



## **ZAPISNIK**

### **o tijeku i rezultatima ponovljenog 19. pisanog postupka odlučivanja Odbora za praćenje Operativnoga programa „Konkurentnost i kohezija“**

Datum početka ponovljenog pisanog postupka: 18. veljače 2019.g.

Datum završetka ponovljenog pisanog postupka: 21. veljače 2019.g.

#### **Članovi Odbora za praćenje uključeni u 19. pisanom postupku odlučivanja**

Sukladno članku 9. Poslovnika Odbora za praćenje Operativnoga programa „Konkurentnost i kohezija“ (u daljnjem tekstu: Odbor) u postupak 19. pisanog odlučivanja uključeni su članovi i članice s pravom glasa.

#### **Predmet 19. pisanog postupka odlučivanja**

Predmet 19. pisanog postupka odlučivanja je usvajanje izmjena kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za Investicijski prioritet 2a – Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo u okviru Prioritetne osi 2, Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020“. Predložene izmjene odnose se na prihvatljive prijavitelje/korisnike, indikativni datum početka postupka dodjele, vrstu postupka dodjele te specifične kriterije odabira u operaciji 2a1.2., odnosno Pozivu na dostavu projektnih prijedloga „Izgradnja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u NGA bijelim područjima“.

#### **Popis radnih dokumenata dostavljenih na odobravanje članovima i članicama Odbora za praćenje**

1. Obrazac kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za Investicijski prioritet 2a – Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo u okviru Prioritetne osi 2, Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020“.
2. Obrazac za glasovanje za 19. pisani postupak odlučivanja

## Način odlučivanja

Sukladno članku 9. stavku 3. Poslovnika Odbora za praćenje, odluke u pisanom postupku odlučivanja donose se običnom većinom. Ukoliko se ne postigne većina za predložene odluke, odlučivanje u pisanom postupku će se ponoviti.

Ukoliko se ni u ponovljenom postupku pisanog odlučivanja ne usvoje predložene odluke, sazvat će se sjednica Odbora na kojoj će jedna od točaka dnevnog reda biti odlučivanje započeto u pisanom postupku.

Tajništvo Odbora obavještava članove o ishodu pisanog postupka odlučivanja u roku od dva radna dana od isteka roka za odlučivanje. Ukoliko je prijedlog odluke usvojen, članovima se u istom roku šalje i preslika odluke.

## Glasovanje članova Odbora za praćenje u 19. pisanom postupku odlučivanja

Usvajanje izmjena kriterija za odabir operacija i metodologije u okviru investicijskog prioriteta 2a „Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo“ / Specifičnog cilja 2a1 „Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljnog komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti“.

Članovi i članice Odbora za praćenje glasovali su na sljedeći način:

	Broj glasova članova
1. Slaganje s prijedlogom odluke	68
2. Neslaganje s prijedlogom odluke	1
3. Dostavljena primjedba	1

## Rezultat odlučivanja 19. pisanog postupka odlučivanja (Odluke Odbora za praćenje)

Tajništvo Odbora za praćenje Operativnoga programa "Konkurentnost i kohezija" putem e-pošte uputilo je 15. veljače 2019. godine obrazac kriterija za usvajanje izmjene kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za Investicijski prioritet 2a – Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo u okviru Prioritetne osi 2, Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020“.

Zbog proceduralne pogreške Obrazac za glasovanje nije dostavljen svim članovima Odbora za praćenje te je postupak ponovljen kako bi se svim preostalim članovima omogućilo da sudjeluju u odlučivanju u skladu s Poslovníkom. Članovi Odbora koji su Obrazac zaprimili 4. veljače obaviješteni su kako nema potrebe za ponovnim sudjelovanjem u postupku te da će njihovo prethodno glasovanje uz dostavljene komentare biti važeće pri donošenju konačne odluke i uključeno u Zapisnik.

U razdoblju od 18. do 21. veljače 2019., preostali članovi imali su mogućnost glasovanja na dostavljenim obrascima. Svoje su glasove mogli dostavljati e-poštom ili redovnom poštom te koristiti mogućnost da se nedostavljanje odgovora smatra slaganjem s prijedlogom odluke.

Od ukupno 69 članova s pravom glasa, njih 68 potvrdilo je suglasnost s prijedlogom na način da je 6 članova dostavilo obrazac za glasovanje iskazujući slaganje, dok su preostala 62 člana koristila mogućnost da se nedostavljanje odgovora smatra slaganjem s prijedlogom odluke. Jedan (1) član dostavio je obrazac za glasovanje iskazujući neslaganje s prijedlogom uz primjedbu.

**Odbor je u ponovljenom 19. pisanom postupku odlučivanja 21. veljače 2019. godine usvojio izmjene kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za Investicijski prioritet 2a – Proširenje dostupnosti širokopojsnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo u okviru Prioritetne osi 2, Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020“.**

**Priprema zapisnika:**

**Tajništvo Odbora za praćenje Operativnoga programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.“**

Davor Bijelić, viši stručni savjetnik



Datum: 21. veljače 2019.g.

**Odobrenje zapisnika:**

**Predsjedavajuća osoba Odbora za praćenje Operativnoga programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“**

Spomenka Đurić, dipl. ing. stroj.



