekstu: MROSP) o raspodjeli alokacije u okviru inicijative REACT-EU. Prema posljednjim informacijama većina sredstava planira se dodijeliti Operativnom programu „Učinkoviti ljudski potencijali“ (dalje u tekstu: OPULJP) kako bi se financirale mjere za očuvanje radnih mjesta, dok bi se manji iznos dodijelio OPKK-u. Pojasnila je kako točan iznos sredstava namijenjenih OPKK-u trenutno nije poznat s obzirom na to da je poznat samo dio alokacije za 2021. godinu koji za RH iznosi 574 milijuna eura, no uzevši u obzir projekcije za 2022., procjena je da se radi o iznosu od 150 do 200 milijuna eura. S navedenim iznosom MRRFEU, u suradnji s Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja (dalje u tekstu: MINGOR), planira pokretanje postupka dodjele kojim će se podržati aktivnosti izgradnje i opremanja, a uključivat će zelenu i/ili digitalnu komponentu.

4. Financijski instrumenti

Voditeljica Službe za financijske instrumente, gđa Dijana Bezjak, sudionike sjednice obavijestila je o izmjenama *Ex ante* procjene za FI u području poslovne konkurentnosti te o Godišnjem izvješću o troškovima upravljanja i naknadama za provedbu FI isplaćenima u 2019. godini. Od 13. sjednice OzP-a tri puta je izmijenjena *ex ante* analiza čiji sažetak je objavljen na internetskoj stranici www.strukturnifondovi.hr.

Prva je izmjena napravljena kada je unutar uspješne PO3 dio pričuve u iznosu od 19 milijuna eura u suradnji s MINGOR-om preraspodijeljen na FI ESIF Male zajmove.

U okviru druge izmjene *ex ante* procjene u ožujku, povećana je alokacija za ESIF Mikro zajmove za obrtna sredstva za 15 milijuna eura u sklopu desetak mjera Vlade RH kojima su smanjene kamatne stope za gotovo sve FI-jeve te je povećan maksimalan iznos jamstva za kredite za obrtna sredstva sa 65 na 80 posto uz moratorij na sve FI-jeve.

U okviru treće izmjene *ex ante* procjene u ožujku, uveden je novi FI COVID-19 zajmovi za obrtna sredstva s dostupnom alokacijom od oko 50 milijuna eura osiguranom internim preraspodjelama sredstava unutar PO3. Prema uredbi CRII+, ako su radi djelotvornog odgovora na pandemiju bolesti COVID-19 potrebne izmjene FI-jeva, ne zahtijeva se izmjena *ex ante* procjene stoga dodatnih ažuriranja nije ni bilo.

Gđa Bezjak je izvijestila koliko je sredstava ugovoreno s Tijelima koja provode FI i Financijskim posrednicima te koliko naknada im je isplaćeno. Pojasnila je kako se osnovna naknada isplaćuje temeljem iznosa ESIF sredstava uplaćenih u FI, a naknada temeljem uspješnosti na osnovi sredstava koja su isplaćena Krajnjim primateljima. Isplaćeno je manje od 34 milijuna kuna naknada, što je tek nešto više od dva posto javnog doprinosa koliko je uplaćeno u FI-jeve do kraja 2019. godine.

Rasprava:

Gđa Nevena Biševac iz EK-a komentirala je 3. točku dnevnog reda koja se odnosi na provedene pisane postupke odlučivanja te je zamolila da se u 28. pisanom postupku odlučivanja u Tablici 27.: Popis velikih projekata ažuriraju svi relevantni datumi radi planiranih opsežnijih izmjena OPKK-a.

Gđa Andrijana Jurin Vidović najavila je kako će Tablica 27. biti dostavljena članovima Odbora u naredna dva tjedna.

5. Status provedbe po Prioritetnim osima

Gđa Jurin Vidović predstavila je financijski napredak u provedbi OPKK-a i statističke podatke vezane uz apsorpciju sredstava na dan 30. studenoga 2020.

Prioritetna os 1 - Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i razvoja

Gđa Gabrijela Herceg Sarajlić, ispred Ministarstva znanosti i obrazovanja (dalje u tekstu: MZO), predstavila je napredak u provedbi Investicijskog prioriteta (dalje u tekstu: IP) 1a. Pojasnila je kako su dosad završena četiri projekta, a sljedeće godine očekuje se završetak najmanje 23 projekta, većinom iz područja ulaganja u istraživačku infrastrukturu.

