

Obrazac kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije

Kriteriji za odabir operacija obuhvaćaju

- **specifične kriterije prihvatljivosti** (eliminacijski kriteriji koji nužno moraju biti ispunjeni kako bi pojedina operacija mogla biti prihvatljiva za sufinanciranje) i/ili
- **specifične kriterije odabira** (omogućavaju kvalitativnu procjenu odnosno usporedbu operacija).

Kriterijima za odabir operacija osigurava se doprinos operacija ostvarenju specifičnih ciljeva i rezultata pripadajućeg investicijskog prioriteta OP-a.

1. INVESTICIJSKI PRIORITET 7b Poboljšavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta

Specifični cilj 7b1 Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom

Ovaj će se specifični cilj usmjeriti na „čvrste“ mjere cestovne sigurnosti – poboljšanje infrastrukture, budući da se analizom crnih točaka koju su provele Hrvatske ceste d.o.o. 2013. godine identificirala značajna potreba za takvim poboljšanjima. Rekonstrukcija i zaobilaženje tih crnih točaka pomoći će sigurnosti prometa na cestama, učiniti ceste tolerantnijim prema vozačkim pogreškama, poboljšat će se svijest o situaciji i smanjit će se vjerojatnost sudara.

Budući da se većina nesreća zbiva u naseljima, kratke zaobilaznice mogu preusmjeriti gust promet kako bi se zaštitilo najranjivije osobe u prometu: pješake i bicikliste. Pješačke i biciklističke staze značajno povećavaju sigurnost cesta i trebaju se primijeniti čak i na regionalnim poveznicama gdje postoji očita potreba za njima.

Djeca i mladi (10 – 25 godina), motociklisti, pješaci, biciklisti i starije osobe te osobe s invaliditetom najranjivije su skupine sudionika u gradskom i prigradskom prometu te stoga njihovoj sigurnosti treba posvetiti posebnu pažnju. Gradske i prigradske ceste karakterizira mješoviti promet u kojem sudjeluju pješaci, bicikli, motocikli, automobili, autobusi i druga komercijalna vozila. Stoga je važno usredotočiti intervencije na te ceste.

Nadalje, druga identificirana opasna mjesta su, među ostalima, cestovni prijelazi željezničkih pruga, tuneli i prijelazi državnih, županijskih i lokalnih cesta diljem Hrvatske.

a) Prihvatljive aktivnosti:

- rekonstrukcija križanja,
- rekonstrukcija kritičnih točaka dionica cesta (na primjer uski zavoji, preuske dionice, poboljšanje ili postavljanje ograda),
- zaobilazanje crnih točaka
- dodavanje i unapređenje pješačkih i biciklističkih traka/prolaza
- poboljšavanje pokrivenosti cesta prometnim znakovima, horizontalnom signalizacijom te njihova poboljšana vidljivost,
- uvođenje fizičkih mjera za usporavanje prometa,
- pripreme projektne dokumentacije i vezanih studija

b) Prihvatljivi prijavitelji/korisnici: HC, imenovana tijela nadležna za ceste, HŽ Infrastruktura d.o.o., tijela lokalne vlasti

c) Povezanost s relevantnim pokazateljima iz Operativnog programa programa i, ako je primjenjivo, pripadajućim Vodećim načelima za odabir operacija

- Broj uklonjenih crnih točaka

– Vodeća načela:

- biti na odabranom dijelu cesta s prethodno naznačenim značajnim sigurnosnim problemima (revizije sigurnosti na cesti)
- biti u skladu s Nacionalnim programom sigurnosti cestovnog prometa 2011.–2020.godine i crnim točkama u Hrvatskoj (popisale HC d.o.o, u lipnju 2013.)
- biti proporcionalni svojoj glavnoj svrsi (sigurnost)
- biti u skladu s Direktivom o sigurnosti cestovne infrastrukture EU-a (Direktiva 2008/96/EZ o upravljanju sigurnošću cestovne infrastrukture)
- ne smiju imati dodatni negativni utjecaj na okoliš, u usporedbi sa stanjem prije projekta

d) Planirane operacije / strateški projekti¹

Konkretne crne točke, intervencije na njima, vremenski okviri i provedbena pravila definirat će se planom provedbe, dokumentom koji će izraditi Hrvatske ceste.

¹ Popis planiranih operacija se tijekom provedbe Operativnog programa progresivno nadopunjava i dostavlja OzP-u za informaciju.