KLASA: 910-04/19-02/17

URBROJ: 538-05-3-1-2/233-19-9

Zagreb, 21. veljače 2019. godine

**Prilozi:**

1. Obrazac kriterija i metodologije za usvajanje izmjena kriterija za odabir operacija i metodologije u okviru investicijskog prioriteta 2a „Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo“ / Specifičnog cilja 2a1 „Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljnog komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti“.
2. Popis primjedbi i odgovora na primjedbe.

## Obrazac kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije

### Kriteriji za odabir operacija obuhvaćaju

- **specifične kriterije prihvatljivosti** (eliminacijski kriteriji koji nužno moraju biti ispunjeni kako bi pojedina operacija mogla biti prihvatljiva za sufinanciranje) i/ili
- **specifične kriterije odabira** (*omogućavaju kvalitativnu procjenu odnosno usporedbu operacija*).

Kriterijima za odabir operacija osigurava se doprinos operacija ostvarenju specifičnih ciljeva i rezultata pripadajućeg investicijskog prioriteta OP-a.

- 1. INVESTICIJSKI PRIORITET:** 2a – Proširenje dostupnosti širokopojsnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo

Specifični cilj : 2a1 – Razvoj infrastrukture širokopojsne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojsne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti.

Opis specifičnog cilja: Specifični cilj općenito podržava ulaganja u širokopojsnu infrastrukturu sljedeće generacije (eng. *NGN – Next Generation Networks*) u područjima bez širokopojsne infrastrukture sljedeće generacije i bez dovoljno tržišnog interesa za ulaganja u takvu infrastrukturu od strane operatora na tržištu elektroničkih komunikacija (tzv. bijela i siva područja mreža sljedeće generacije). Cilj će se postići aktivnostima usmjerenima na razvoj agregacijskih (eng. *backhaul*) mreža sljedeće generacije u bijelim i sivim područjima mreža sljedeće generacije, i na razvoj pristupnih mreža (s pristupom sljedeće generacije – eng. *NGA – Next Generation Access*) s brzinama od najmanje 30 Mbit/s – 100 Mbit/s) u bijelim područjima (potpuni tržišni neuspjeh) za kućanstva, poduzeća i javne ustanove. Glavni očekivani rezultat koji će se postići korištenjem financiranja iz Europskoga fonda za regionalni razvoj (EFRR) i nacionalnog financiranja (javnog i privatnog) unutar ovog specifičnog cilja je povećanje nacionalne pokrivenosti širokopojsnom mrežom sljedeće generacije (NGN) do 2023. godine.

a) *Prihvatljive aktivnosti:*

Ovaj SC će se provoditi kroz aktivnosti koje se odnose na:

- Financiranje razvoja agregacijskih (backhaul) mreža sljedeće generacije i povezivanje javnih ustanova na mreže sljedeće generacije, u NGN bijelim i sivim područjima – agregacijske mreže sljedeće generacije prikupljaju promet iz pristupnih mreža (mreža nove generacije) prema jezgrenoj mreži i obuhvaćaju dio mreže između prvih koncentracijskih čvorova i čvorova jezgrene mreže (taj dio mreže također se naziva i *middle mile*).
- Financiranje razvoja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u bijelim područjima pristupnih mreža sljedeće generacije – pristupne mreže se odnose na dio mreže koji se proteže između krajnjih korisnika (kućanstava, tvrtki i javne ustanove) i prvog koncentracijskog čvora mreže (posljednja milja). Pristupne mreže sljedeće generacije obuhvaćaju sva infrastrukturna i tehnološka rješenja kojima se može pružati brzi/ultrabrzi pristup (više od 30 Mbit/s – 100 Mbit/s), u skladu s definicijama Digitalne agende za Europu (tehnološki neutralno). Jednostavna nadogradnja bakrene infrastrukture, bez uvođenja svjetlovodnih niti bliže krajnjim korisnicima (FTTx), nije obuhvaćena.

b) *Prihvatljivi prijavitelji/korisnici:*

- Za financiranje razvoja agregacijskih (backhaul) mreža sljedeće generacije: Odašiljači i veze d.o.o.
- Za financiranje razvoja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA): Operatori i tijela lokalne i regionalne samouprave (općine, gradovi i županije) u bijelim NGA područjima.

c) *Povezanost s relevantnim pokazateljima iz Operativnog programa i, ako je primjenjivo, pripadajućim Vodećim načelima za odabir operacija*

Zajednički pokazatelj neposrednih rezultata:

- Dodatna kućanstva sa širokopojsnim pristupom od najmanje 30 Mbps: ciljana vrijednost u 2023. godini je 315.000 kućanstava na području Republike Hrvatske.

### Specifični pokazatelj rezultata:

- Ukupna pokrivenost pristupnim mrežama sljedeće generacije (kao % kućanstava): ciljana vrijednost u 2023. godini je 53% kućanstava na području Republike Hrvatske.

### Pokazatelj neposrednih rezultata specifičnih za program:

- Broj čvorova agregacijske mreže sljedeće generacije u bijelim i sivim NGN područjima: ciljana vrijednost u 2023. godini je 350.
- Privatna ulaganja koja odgovaraju javnoj potpori za projekte razvoja širokopojsnog pristupa: ciljana vrijednost u 2023. godini je 44.344.595,00 EUR.