Najveći fokus je na provedbi dvaju velikih projekata: projekt Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu (O-ZIP), potpisan 16. studenoga 2020., u okviru kojeg je pripremljeno pet postupaka za nabavu istraživačke opreme te je u pripremi postupak nabave radova i projekt Dječji centar za translacijsku medicinu Dječje bolnice Srebrnjak, u okviru kojeg je postupak nabave usluge upravljanja projektom pokrenut 25. studenoga, a postupak nabave radova 26. studenoga 2020. godine. Rok za dostavu ponuda je kraj 2020. godine te će provedba započeti početkom sljedeće godine. Naglasila je kako su navedeni projekti rizični i zahtjevni te postoji mogućnost da neće završiti s provedbom do kraja 2023. pa se trenutno razmatra koji bi se projekti mogli fazirati.

G. Neven Kos, ispred MINGOR-a, predstavio je napredak u provedbi IP1b. Za 309 milijuna eura koliko je kroz OPKK namijenjeno istraživanju i inovacijama pokrenuto je pet postupaka dodjele, od kojih su dva strateška projekta namijenjena istraživanju, razvoju i inovacijama u poduzećima, dok je jedan namijenjen Centrima kompetencija (dalje u tekstu: CEKOM). Postupak dodjele za CEKOM-e je završen te je jedan projekt u postupku žalbe, dok je za devet projekata donesena odluka o financiranju u iznosu od oko 500 milijuna kuna. U okviru prvog poziva za istraživanje, razvoj i inovacije (dalje u tekstu: IRI) završeno je 28 projekata te postoji očit napredak u udjelu plaćenih sredstava u odnosu na ugovorene iznose. Ove godine pandemija koronavirusa uzrokovala je probleme u provedbi projekata pa su zahtjevi za nadoknadom sredstava korisnika smanjeni u odnosu na planirano, a podbačaji u provedbi su posebno vidljivi u projektima za IRI faza 2 i CEKOM.

U okviru natječaja za IRI 2 donesene su 82 odluke o financiranju i do kraja godine se očekuje još sedam ili osam iz postojeće alokacije. U tijeku je završavanje pregovora s UT-om oko mogućeg povećanja alokacije za ovaj poziv te se predviđa da bi se do kraja godine broj od 90-tak odluka o financiranju mogao povećati za 15 posto.

Rasprava:

Gđa Nataša Ćurić Martinčević (Hrvatska udruga poslodavaca): *Kolika se alokacija očekuje za predmetni natječaj za MSP i kada ga poduzetnici mogu očekivati? Ako se planira cca 100 odluka za financiranje do kraja 2020., što se planira za ostatak IRI prijave (kojih ima puno)?*

G. Kos je odgovorio kako se radi na minimalnom povećanju alokacije koja će se osigurati preraspodjelom neiskorištenih sredstava iz poziva za CEKOM. Ponovio je kako je MINGOR u pregovorima s UT-om te će se pokušati pronaći način da se financiraju dodatni projekti koji su udovoljili uvjetima prihvatljivosti i evaluacije.

Prioritetna os 2 - Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije

G. Vladimir Kramarić iz MRRFEU-a predstavio je napredak u provedbi PO2. U okviru poziva Razvoj e-usluga pet završenih projekata apsorbiralo je 90 % inicijalno dodijeljene alokacije. Veliki projekt Izgradnja nacionalne agregacijske širokopojasne infrastrukture i povezivanje ciljanih javnih korisnika planira se provesti u četiri zemljopisna područja kako bi se osigurala funkcionalnost svake jedinice i uspješno provođenje projekta. S obzirom na veličinu i kompleksnost projekta predloženo je faziranje u sljedeće programsko razdoblje, o čemu je obaviješten i EK. Provedba projekata ugovorenih u okviru poziva Izgradnja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u NGA bijelim područjima tek je započela, a posebna pažnja će biti usmjerena na jačanje kapaciteta prijavitelja (jedinice lokalne i područne samouprave). U okviru strateškog projekta Uspostava Centra dijeljenih usluga (CDU) nastojat će se ubrzati dinamika uključivanja tijela javne vlasti u CDU, no konačan broj institucija će biti manji od planiranog (300) radi njihovog spajanja nakon provedenih parlamentarnih izbora u srpnju.