2. SPECIFIČNI KRITERIJI PRIHVATLJIVOSTI UNUTAR INVESTICIJSKOG PRIORITETA 7b

R.br.	Naziv specifičnog kriterija prihvatljivosti	Primjenjivo na Specifični cilj	Vrsta kriterija: obavezan ili izborni
1.	<i>Usklađenost sa planskim dokumentima o sigurnosti prometa</i>	7b1	obavezan

3. SPECIFIČNI KRITERIJI ODABIRA UNUTAR INVESTICIJSKOG PRIORITETA 7b

R.br.	Naziv specifičnog kriterija odabira	Primjenjivo na Specifični cilj	Vrsta kriterija: obavezan ili izborni	Način primjene kriterija: „da/ne“ pitanja ili ocjenjivanje	Težinski faktor ² (postotni udio u ukupno ostvarivim bodovima)
2.	<i>Usklađenost sa važećom Strategijom prometnog razvoja RH</i>	7b1	obavezan	da/ne	
3.	<i>Proporcionalnost aktivnosti glavnom cilju operacije</i>	7b1	obavezan	da/ne	
4.	<i>Uključivanje mjera zaštite okoliša i utjecaja klimatskih promjena</i>	7b1	obavezan	da/ne	

² Samo za specifične kriterije odabira koji se primjenjuju putem ocjenjivanja

5.	<i>Kvaliteta i opravdanost</i>	7b1	obavezan	da/ne	
----	--------------------------------	-----	-----------------	--------------	--

4. METODOLOGIJA ODABIRA INVESTICIJSKOG PRIORITETA 7b Poboljšavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta / SPECIFIČNOG CILJA 7b1 Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom

Za odabir operacija, odnosno posljedično za odabir jednog ili više projekata unutar operacije, primjenjivost specifičnih kriterija prihvatljivosti i kriterija odabira je kako slijedi³:

Kriterij broj 1 – Usklađenost sa planskim dokumentima o sigurnosti prometa

Sve operacije moraju biti predviđene u planu provedbe ovog specifičnog cilja i biti u okvirima nacionalnih dokumenata o sigurnosti prometa.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Usklađenosti s Nacionalnim programom sigurnosti cestovnog prometa 2011.–2020.godine i crnim točkama u Hrvatskoj (popisale HC d.o.o, u lipnju 2013.) ili mogućim modifikacijama gore navedenog programa.
2. Usklađenost sa Planom provedbe specifičnog cilja (ne primjenjuje se u slučaju odabira projekta izrade navedenog plana).
3. Usklađenost sa EU Direktivom za cestovnu sigurnost

Kriterij broj 2 – Usklađenost sa važećom Strategijom prometnog razvoja RH

Sve operacije moraju biti sukladne, u trenutku odabira, aktualnoj Strategiji prometnog razvoja.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Sukladnosti operacija definiranim mjerama u Strategiji

³ „U slučaju operacija / projekata za pripremu projekata propisana je obaveza korištenja općih kriterija prihvatljivosti i općih kriterija odabira. U slučaju potrebe za uvođenjem sektorski specifičnih kriterija prihvatljivosti i/ili odabira, isti se moraju uklopiti u sektorski specifične kriterije prihvatljivosti i/ili odabira za operacije/ projekte za provedbu projekata koje odobrava Odbor za praćenje“

Kriterij broj 3 – Proporcionalnost aktivnosti glavnom cilju operacije

Kako bi se osiguralo ostvarenje cilja i povoljan odnos između ostvarenja cilja i vrijednosti operacija, najveći dio investicije mora demonstrirati izravnu vezu sa poboljšanjem sigurnosti.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Doprinos operacije povećanju sigurnosti cestovnog prometa u odnosu na njenu veličinu i opseg – najmanje 70 % ukupnih troškova operacije izravno pridonosi sigurnosti (u slučaju operacija koje se sastoje isključivo od izrade dokumentacije podrazumijeva se da pridonose 100%).