### Vodeća načela:

- jasan i mjerljiv doprinos ciljevima relevantnih pokazatelja ostvarenja i pokazatelja rezultata,
- zrelost nacrt projekta,
- isplativost,
- održivost (posebno financijsku),
- kapacitet provedbe,
- usklađenost s načelima transparentnosti i nediskriminacije, jednake mogućnosti, socijalnu uključenost i održivi razvoj,
- ako je primjenjivo, doprinos rješavanju pitanja specifičnih teritorijalnih prioriteta, komplementarnost/sinergiju s ostalim aktivnostima ESIF-a, doprinos provedbi makro-regionalnih strategija.

Unutar sheme za dodjelu bespovratnih sredstava za razvoj pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA, zadnja milja), prioritet će imati prijedlozi složenih projekata kojima se osigurava uvođenje infrastrukture svjetlovodnih niti (FTTx) u mrežni segment zadnje-milje, koje predlažu tijela lokalne i regionalne samouprave:

- koji obuhvaćaju područja s većim potencijalom potražnje (s većim brojem postojećih internetskih priključaka, odnosno penetracijom širokopojsnog pristupa),
- osiguravaju povezivanje s ciljanim poslovnim zonama, institucijama za podršku poduzeća i poduzećima;
- imaju značajniji društveno-gospodarski utjecaj na dostupnost pristupnih mreža sljedeće generacije, posebno utjecaj povezan s poslovnom aktivnošću u području projekta.

*d) Planirane operacije / strateški projekti<sup>1</sup>:*

**2a1.1 Izgradnja širokopojasne agregacijske infrastrukture mreža nove generacije (NGN) u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja**

NAPOMENA: planirana operacija će biti naknadno detaljnije opisana, a kriteriji razvijeni te predani na odobrenje Odboru za praćenje.

**2a1.2 Izgradnja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u NGA bijelim područjima**

INDIKATIVNI ROK POČETKA POSTUPKA DODJELE: III kvartal 2019

INDIKATIVNA ALOKACIJA (EU sredstva): 123.154.909,00 EUR

POSTUPAK DODJELE: Ograničeni postupak, privremeni modalitet

CILJ POSTUPKA DODJELE: Financiranje razvoja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA).

INDIKATIVNE PRIHVATLJIVE AKTIVNOSTI: Izgradnja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA).

INDIKATIVNI PRIHVATLJIVI PRIJAVITELJI/KORISNICI: Operatori i tijela lokalne i regionalne samouprave (općine, gradovi i županije – JLRS) u bijelim NGA područjima.

INDIKATIVNE GLAVNE VRSTE PRIHVATLJIVIH TROŠKOVA:

- troškovi upravljanja projektom i/ili plaće zaposlenika/osoblja koji su izravno uključeni u projektne aktivnosti;
- troškovi izrade projektne dokumentacije (npr. izrada Planova razvoja širokopojasne infrastrukture – PRŠI, studije izvedivosti itd.);
- troškovi izrade projektnog prijedloga;
- troškovi službenih putovanja, ako su izravno povezani s provedbom projektnih aktivnosti;
- troškovi gradnje infrastrukture širokopojasnih mreža (npr. kabelske kanalizacije, mreže nadzemnih stupova, antenskih stupova i sl.);
- troškovi projektiranja;
- troškovi nabave i postavljanja (instalacije) opreme (nabava korisničke opreme nije prihvatljiva);
- Neizravni troškovi po fiksnoj stopi do visine od 15 % prihvatljivih izravnih troškova osoblja, sukladno članku 68 (1b) Uredbe EU 1303/2013. Neizravni troškovi odnose se na troškove uredskog prostora (režijski troškovi: grijanje/hlađenje, struja, voda, čišćenje,

---

<sup>1</sup> Popis planiranih operacija se tijekom provedbe Operativnog programa progresivno nadopunjava i dostavlja OzP-u za informaciju.



odvoz otpada, telekomunikacije, pošta, trošak kopiranja, uvezivanja i sl. te troškove održavanja uredskih prostora i troškove uredskog materijala za potrebe provedbe projekta);

- troškovi usluga vezanih uz promidžbe i vidljivosti (organizacija aktivnosti vidljivosti projekta, letci i slično);
- troškovi revizorskih usluga;
- troškovi povezani s aktivnostima promicanja horizontalnih načela;
- nenadoknadiivi porez na dodanu vrijednost koji nastaje izravno iz provedbe projektnih aktivnosti.