Prioritetna os 3 - Poslovna konkurentnost

G. Neven Kos predstavio je status provedbe PO3. Naglasio je da su u okviru PO 3 ispunjeni ciljevi iz okvira uspješnosti na kraju 2018. godine čime su osigurana dodatna sredstva, no zbog pandemije iznos od 55 milijuna eura preraspodijelio se u FI te su zbog toga suspendirani pozivi predviđeni za objavu u 2020. godini. G. Kos istaknuo je kako su korisnici relativno brzo provodili projekte što se vidi po isplata od 66 posto sredstava te je dosad završeno 2.690 projekata, a u provedbi ih je oko 2.000.

G. Kos najavio je pokretanje postupka dodjele za projekt Europski centar za inovacije, napredne tehnologije i razvoj vještina (ECINTV) čija se objava planira u prvom tromjesečju 2021. godine.

Na kraju izlaganja osvrnuo se na paket mjera REACT-EU kojim bi se novac usmjerio na razvojne projekte s ciljem jačanja konkurentnosti i rasta malih i srednjih poduzeća, istovremeno podržavajući jačanje digitalne i zelene komponente njihove proizvodnje. Na taj način postigli bi se zahtjevi koji se postavljaju za buduće programsko razdoblje te zahtjevi iz programa Digitalna Europa i Europskog zelenog plana.

Rasprava:

Gđa Nataša Ćurić Martinčević (Hrvatska udruga poslodavaca):

Još jedan komentar ispred HUP-a: prijava je preko 200 i poduzetnici imaju sjajne IRI projekte pa je jako važno da se pronađu sredstva u narednoj godini za te projekte (a ne da poduzetnici pripremaju opet nove prijave za eventualni novi IRI koji se spominjao za sljedeću godinu).

Gđa Petra Sentić (Hrvatska udruga poslodavaca):

Ispred HUP-a dodatno: - znamo koliko vremena i novaca je potrebno za pripremu takvih projekata, i da se prije 2022 ne očekuje novi sličan poziv. Pripremljeni, kvalitetni projekti trebaju s provedbom što prije započeti jer u suprotnom neće više biti provedivi stoga je bitno povećati alokaciju značajnije i što prije.

G. Marko Markić, predstavnik MINGOR-a, pojasnio je kako će se u ovoj godini povećati alokacija za IRI, a cilj je odobriti između 20 i 25 projekata do kraja kalendarske godine u skladu s Programom državnih potpora. Za dodatne projekte osigurano je 1,2 milijardi kuna.

Gđa Nataša Ćurić Martinčević (Hrvatska udruga poslodavaca):

Ispred HUP-a: kolika se alokacija očekuje za predmetni natječaj za MSP i kada ga poduzetnici mogu očekivati?

Gđa Petra Sentić (Hrvatska udruga poslodavaca):

Je li to jedini Poziv koji pripremate za početak 2021. iz REACTEU. Pitam jer je bilo govora o 2 poziva, uz ovaj jedan za mikro poduzetnike?

G. Marko Markić osvrnuo se i na REACT-EU te je objasnio kako će se pripremiti onoliko poziva koliko će biti raspoloživih sredstava. Prvotno namijenjena sredstva za poduzetnike možda će se morati preusmjeriti zbog trenutne situacije s pandemijom, ali će MINGOR nastojati ove i iduće godine što više sredstava usmjeriti u gospodarstvo.

Financijski instrumenti

Gđa Bezjak predstavila je članovima Odbora stanje provedbe FI-jeva u PO3 i PO4 na dan 31. listopada 2020. Mjerama u vezi s bolešću COVID-19 potpora je osigurana za 2.630 poduzetnika, a gđa Bezjak pohvalila je HAMAG BICRO-a koji je obradio preko 6.000 prijava.

Obavijestila je članove kako je Sporazum o financiranju za ESIF Kredite za energetske učinkovitost za poduzetnike raskinut jer zbog gospodarske krize uzrokovane pandemijom nije realno očekivati interes privatnog sektora za kredite kojima bi se podržala ulaganja u energetske učinkovitosti proizvodnih procesa.