Kriterij broj 4 – Uključivanje mjera zaštite okoliša i utjecaja klimatskih promjena

Sve operacije moraju poštivati propisane procedure i aktivnosti vezane za zaštitu okoliša te uključiti standarde gradnje i uporabe koji povećavaju otpornost na klimatske promjene, odnosno minimaliziraju doprinos nastajanju klimatskih promjena.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Osiguravanja u operacijama da su negativni utjecaji na okoliš svedeni na najmanju razumnu mjeru i uključuju ako je relevantno mjere ublažavanja utjecaja i/ili kompenzacijske uvjete te da u usporedbi sa stanjem prije projekta neće doći do lošijeg stanja okoliša.
2. Osiguravanja poštivanja EU zakonodavstva iz područja zaštite okoliša i načela kojima se uređuju područja NATURA 2000, u skladu s Direktivom 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike
3. Osiguravanja da operacije uključuju mjere sprečavanja klimatskih promjena i otpornosti na klimatske promjene

Kriterij broj 5 – Kvaliteta i opravdanost

Sve operacije moraju zadovoljiti nužne preduvjete u pogledu kvalitete pripremljenosti projekata i demonstrirati održivost istih.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Je li Jaspers izdao pozitivnu završnu ocjenu projekta (gdje je primjenjivo);
2. Jesu li rezultati studije izvedivosti kredibilni, posebice obzirom na razmatrane opcije i analizu potražnje (gdje je primjenjivo);
3. Je li studija troškova i koristi dovoljne kvalitete i izrađena prema relevantnim smjernicama EU i nacionalne razine (gdje je primjenjivo);
4. Je li demonstrirana financijska održivost projekata s obzirom na raspoložive podatke;
5. Je li vlasnik i upravitelj infrastrukture jasno definiran;
6. Posjeduje li korisnik sposobnost upravljanja investicijama u kontekstu EU fondova;
7. Je li za projekte osiguran višegodišnji plan održavanja.

***U postupku dodjele na sve projekte primjenjuju se opći kriteriji odabira i opći kriteriji prihvatljivosti.**

Opći kriteriji prihvatljivosti su:

1. Cilj projekta je u skladu s ciljevima predmetne dodjele;
2. Prijavitelj (potencijalni Korisnik, ako je primjenjivo i Partner) je prihvatljiv (po obliku pravne ili fizičke osobnosti i po drugim zahtjevima predmetnog postupka dodjele);
3. Projekt se provodi na prihvatljivom zemljopisnom području;
4. Aktivnosti projekta su u skladu s prihvatljivim aktivnostima predmetne dodjele;
5. Projekt ne uključuje aktivnosti koje su bile dio operacije koja je, ili je trebala biti, podložna postupku povrata sredstava (u skladu s člankom 125. stavkom 3(f) Uredbe (EU) br. 1303/2013) nakon promjene proizvodne aktivnosti izvan programskog područja;
6. Projekt je u skladu s nacionalnim propisima i propisima EU, uvažavajući pravila o državnim potporama/potporama male vrijednosti, i u skladu je sa specifičnim pravilima i zahtjevima primjenjivima na predmetnu dodjelu;
7. Projekt u trenutku podnošenja projektnog prijedloga nije fizički niti financijski završen;
8. Projekt se, na način opisan u projektnom prijedlogu, ne bi mogao provesti bez potpore iz Fondova (prijavitelj nema osigurana sredstva za provedbu projekta na način, u opsegu i vremenskom okviru kako je opisano u projektnom prijedlogu, odnosno potporom iz Fondova osigurava se dodana vrijednost, bilo u opsegu ili kvaliteti aktivnosti, ili u pogledu vremena potrebnog za ostvarenje cilja/ciljeva projekta);
9. Projekt poštuje načelo nekumulativnosti (odnosno ne predstavlja dvostruko financiranje).
10. Planirani izdaci projekta su u skladu s Pravilnikom o prihvatljivosti izdataka (NN, br. 143/2014) i dodatnim uvjetima za prihvatljivost izdataka primjenjivima na predmetnu dodjelu.

Opći kriteriji odabira su:

1. Vrijednost za novac koju projekt nudi (u kontekstu ostvarenja ciljeva PDP-a, odnosi se na kvantificirani omjer troška potrebnog za postizanje ciljanih vrijednosti pokazatelja neposrednih rezultata/rezultata, utvrđenih na razini sheme/predmetnog postupka dodjele);
2. Financijska održivost projekta (odnosi se na strategiju financiranja po završetku provedbe projekta);
3. Provedbeni kapaciteti prijavitelja i, ako je primjenjivo, partnera (uključuju aspekte financijskih, stručnih, iskustvenih i administrativnih kapaciteta);
4. Dizajn i zrelost projekta (odnosi se na (1) utvrđivanje potrebe odnosno problemskog stanja koje projekt rješava te opis željenog stanja, (2) internu intervencijsku logiku projekta i provjerljivost pokazatelja kojima se treba potvrditi ostvarenje ciljanih vrijednosti – pokazatelji moraju biti racionalni, odgovarajuće vrste i iz pouzdanih izvora, i (3) spremnost za početak provedbe svih odgovarajućih komponenti projekta; obuhvaća pravne, tehničke i organizacijske aspekte);
5. Promicanje jednakih mogućnosti i socijalne uključenosti (uključuje aspekt promicanja ravnopravnosti žena i muškaraca te zabranu diskriminacije po bilo kojoj osnovi);
6. Promicanje održivog razvoja (odnosi se na promicanje cilja EU za očuvanjem, zaštitom i unaprjeđenjem zaštite okoliša te uključuje aspekte promicanja korištenja obnovljivih izvora energije, i/ili unaprjeđenja energetske učinkovitosti i/ili smanjenja korištenja prirodnih resursa);

-
7. Ako je primjenjivo, povezanost s drugim projektima relevantnim za predmetni sektor (u kojoj mjeri se projekt nastavlja na prethodno provedene intervencije ili na one koje su u provedbi);
 8. Ako je primjenjivo, opseg i snaga partnerstva, u fazama i pripreme i provedbe projekta (odnosi se na suradnju formaliziranu Sporazumom o partnerstvu Korisnika i Partnera za slučajeve kada je partnerstvo na projektu uvjet ili mogućnost propisana dokumentacijom postupka dodjele, a može se odnositi i na suradnju prijavitelja s drugim dionicima koji formalno ne sudjeluju u provedbi projekta i vanjski su u odnosu na provoditelje projekta);
 9. Ako je primjenjivo, inovativnost u planu izvedbe projekta (u intervencijskoj logici projekta, odnosi se na svaki element u obliku proizvoda/ishoda i/ili usluge i/ili procesa/metode i/ili organizacijske/strukturne promjene, koji je bitno različit u odnosu na prethodne i postojeće elemente na programskom području odnosno na području provedbe projekta) kojime se pri postizanju ciljeva projekta unaprjeđuje kvaliteta krajnjeg postignuća (uvjetno rečeno „proizvoda“) projekta;
 10. Ako je primjenjivo, doprinos projektnog prijedloga rješavanju specifičnih razvojnih problema na određenom teritoriju (projekt se provodi na određenoj lokaciji i uključuje teritorijalni prioritet, određen PDP-om, kao primjerice uključivanje područja izrazitog siromaštva ili određenog stupnja (ne)razvijenosti, ili pak bavljenje određenim demografskim izazovom).

KO 1.–6. su obvezni, a KO 7.–10. su obavezni uvijek kad su primjenjivi (ukoliko su relevantni za pojedinu shemu/postupak dodjele bespovratnih sredstava, moraju se primjenjivati na sve projekte prijedloge). KO se ne smiju primjenjivati selektivno već na jednak način na sve projektne prijedloge.

5. Povezanica s općim kriterijima

(navedena točka priprema se samo za odobrenje UT-a i ne podnosi se OzP-u na odobrenje).

R.br.	Naziv specifičnog kriterija prihvatljivosti	Integrira se u opći kriterij prihvatljivosti (jedan ili više njih)
1.	<i>Usklađenost sa planskim dokumentima o sigurnosti prometa</i>	1. Cilj projekta je u skladu s ciljevima predmetne dodjele

R.br.	Naziv specifičnog kriterija odabira	Integrira se u opći kriterij odabira (jedan ili više njih)
1.	<i>Usklađenost sa važećom Strategijom prometnog razvoja RH</i>	4. Dizajn i zrelost projekta
2.	<i>Proporcionalnost aktivnosti glavnom cilju operacije</i>	1. Vrijednost za novac, 4. Dizajn i zrelost projekta
3.	<i>Uključivanje mjera zaštite okoliša i utjecaja klimatskih promjena</i>	4. Dizajn i zrelost projekta, 6. Promicanje održivog razvoja
4.	<i>Kvaliteta i opravdanost</i>	4. Dizajn i zrelost projekta , 6. Promicanje održivog razvoja, 2. Financijska održivost projekta, 3. Provedbeni kapaciteti prijavitelja