## 2. SPECIFIČNI KRITERIJI PRIHVATLJIVOSTI UNUTAR INVESTICIJSKOG PRIORITETA 2a

R.br.	Naziv specifičnog kriterija prihvatljivosti	Primjenjivo na Specifični cilj	Vrsta kriterija: obavezan ili izborni
1.	Usklađenost s Okvirnim nacionalnim programom za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja	2a1	obavezan (za Operaciju 2a1.2)
2.	Usklađenost s Nacionalnim programom razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja	2a1	obavezan (za Operaciju 2a1.2)
3.	Društvene i ekonomske koristi projekta – projekt mora biti ekonomski održiv ( $B/C > 1$ )	2a1	obavezan (za Operaciju 2a1.2)
4.	Ispunjavanje kriterija za odobrenje prijedloga projekta javnog–privatnog partnerstva (JPP) – projekt po investicijskom modelu C (javno–privatno partnerstvo) mora biti odobren od središnjeg tijela državne uprave nadležnog za javno–privatno partnerstvo	2a1	obavezan (primjenjivo za projekte JPP–a u okviru Operacije 2a1.2)

### 3. SPECIFIČNI KRITERIJI ODABIRA UNUTAR INVESTICIJSKOG PRIORITETA 2a1

R.br.	Naziv specifičnog kriterija odabira	Primjenjivo na Specifični cilj	Vrsta kriterija	Način primjene kriterija	Težinski faktor <sup>2</sup>
1.	Model upravljanja NGA širokopojasnom mrežom izgrađenom u okviru projekta	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	5%
2.	Kapacitet prijavitelja za provedbu projekata	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	3%
3.	Broj stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti NGA širokopojasni pristup <sup>3</sup>	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	20%
4.	Ukupan udio stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično <sup>3</sup>	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	12%
5.	Ukupan udio poslovnih i javnih korisnika u bijelim područjima	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	12%

<sup>2</sup> Težinski faktor označava udio pojedinog specifičnog kriterija odabira u ukupno ostvarivim bodovima prema svim primjenjivim kriterijima za predmetni specifični cilj (ovi specifični kriteriji odabira i opći kriteriji odabira). Težinski faktor određuje se samo za specifične kriterije odabira koji se primjenjuju putem ocjenjivanja i to ili kao fiksna postotna vrijednost ili kao raspon postotnih vrijednosti. Fiksna postotna vrijednost ili raspon postotnih vrijednosti mora biti razrađen na način da zbroj postotnih vrijednosti povezanih sa specifičnim kriterijima odabira primjenjivim na pojedini specifični cilj nosi većinu od ukupnog broja bodova koji će se dodjeljivati u obrascu za ocjenjivanje projektnih prijedloga u okviru pojedinog postupka dodjele bespovratnih sredstava.

<sup>3</sup> Dostupnost širokopojasnog pristupa, odnosno pokrivenost širokopojasnim pristupom definira se kao mogućnost stanova, poslovnih i javnih korisnika da budu spojeni na pristupnu NGA širokopojasnu infrastrukturu (home passed), bez značajnih dodatnih ulaganja od strane operatora značajnih jednokratnih troškova od strane korisnika (stanova, poslovnih i javnih korisnika). „Home Passed“-stanovi/poslovni/javni korisnici kojima su dostupne NGA širokopojasne usluge prema zahtjevu projekta unutar ONP-a , a operator im u kratkom roku (maksimalno 60 dana) može aktivirati uslugu. Aktivacija usluge zahtijeva instalaciju korisničke opreme te, u slučaju žičnih mreža, postavljanje vodova od pristupnog prostora objekta/zgrade do korisničkog prostora, ukoliko isti vodovi nisu već postavljeni tijekom izgradnje NGA mreže.

	kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično <sup>3</sup>				
6.	Indeks razvijenosti	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	20 %
7.	Doprinos horizontalnim politikama	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	3%
8.	Ostali primjenjivi kriteriji za odabir	2a1	<i>obvezan (za Operaciju 2a1.2)</i>	<i>bodovanje</i>	25%

- 4. METODOLOGIJA ODABIRA INVESTICIJSKOG PRIORITETA** 2a Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo / **SPECIFIČNOG CILJA** 2a1, Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje

Primjenjivost specifičnih kriterija prihvatljivosti i kriterija odabira je kako slijedi:

#### **4A) Specifični kriteriji prihvatljivosti**

**Kriterij 1. Usklađenost s Okvirnim nacionalnim programom za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja**

Kriterij se odnosi na usklađenost Plana razvoja širokopojasne infrastrukture (PRŠI) sa strukturnim pravilima Okvirnog nacionalnog programa (poglavlje 2.9) tj. Nositelj Okvirnog programa (NOP) treba odobriti konačnu verziju PRŠI-a kako bi projekt bio prihvatljiv.

**Kriterij 2. Usklađenost s Nacionalnim programom razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja, kao preduvjetom razvoja pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA)**

Kriterij se odnosi na usklađenost PRŠI-ja sa Nacionalnim programom razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja, kao preduvjetom razvoja pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) tj. NOP treba odobriti konačnu verziju PRŠI-a kako bi projekt bio prihvatljiv.

**Kriterij 3. Društvene i ekonomske koristi projekta - projekt mora biti ekonomski održiv ( $B/C > 1$ )**

Kriterij se odnosi na ekonomsku održivost. Projekt za cjelokupno ekonomsko razdoblje (sve godine) iskazuje veću vrijednost ekonomskih koristi od troškova ( $B/C > 1$ ).