Na kraju izlaganja zahvalila se članovima Odbora na sudjelovanju u pisanom postupku odlučivanja kojim je omogućena dodatna alokacija za COVID-19 zajmove s obzirom na to da su prijave bile zatvorene u svibnju 2020. godine jer su sva raspoloživa sredstva bila potrošena. Novom alokacijom će se krizom najugroženijim poduzetnicima osigurati dodatnih 1,33 milijardi kuna interventne potpore za obrtna sredstva te se tijekom prosinca očekuje velik broj prijava koje se planiraju obraditi u naredna dva mjeseca.

Prioritetna os 4 - Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije

Gđa Ines Androić Brajčić, predstavnica Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine (dalje u tekstu: MPGI), izvijestila je o stanju provedbe za SC4c1 i SC4c2. Dosad je objavljeno ukupno pet poziva od čega su četiri poziva vezana uz SC4c1 te jedan poziv u okviru SC4c2.

Dodala je kako MPGI više nema raspoloživih sredstava za objavu novih poziva za energetske obnovu zgrada, ali u sklopu Mehanizma za oporavak i otpornost (Nacionalni plan oporavka i otpornosti) i Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. planiraju nastaviti financiranje projekata energetske obnove. Također sukladno Europskom zelenom planu i inicijativi nužno je povećati intenzitet dosadašnje obnove zgrada s obzirom da u RH od 2014. do 2020. stopa obnove iznosi svega 0,7 posto godišnje što je ispod prosjeka jer ista na razini Europske unije (dalje u tekstu: EU) iznosi 1 posto.

MPGI je pripremio dugoročnu Strategiju obnove nacionalnog fonda zgrada do 2050. godine koja je predana Vladi RH i njeno donošenje očekuje se sredinom prosinca 2020. godine.

Na kraju izlaganja gđa Androić Brajčić naglasila je kako prema istraživanju Europskog instituta za zgrade svaki milijun eura uložen u energetske obnovu zgrada u EU-u stvara 18 novih radnih mjesta, dok u RH taj broj iznosi čak 29. Dokaz je to snažnog utjecaja energetske obnove zgrada na hrvatsko gospodarstvo.

Gđa Anamarija Šopron Bognar, predstavница MINGOR-a, izvijestila je o stanju provedbe za SC4b1, SC4b2 i SC4d1. Napomenula je kako će većina projekata ugovorenih u okviru SC4b1 i SC4b2 s provedbom završiti u prvom tromjesečju 2021. godine dok je za desetak projekata najavljeno produljenje provedbe.

Prioritetna os 5 - Klimatske promjene i upravljanje rizicima

Gđa Šopron Bognar izvijestila je o stanju provedbe u okviru SC5a1, a gđa Karmen Cerar o stanju provedbe u SC5b1. Gđa Cerar potvrdila je kako će u 2021. godini krenuti provedba velikog projekta Sustav zaštite od poplava karlovačko-sisačkog područja koji je u postupku odobravanja te će do kraja godine biti upućen na pregled Neovisnoj kontroli kvalitete, budući da je od JASPERS-a zaprimljen Nacrt potvrde o pripremljenosti projekta.

Prioritetna os 6 - Zaštita okoliša i održivost resursa

Gđa Šopron Bognar također je izvijestila o stanju provedbe za SC6e1, SC6iii1, SC6iii2, SC6iii3 i SC6i1, dok je gđa Cerar izvijestila o stanju provedbe SC6ii1 i SC6ii2. Odobreno je 59 projekata te je u postupku odobrenja još 5 infrastrukturnih projekata. Gđa Cerar je napomenula kako je zbog preugovorenosti napravljena analiza kako bi se vidjelo koje projekte u OPKK-u je moguće završiti do kraja 2023. godine. Prema analizi 32 projekta bi završila s provedbom sredstvima OPKK-a, 15 bi se faziralo kroz Mehanizam za otpornost i oporavak, a 17 bi se prebacilo u sljedeće programsko razdoblje.

O stanju provedbe u okviru IP6c koji obuhvaća ulaganja u kulturnu i prirodnu baštinu izvijestila je gđa Vesna Benković, predstavница MRRFEU-a. Potvrdila je kako se za strateški projekt Arheološki park Vučedol provedba prvih radova očekuje tijekom 2021. godine te kako razina plaćanja za IP6c iznosi 63 posto alokacije (bez ITU). Zbog preugovorenosti u okviru SC6c1 (bez ITU) i SC6c2 neće biti novih poziva u ovom programskom razdoblju.

Prioritetna os 7 - Povezanost i mobilnost

Gđa Ina Topić, predstavница Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, predstavila je stanje provedbe u PO7. Potvrdila je kako je u planu pokretanje četiri postupka dodjele, od kojih tri iz KF-a, a jedan iz EFRR-a. Jedan od tri projekta za koja su pripremljene odluke o financiranju, projekt Rekonstrukcija - dogradnja Obale kneza Domagoja I i II u Gradskoj luci Split, potpisan je 4. prosinca 2020.

Prioritetna os 8 - Socijalno uključivanje i zdravlje

G. Kramarić izvijestio je sudionike o stanju provedbe u okviru IP9a. Što se tiče poziva za deinstitucionalizaciju, najveći problem je nedostatak sredstava, a glavni izazov su potencijalni raskidi ugovora. Budući da postupak dodjele još uvijek traje, a predviđeno trajanje projekata u prosjeku iznosi tri ili više godina, postoji rizik da projekti neće završiti do kraja programskog razdoblja.

O stanju provedbe u okviru SC9b1 izvijestila je gđa Marija Ban iz MRRFEU-a. Istaknula je da će se u narednim danima potpisati dva ugovora te će stopa ugovorenosti tada iznositi 85 posto. Također, potvrdila je kako se u 2021. godini i početkom 2022. godine očekuje kraj ugovaranja infrastrukturnih projekata. U okviru SC9b1 u tijeku su interne preraspodjele sredstava sa zatvorenih poziva za natječajnu dokumentaciju i poduzetništvo na preostale otvorene infrastrukturne pozive.

Prioritetna os 9 - Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje

O stanju provedbe za SC10a1, SC10a2 i SC10a3 u okviru PO9 izvijestio je g. Kramarić. U SC10a2 najveći izazov su nepravilnosti i financijske korekcije. U SC10a3 svih 26 projekata je ugovoreno, no postoji rizik da četiri projekta zbog datuma ugovaranja neće završiti do kraja programskog razdoblja.

Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU)

Gđa Darija Magaš iz MRRFEU-a predstavila je stanje provedbe ITU mehanizma. Izvijestila je kako je stopa isplaćenosti vrlo niska i iznosi 22,46 milijuna eura (7,41 posto) zato što je većina ugovora potpisana u drugoj polovici 2020. godine. U odnosu na stanje predstavljeno na prethodnom OzP-u, napredak je itekako vidljiv jer je ugovoreno otprilike 50 posto raspoložive alokacije. Nije bilo ugovaranja projekata iz OPULJP-a, a objavljeno je nešto manje od 50 posto raspoložive alokacije. Unutar većine specifičnih ciljeva svi pozivi su objavljeni, osim u SC4c3 gdje se u narednim danima planira objava poziva za gradove Rijeku i Karlovac. Predstavljen je i status provedbe prema urbanim područjima te je gđa Magaš potvrdila kako su svih osam gradova jednako uspješni, uz iznimku grada Karlovca koji je kasnije uključen u ITU mehanizam.

6. Razno (pitanja i odgovori)

Na početku ove točke dnevnog reda gđa Jurin Vidović osvrnula se na pitanje vezano za REACT-EU. Pojasnila je kako će inicijativa REACT-EU biti usvojena u siječnju 2021. godine te je ponovila kako su u tijeku međuresorni dogovori oko preraspodjele poznatog dijela alokacije, koja za 2021. godinu iznosi 574 milijuna eura. Također, trenutno se procjenjuju stvarne potrebe za operacije u okviru OPULJP-a koje se zbog posljedica pandemije svakodnevno mijenjaju, a prioritet su mjere koje se financiraju iz ESF-a. Ostatak alokacije za 2021. godinu dodijelit će se OPKK-u, a broj postupaka dodjele i njihova daljnja alokacija ovisit će o raspodjeli sredstava. U ovom trenutku iznos ukupne alokacije nije poznat s obzirom na to da će alokacija za 2022. godinu biti poznata tek u listopadu 2021. godine.

2. Miljenka Kuhar (članica Odbora za praćenje, predstavnica Organizacije civilnog društva, Udruga Biom): *Možete li nam dati više informacija o tome koje se mjere u području energetike i klime planiraju iz RRF-a i u kojim iznosima?*

Gđa Jurin Vidović odgovorila je kako RRF nije u nadležnosti MRRFEU-a te kako je za isti zadužen Ured premijera Vlade RH pa je pitanje potrebno adresirati na drugu instituciju.