**Kriterij 4. Ispunjavanje kriterija za odobrenje prijedloga projekta javnog–privatnog partnerstva (JPP) – projekt po investicijskom modelu C (javno–privatno partnerstvo) mora biti odobren od središnjeg tijela državne uprave nadležnog za javno–privatno partnerstvo**

Kriterij se odnosi na ispunjavanje kriterija za odobrenje prijedloga projekta JPP–a. Središnje tijelo državne uprave nadležno za javno–privatno partnerstvo treba odobriti prijedlog projekta po investicijskom modelu C, a kako bi projekt bio prihvatljiv.

## **4B) Specifični kriteriji odabira**

### **Kriterij 1. Model upravljanja NGA širokopojasnom mrežom izgrađenom u okviru projekta**

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju modela upravljanja NGA širokopojasnom mrežom izgrađenom u okviru projekta.

5 bodova dobivaju projektni prijedlozi u kojima se nakon izgradnje mreže, mrežom upravlja isključivo prema veleprodajnom poslovnom modelu.

Također, 5 bodova dobivaju projektni prijedlozi koji primjenjuju investicijski model B, a u kojem se operatoru javne mreže iznimno dopušta pružanje usluge krajnjim korisnicima iz skupine javnih korisnika.

### **Kriterij 2. Kapacitet prijavitelja u provedbi projekata**

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju metodologije uspostave projektnog tima.

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju:

- 0 bodova: Metodologija uspostave projektnog tima nije objašnjena
- 1 bod: Metodologija uspostave projektnog tima je objašnjena no projektni tim nije uspostavljen
- 3 boda: Projektni tim je uspostavljen

Prilikom vrednovanja u obzir će se uzeti kvaliteta opisa metodologije uspostave projektnog tima pri čemu će se više bodovati one prijedloge koje imaju raspisanu uspostavu projektnog tima ili već imaju uspostavljen projektni tim.

### **Kriterij 3. Broj stanova<sup>4</sup> u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti NGA širokopojasni pristup**

---

<sup>4</sup> U skladu sa Zakonom o popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2011. godine (NN 92/2010) stan je građevinski povezana cjelina namijenjena za stanovanje, koja se sastoji od jedne ili više soba s odgovarajućim pomoćnim prostorijama (kuhinja, smočnica, predsoblje, kupaonica, zahod i sl.) ili bez pomoćnih prostorija i ima svoj poseban ulaz.

Prijavitelji će u Izjavi Prijavitelja prilikom prijave projektnog prijedloga navesti ukupan broj stanova i kućanstava odvojeno koje obuhvaća njihov projektni prijedlog pod materijalnom i kaznenom odgovornošću. Nakon završetka provedbe projekta, postignuti rezultati će se provjeravati izvješćima o provedbi projekta.

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju minimalnog (projekt mora osigurati NGA širokopojasni pristup svi stanovima u okviru PRŠI-ja) i ukupnog broja stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti NGA širokopojasni pristup.

$k$  = broj stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti NGA širokopojasni pristup

$k_2$  = gornji prag za bodovanje (broj stanova) = 10000

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju bodova pokazatelja:

- ako je  $k < k_2$ :  $k / k_2 * 100$  bodova

*Kriterij 5 = 0,20 \* broj bodova pokazatelja*

*Napomene:*

- ako je  $k \geq k_2 = 20$  bodova
- ako je  $k \leq 500 = 1$  bod

**Kriterij 4. Ukupan udio stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično**

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se udjelom stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično.

$k$  = (broj stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično) / (broj svih stanova u bijelim područjima s dostupnim NGA pristupom izgrađenim u projektu) (%)

$k_1$  = donji prag za bodovanje (%) = 40%

$k_2$  = gornji prag za bodovanje (%) = 90%

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju bodova pokazatelja:

- ako je  $k \leq k_1$ : 0 bodova
- ako je  $k_1 < k < k_2$ :  $(k - k_1) / (k_2 - k_1) * 100$  bodova

- ako je  $k \geq k_2$ : 100 bodova

Kriterij 7 = 0,12 \* broj bodova pokazatelja

**Kriterij 5. Ukupan udio poslovnih<sup>5</sup> i javnih korisnika<sup>6</sup> u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično**

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se udjelom poslovnih i javnih korisnika u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično.

$k = (\text{broj poslovnih i javnih korisnika u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti ultrabrzi pristup od najmanje 100 Mbit/s simetrično}) / (\text{broj svih poslovnih i javnih korisnika u bijelim područjima s dostupnim NGA pristupom izgrađenim u projektu}) (\%)$

$k_1 = \text{donji prag za bodovanje} (\%) = 60\%$

$k_2 = \text{gornji prag za bodovanje} (\%) = 90\%$

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju bodova pokazatelja:

- ako je  $k \leq k_1$ : 0 bodova
- ako je  $k_1 < k < k_2$ :  $(k - k_1) / (k_2 - k_1) * 100$  bodova
- ako je  $k \geq k_2$ : 100 bodova

Kriterij 8 = 0,12 \* broj bodova pokazatelja

**Kriterij 6. Indeks razvijenosti**

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se prema stupnju razvijenosti jedinica lokalne samouprave (JLS) na čijem području se provodi projekt, a na temelju Odluke o

---

<sup>5</sup> Poslovnim korisnicima smatraju se trgovac, trgovačko društvo i trgovac pojedinac, a u skladu sa Zakonom o trgovačkim društvima (NN 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15). Također, poslovnim korisnikom se smatra i obrt, a u skladu sa Zakonom o obrtu (NN 143/13), te poljoprivrednik, a u skladu s Zakonom o poljoprivredi (NN 30/15).

<sup>6</sup> Javnim korisnicima se smatraju tijela javne vlasti, a u smislu Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15). Popis tijela javne vlasti dostupan na sljedećoj poveznici: <http://tjv.pristupinfo.hr/>. Također u svrhu ovog Poziva javnim korisnicima se smatraju i:

- vjerske zajednice, a u skladu sa Zakonom o pravnom položaju vjerskih zajednica (NN 83/02, 73/13),
- udruge, a u skladu sa Zakonom o udrugama (NN 74/14, 70/17),
- zadruge, a u skladu sa Zakonom o zadrugama (NN 34/11, 125/13, 76/14).



razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 132/17) – Odluka o razvrstavanju.

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju:

- Projekti koji se provode na području JLS-a iz I. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 20 bodova;
- Projekti koji se provode na području JLS-a iz II. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 18 bodova;
- Projekti koji se provode na području JLS-a iz III. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 16 bodova;
- Projekti koji se provode na području JLS-a iz IV. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 14 bodova;
- Projekti koji se provode na području JLS-a iz V. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 10 bodova;
- Projekti koji se provode na području JLS-a iz VI. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 8 bodova;
- Projekti koji se provode na području JLS-a iz VII. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 6 bodova;
- Projekti koji se provode na području JLS-a iz VIII. skupine iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 4 boda;
- Projekti koji se provode na području JLS-a na otocima i na brdsko-planinskim područjima sukladno Zakonu o brdsko-planinskim područjima, a koji se nalaze u V. ili VI. skupini iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 14 bodova.
- Projekti koji se provode na području JLS-a na otocima i na brdsko-planinskim područjima sukladno Zakonu o brdsko-planinskim područjima, a koji se nalaze u VII. ili VIII. skupini iz Odluke o razvrstavanju – dobivaju 12 bodova.

U slučaju da se projekt provodi na području (prostorni obuhvat projekta) više JLS-ova, doprinos kriteriju ocjenjivati će se kao ponderirani prosječni doprinos kriteriju prostornog obuhvata projekta ( $dk$ ), pri čemu je ponder udio korisnika (zbroj stanova, poslovnih i javnih korisnika) u NGA bijelim područjima u jedinici lokalne samouprave u ukupnom broju korisnika (zbroj stanova, poslovnih i javnih korisnika) u NGA bijelim područjima u prostornom obuhvatu projekta. Ponderirani prosječni doprinos kriteriju računa se prema sljedećoj metodologiji:

$$dk = (k_1/(k_1+k_2+...)) * dk_1 + (k_2/(k_1+k_2+...)) * dk_2 + ... + (k_n/k_1+k_2 + ... +k_n) * dk_n$$

$dk$  – ponderirani prosječni doprinos kriteriju prostornog obuhvata projekta

$dk_1$  – broj bodova prve jedinice lokalne samouprave na prostornom obuhvatu projekta, a prema Odluci o razvrstavanju

$k_1$  – broj korisnika u bijelim NGA područjima u prvoj jedinici lokalne samouprave na prostornom obuhvatu projekta

$dk_2$  – broj bodova druge jedinice lokalne samouprave na prostornom obuhvatu projekta, a prema Odluci o razvrstavanju

$k_2$  – broj korisnika u bijelim NGA područjima u drugoj jedinici lokalne samouprave na prostornom obuhvatu projekta

$dk_n$  – broj bodova  $n$ -te jedinice lokalne samouprave na prostornom obuhvatu projekta, a prema Odluci o razvrstavanju

$k_n$  – broj korisnika u bijelim NGA područjima u  $n$ -toj jedinici lokalne samouprave na prostornom obuhvatu projekta

#### **Kriterij 7. Doprinos horizontalnim politikama**

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se ovisno u kojoj mjeri projekt aktivno promiče horizontalna načela.

Slijedom Uputa za prijavitelje i korisnike operativnog programa „Konkurentnost i Kohezija” o provedbi horizontalnih načela<sup>7</sup> korisnici su dužni aktivno doprinijeti barem jednoj od niže navedenih kategorija:

1. Promicanje ravnopravnosti žena i muškaraca i zabrana diskriminacije,
2. Pristupačnost za osobe s invaliditetom,
3. Održivi razvoj.

Doprinos kriteriju ocjenjivati će se na temelju:

- 1 bod: Projekt ima jednu dodatnu aktivnost koja aktivno doprinosi jednoj od navedenih kategorija
- 3 boda: Projekt ima dvije ili više dodatnih aktivnosti koje aktivno doprinose navedenim kategorijama

---

<sup>7</sup> <https://strukturfondovi.hr/wp-content/uploads/2017/03/Upute-za-prijavitelje-horizontalna.pdf>

### **Kriterij 8. Ostali primjenjivi kriteriji za odabir**

Ostali primjenjivi kriteriji za odabir odnose se na Opći kriterij odabira 1. Vrijednost za novac koju projekt nudi, odnosno mogu se odnositi na sljedeće navedeno:

- 1) Relativni traženi iznos državnih potpora
- 2) Relativni udio (%) privatnih sredstava i/ili vlastitih sredstva JLRS-ova u odnosu na ukupne prihvatljive troškove projekta
- 3) Prosječna potpora po krajnjem korisniku<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> *Krajnji korisnik: stan, poslovni i javni korisnici*

---

**\*U postupku dodjele na sve projekte primjenjuju se opći kriteriji odabira i opći kriteriji prihvatljivosti.**

**Opći kriteriji prihvatljivosti su:**

1. Cilj projekta je u skladu s ciljevima predmetne dodjele;
2. Prijavitelj (potencijalni Korisnik, ako je primjenjivo i Partner) je prihvatljiv (po obliku pravne ili fizičke osobnosti i po drugim zahtjevima predmetnog postupka dodjele);
3. Projekt se provodi na prihvatljivom zemljopisnom području;
4. Aktivnosti projekta su u skladu s prihvatljivim aktivnostima predmetne dodjele;
5. Projekt ne uključuje aktivnosti koje su bile dio operacije koja je, ili je trebala biti, podložna postupku povrata sredstava (u skladu s člankom 125. stavkom 3(f) Uredbe (EU) br. 1303/2013) nakon promjene proizvodne aktivnosti izvan programskog područja;
6. Projekt je u skladu s nacionalnim propisima i propisima EU, uvažavajući pravila o državnim potporama/potporama male vrijednosti, i u skladu je sa specifičnim pravilima i zahtjevima primjenjivima na predmetnu dodjelu;
7. Projekt u trenutku podnošenja projektnog prijedloga nije fizički niti financijski završen;
8. Projekt se, na način opisan u projektnom prijedlogu, ne bi mogao provesti bez potpore iz Fondova (prijavitelj nema osigurana sredstva za provedbu projekta na način, u opsegu i vremenskom okviru kako je opisano u projektnom prijedlogu, odnosno potporom iz Fondova osigurava se dodana vrijednost, bilo u opsegu ili kvaliteti aktivnosti, ili u pogledu vremena potrebnog za ostvarenje cilja/ciljeva projekta);
9. Projekt poštuje načelo nekumulativnosti (odnosno ne predstavlja dvostruko financiranje).
10. Planirani izdaci projekta su u skladu s Pravilnikom o prihvatljivosti izdataka (NN, br. 143/2014) i dodatnim uvjetima za prihvatljivost izdataka primjenjivima na predmetnu dodjelu.

**Opći kriteriji odabira su:**

1. Vrijednost za novac koju projekt nudi (u kontekstu ostvarenja ciljeva PDP-a, odnosi se na kvantificirani omjer troška potrebnog za postizanje ciljanih vrijednosti pokazatelja neposrednih rezultata/rezultata, utvrđenih na razini sheme/predmetnog postupka dodjele);
2. Financijska održivost projekta (odnosi se na strategiju financiranja po završetku provedbe projekta);
3. Provedbeni kapaciteti prijavitelja i, ako je primjenjivo, partnera (uključuju aspekte financijskih, stručnih, iskustvenih i administrativnih kapaciteta);
4. Dizajn i zrelost projekta (odnosi se na (1) utvrđivanje potrebe odnosno problemskog stanja koje projekt rješava te opis željenog stanja, (2) internu intervencijsku logiku projekta i provjerljivost pokazatelja kojima se treba potvrditi ostvarenje ciljanih vrijednosti – pokazatelji moraju biti racionalni, odgovarajuće vrste i iz pouzdanih izvora, i (3) spremnost za početak provedbe svih odgovarajućih komponenti projekta; obuhvaća pravne, tehničke i organizacijske aspekte);
5. Promicanje jednakih mogućnosti i socijalne uključenosti (uključuje aspekt promicanja ravnopravnosti žena i muškaraca te zabranu diskriminacije po bilo kojoj osnovi);
6. Promicanje održivog razvoja (odnosi se na promicanje cilja EU za očuvanjem, zaštitom i unaprjeđenjem zaštite okoliša te uključuje aspekte promicanja korištenja obnovljivih izvora energije, i/ili unaprjeđenja energetske učinkovitosti i/ili smanjenja korištenja prirodnih resursa);
7. Ako je primjenjivo, povezanost s drugim projektima relevantnim za predmetni sektor (u kojoj mjeri se projekt nastavlja na prethodno provedene intervencije ili na one koje su u provedbi);
8. Ako je primjenjivo, opseg i snaga partnerstva, u fazama i pripreme i provedbe projekta (odnosi se na suradnju formaliziranu Sporazumom o partnerstvu Korisnika i Partnera za slučajeve kada je partnerstvo na projektu uvjet ili mogućnost propisana dokumentacijom postupka dodjele, a može se odnositi i na suradnju prijavitelja s drugim dionicima koji formalno ne sudjeluju u provedbi projekta i vanjski su u odnosu na provoditelje projekta);
9. Ako je primjenjivo, inovativnost u planu izvedbe projekta (u intervencijskoj logici projekta, odnosi se na svaki element u obliku proizvoda/ishoda i/ili usluge i/ili procesa/metode i/ili organizacijske/strukturne promjene, koji je bitno različit u odnosu na prethodne i postojeće elemente na programskom području odnosno na području provedbe projekta) kojima se pri postizanju ciljeva projekta unaprjeđuje kvaliteta krajnjeg postignuća (uvjetno rečeno „proizvoda“) projekta;
10. Ako je primjenjivo, doprinos projektnog prijedloga rješavanju specifičnih razvojnih problema na određenom teritoriju (projekt se provodi na određenoj lokaciji i uključuje teritorijalni prioritet, određen PDP-om, kao primjerice uključivanje područja izrazitog siromaštva ili određenog stupnja (ne)razvijenosti, ili pak bavljenje određenim demografskim izazovom).

KO 1.–6. su obvezni, a KO 7.–10. su obavezni uvijek kad su primjenjivi (ukoliko su relevantni za pojedinu shemu/postupak dodjele bespovratnih sredstava, moraju se primjenjivati na sve projekte prijedloge). KO se ne smiju primjenjivati selektivno već na jednak način na sve projektne prijedloge.

## Prilog 2. Popis primjedbi i odgovora na primjedbe

Ime člana i institucija	Primjedba/Napomena	Odgovor
<b>Ivana Madžar,</b> <b>Hrvatska regulatorna</b> <b>agencija za mrežne</b> <b>djelatnosti (HAKOM)</b>	„Upućujem predlagatelju da je pojam <i>mrežni operator</i> potrebno zamijeniti sa <i>operator</i> “.	Napomena je usvojena u tekstu Priloga 1 „Obrazac kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije“.
<b>Andreja Bakula,</b> <b>Ministarstvo Uprave</b>	„Predlažem da se iz Specifičnog kriterija prihvatljivosti br. 1 izbriše dio rečenice koji se odnosi na dio da PRŠI mora biti u skladu s primjenjivim nacionalnim zakonodavstvom budući da za to NOP (HAKOM) nije nadležan (nije nadležan za ocjenu zakonitosti). Nadalje, predlažem da se u Kriteriju odabira br. 3 navede i da svaki projekt mora osigurati širokopojasni pristup svim stanovima u okviru PRŠI-ja“.	Prijedlog je prihvaćen i usvojen u tekstu Priloga 1 „Obrazac kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije“.
<b>Ljudevit Krpan, dr. sc,</b> <b>Jadranska Hrvatska</b>	„Uvođenje operatera kao korisnika sredstava može biti protivno interesima JLS-a - operateri će prijaviti područja koja nose više bodova u evaluaciji. Kriterij „ <i>broj stanova u bijelim područjima</i> “ favorizira više naseljene	Primjedba se ne prihvaća.  Okvirni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja (ONP) predstavlja nacionalnu okvirnu shemu (engl. framework, umbrella programme, scheme), odnosno program državnih potpora u razdoblju od 2014. do 2020. godine u skladu s Operativnim programom Konkurentnost i kohezija. Program državnih potpora je odobrila Europska komisija (EK) u

	<p>JLS a područja s depopulacijom trebaju širokopojasni pristup“.</p>	<p>predmetu: Državna potpora SA.38626 (2015/N) – Hrvatska. Prema Odluci EK mogu se primijeniti tri glavna investicijska modela za provedbu projekta: model A (model privatnog planiranja, izgradnje i upravljanja), B (model javnog planiranja, izgradnje i upravljanja) i C (javno-privatno partnerstvo). Jedinica lokalne ili regionalne samouprave (JLRS) odabire najprikladniji investicijski model za provedbu projekta, a na temelju analiza u okviru Plana razvoja širokopojasne infrastrukture. Ukoliko za provedbu projekta bude odabran investicijski model A, tada se operator koji će projektirati, graditi i upravljati mrežom, odabire u okviru otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg postupka na načelu ekonomski najpovoljnije ponude (izgrađena mreža ostaje u privatnom vlasništvu). Odabrani operator tako postaje korisnik državne potpore odnosno korisnik bespovratnih sredstava.</p> <p>Nadalje, specifični kriteriji odabira su povezani i međuovisni. Kriterij 3. Broj stanova u bijelim područjima kojima će se u okviru projekta omogućiti NGA širokopojasni pristup, povezan je i međuovisan sa Kriterijem 6. Indeks razvijenosti. Također, oba navedena kriterija imaju težinski faktor od 20% (udio pojedinog kriterija u ukupno ostvarivim bodovima prema svim primjenjivim kriterijima). Uzimajući u obzir da očekivani intenzitet korištenja širokopojasnog pristupa (penetracija) ovisi o geodemografskim karakteristikama područja (gustoća naseljenosti, konfiguracija naselja, međusobni položaj naselja, reljef itd. (penetracija je manja u slabije razvijenim područjima)), a određujući da Kriterij 6. Indeks razvijenosti ima težinski faktor 20%, smatramo da slabije razvijeni JLRS-ovi nisu u neravnopravnom položaju.</p>
--	---	---