3. Alma Papić (članica Odbora za praćenje, predstavnica Organizacije civilnog društva, Hrvatski olimpijski odbor): *Imate li procjenu, hoće li sredstva za PO8 (SC9b1) biti realizirana u 100% iznosu? Ako neće, jeste li identificirali uzroke tome?*

Gđa Marija Ban potvrdila je kako vjeruje da će cijeli iznos alokacije biti iskorišten. Stvarne vrijednosti projekata, naročito infrastrukturnih, dosta odstupaju od inicijalnih tako da je vjerojatnije da će nedostajati sredstava, nego da se ista neće iskoristiti. Dodala je da se rečeno odnosi na idealne uvjete, budući da uvijek postoji rizik od financijskih korekcija ili rizik kašnjenja u provedbi infrastrukturnih projekata zbog dugotrajne izrade natječajne dokumentacije. U narednim danima će se ugovoriti dva veća infrastrukturna projekta te je istaknula kako ostaje opcija da se neiskorišteni iznos sredstava koji je rezultat financijskih korekcija dodijeli nekim drugim projektima.

4. Marko Ercegović (član Odbora za praćenje, predstavnik Udruga gradova u RH):

Koliki je iznos planiranih nacionalnih sredstva za dovršetak 12 projekata vodnogospodarskog sektora u okviru aktualnog OPKK?

Gđa Karmen Cerar potvrdila je kako bi navedenih 12 projekata iz vodnogospodarskog sektora trebalo završiti s radovima do kraja 2023. godine te bi ostao jedino probni rad uređaja koji je planiran za 2024. godinu. Iznos planiranih nacionalnih sredstava za dovršetak ovih projekata iznosi otprilike 10 posto vrijednosti potpisanih ugovora (oko 54 milijuna eura) te bi navedeni projekti mogli doprinijeti ciljevima OPKK-a. Dodala je kako je alokacija za IP6ii umanjena za 200 milijuna eura i preraspodijeljena za pomoć gospodarstvu. Zbog nedostatka sredstava pojedine projekte bi trebalo fazirati kroz Mehanizam za oporavak i otpornost na način da se oko 280 milijuna eura realizira u ovom programskom razdoblju u okviru OPKK-a, dok bi se druga faza projekata u iznosu od 676 MEUR ugovorila u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost.

5. Jelena Ricov (članica Odbora za praćenje, predstavnica Hrvatske zajednice županija):

Koliki postotak sredstava isplaćenih za ITU se odnosi na tehničku pomoć?

Gđa Magaš potvrdila je da, ukoliko se pitanje odnosi na prethodno spomenutih 188 milijuna kuna, taj iznos nije dio sredstava tehničke pomoći već se odnosi isključivo na isplate za ugovorene projekte. Iz tehničke pomoći na raspolaganju ITU gradovima za jačanje kapaciteta osigurano je 68 milijuna kuna, ali Sektor za programe urbanoga razvoja ne raspolaže s podacima o isplaćenim sredstvima.

Naknadnim uvidom u podatke utvrđeno je kako će do kraja 2020. ITU gradovima za tehničku pomoć biti isplaćeno 21,77 milijuna kuna.

6. Marko Ercegović (član Odbora za praćenje, predstavnik Udruga gradova u RH):

Molio bih kratko pojašnjenje kako napreduje priprema proširenja ITU mehanizma na dodatnih 6 gradova u 2021-27? Trebaju li gradovi čekati potpisivanje Partnerskog sporazuma i izrade OP-a ili već postoje kakve pripremne radnje?

Odgovore na ova pitanja pripremili su predstavnici Sektora za programe urbanoga razvoja te s obzirom na to da na pitanje člana Odbora nije bilo odgovoreno tijekom sastanaka zbog manjka vremena, odgovor je uključen u Zapisnik. U razdoblju od prosinca 2018. do svibnja 2019. MRRFEU je donio Odluke o mogućem proširenju ITU mehanizma za dodatnih šest gradova: Dubrovnik, Vinkovce, Šibenik, Bjelovar, Sisak i Varaždin. Predmetnim Odlukama definirani su neki od preduvjeta koje će gradovi morati ispuniti kada se prilikom izrade akata strateškog planiranja, povezanih s korištenjem EU fondova (Partnerski sporazum i operativni programi) u financijskoj perspektivi Europske unije 2021. – 2027., utvrdi obuhvat i način korištenja ITU mehanizma. Slijedom navedenog, pojedini gradovi su već započeli s ispunjavanjem jednog od preduvjeta, odnosno s pripremnim radnjama radi definiranja i uspostave svojih urbanih područja sukladno važećem Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i trenutno važećim Smjernicama za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje. Ažuriranje Smjernica u kojima će se definirati uspostava urbanih područja i izrada teritorijalnih strategija je u tijeku. Trenutno je u procesu javnog savjetovanja Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine (u nastavku teksta: NRS 2030), koja predstavlja strateški okvir za određivanje prioriteta ulaganja u okviru akata strateškog planiranja povezanih s korištenjem fondova Europske unije. U okviru NRS 2030 jedan od definiranih strateških ciljeva je „Jačanje regionalne konkurentnosti“ koji uključuje i prioritetno područje „Razvoj pametnih i održivih gradova“. Predstavnici gradova sudjelovali su u samom procesu izrade NRS 2030, u okviru Podskupine za pametne gradove, te su svojim sudjelovanjem doprinijeli u definiranju područja ulaganja (Ulaganja u ljude, Pametno i održivo gospodarstvo, Pametno upravljanje,

Pametna okoliš, Pametna mobilnost i Pametno življenje) koja će omogućiti razvoj pametnih i održivih gradova kroz ciljana ulaganja iz fondova EU-a i ostalih izvora financiranja.

Na kraju sastanka g. Aurèlio Cecilio osvrnuo se na izlaganja i na status provedbe po prioritetnim osima gdje se još uvijek primjećuje veliko odstupanje u ugovorenosti (od 9 posto do preko 200 posto). Izrazio je zadovoljstvo s obzirom na napredak u provedbi u PO3, PO4, PO7, PO8 i PO9, kao i zabrinutost za stanje provedbe projekata u PO1, PO2 i PO5 u dijelu koji se odnosi na klimatske promjene. Posebno je zabrinut zbog činjenice da su u PO6 (SC6ii1 i SC6ii2) završena samo tri projekta. Od 59 odobrenih projekata, njih 32 planira se fazirati, stoga je upitno hoće li projekti biti završeni na vrijeme. Naglasio je da treba razlikovati malu stopu preugovorenosti radi potpune apsorpcije sredstava i prekomjerno ugovaranje sredstava gdje je, radi lošeg programiranja i lošeg financijskog planiranja, upitan uspješan završetak provedbe čak polovice ugovorenih projekata. Izrazio je veliku zabrinutost u vezi s navedena 32 projekta jer pregovori o idućem programskom razdoblju još nisu ni započeli niti je odobreno faziranje projekata, stoga postoji opasnost da će RH morati osigurati stotine milijuna eura vlastitih sredstava za njihovo financiranje. Unatoč niskoj stopi isplaćenosti u okviru KF-a od 27 posto očekuje se da će OPKK ostvariti „N+3“ cilj za 2021. zahvaljujući ovjeravanju sredstava ugovorenih u okviru EFRR-a. Zahvalio je Tijelu za ovjeravanje na informacijama o planiranim izjavama o izdacima do kraja godine. Naglasio je kako uspješnost ne čini samo apsorpcija, nego i učinci i rezultati koji sredstva EU-a imaju na društvenu, ekonomsku i teritorijalnu koheziju u RH. Naveo je kako je EK održao sektorske sastanke s Upravljačkim tijelom, Posredničkim tijelima, Tijelom za ovjeravanje i Tijelom za reviziju na kojima se detaljnije razgovaralo o stanju provedbe i planiranim aktivnostima.

Ukratko se osvrnuo i na inicijativu REACT-EU te je potvrdio kako je dogovorena indikativna alokacija koja će pridonijeti zelenom, digitalnom i stabilnom oporavku gospodarstva. Na RH je da procijeni stvarne potrebe i pripremi prijedlog raspodjele sredstava između dva operativna programa, a EK će biti na raspolaganju za svu pomoć. Očekuje kako će u planiranje raspodjele sredstava biti uključeni svi dionici, od socijalnih i ekonomskih partnera do predstavnika civilnog društva. Dodao je kako je inicijativom na raspolaganje stavljena mogućnost korištenja tehničke pomoći u vrijednosti do 4 posto dodijeljenih sredstava ili mogućnost uporabe dodatnih sredstava za financiranje prihvatljivih rashoda do 100 posto iz proračuna EU-a. Da bi se to omogućilo, sredstva se moraju namijeniti u okviru nove namjenske prioritete osi. EK će i dalje inzistirati da barem 25 posto sredstava doprinosi mjerama za borbu protiv klimatskih promjena.

G. Žunac zahvalio se g. Ceciliju i svim sudionicima sastanka na suradnji i sudjelovanju te je zaključio 14. sjednicu Odbora za praćenje. Najavio je sljedeću sjednicu Odbora za praćenje u proljeće 2021. godine. kad će se predstaviti i usvajati Godišnje izvješće o provedbi za 2020. godinu.

KLASA: 910-04/14-02/22

URBROJ: 538-05-3-1-2/403-20-346

Zagreb, 28. prosinca 2020. godine

Zapisnik sastavili:

Marinela Brletić

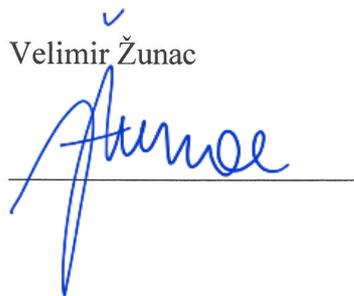
Davor Bijelić



Petra Leonhardt Brlek

Zapisnik odobrio:

Velimir Žunac



NAZIVI INVESTICIJSKIH PRIORITETA I SPECIFIČNIH CILJEVA:

IP 1a - Pобољшanje infrastrukture i kapaciteta za istraživanje i inovacije (I&I) s ciljem razvijanja uspješnosti I&I te promoviranje centara za kompetencije, posebno onih od europskog interesa

IP 1b - Promicanje poslovnih ulaganja u inovacijama i istraživanjima te razvoj veza i sinergija između poduzeća, IR centara i visokog obrazovanja, osobito razvoja proizvoda i usluga, tehnološko povezivanje, socijalna inovacija, ekološka inovacija, kulturna i kreativna industrija, usluge javnog servisa, zahtjevi za poticajima, umrežavanje, klasteri i otvorena inovacija kroz pametnu specijalizaciju, tehnološko jačanje i primijenjeno istraživanje, pilot linije, pred proizvodna provjera valjanosti, napredne proizvodne mogućnosti i početne proizvodnje, osobito u Ključnim tehnologijama koje potiču razvoj i inovacije i širenje tehnologija za opću namjenu

SC4c1 - Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora

SC4c2 - Smanjenje potrošnje energije u višestambenim zgradama

SC4b1 - Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama

SC4b2 - Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam i trgovina)

SC4d1 - Pilot-projekt uvođenja naprednih mreža

SC5a1 - Pобољшanje praćenja, predviđanja i planiranja mjera prilagodbe klimatskim promjenama

SC5b1 - Jačanje sustava upravljanja katastrofama

SC6e1 - Pобољшanje sustava upravljanja i praćenja kvalitete zraka sukladno Uredbi 2008/50/EZ

SC6iii1 - Poboљšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelja za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću

SC6iii2 - Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)

SC6iii3 - Razminiranje, obnova i zaštita šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima

SC6i1 - Smanjena količina otpada koji se odlaze na odlagališta

SC6ii1 - Unaprjeđenje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete i sigurnosti usluga opskrbe pitkom vodom

SC6ii2 - Razvoj sustava prikupljanja i obrade otpadnih voda s ciljem doprinosa poboljšanju stanja voda

IP6c - Očuvanje, zaštita, promicanje i razvoj prirodne i kulturne baštine

SC6c1 - Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine

SC6c2 - Povećanje atraktivnosti, edukativnog kapaciteta i održivog upravljanja odredištima prirodne baštine

IP9a - Ulaganje u zdravstvenu i socijalnu infrastrukturu što pridonosi nacionalnom, regionalnom i lokalnom razvoju, smanjujući nejednakosti u smislu zdravstvenog statusa, promičući socijalnu uključenost, kulturne i rekreativne usluge te prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici

SC9b1 - Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva

SC10a1 - Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoju vještina 21. stoljeća, potrebnih na tržištu rada

SC10a2 - Modernizacija, unaprjeđenje i povećanje infrastrukture smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju

SC10a3 - Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja

SC4c3 - Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva

IP6ii - Ulaganje u vodni sektor kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve