

# TJEDAN EU FONDOVA





# **Uspješna provedba projekta – SAFU u Operativnom programu „Konkurentnost i kohezija“**

***Iskustva SAFU u ugovaranju i provedbi***



*Tjedan EU fondova od 24. do 27. travnja 2018.  
City Plaza Zagreb, 26. travnja 2018.*

---

# Uspješna provedba projekta – SAFU u Operativnom programu „Konkurentnost i kohezija“

**TJEDAN**  
EU FONDOVA



## Sadržaj:

- *SAFU općenito*  
(Ana-Marija Perović, pomoćnica ravnatelja)
  - *Postupci dodjele*  
(Ana-Marija Perović, pomoćnica ravnatelja)
  - *Iskustva SAFU u provedbi*  
(Iva Kovač, v.d. pomoćnice ravnatelja)
  - *Ex-ante provjera dokumentacije o nabavi*  
(Vedran Težak, v.d. pomoćnika ravnatelja)
-

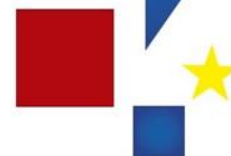
## **SAFU općenito**

- Osnovana 2008. godine kao javna ustanova
- Oko 250 zaposlenih
- Funkcija:  
**Posredničko tijelo razine 2** u sustavu upravljanja i kontrole strukturnih instrumenata OP KiK  
(sudjeluje u pripremi kriterija prihvatljivosti troškova, provodi postupke dodjele bespovratnih sredstava te, kao jedan od potpisnika ugovora, provodi kontrole prihvatljivosti troškova i nadzor provedbe projekata)

## SAFU općenito



- **Strukturni fondovi 2014 – 2020 → PT 2 za:**  
**OP Konkurentnost i kohezija – u 9 prioriternih osi**
  - Alokacija iznosi više od **26 milijardi HRK**
  - 300 ugovora trenutno **u provedbi ukupne vrijednosti 16,5 milijardi HRK, od čega je 12,5 milijardi HRK EU sredstava**
  - Plan ugovaranja do kraja 2018. iznosi dodatne **4 milijarde HRK**
-



## Novosti



18.4. 2018.

### Potpisan ugovor za gradnju trajektne luke Tkon u vrijednosti od 32 milijuna kuna

Dana 16. travnja u Škrapiću centru u Tkonu na otoku Pašmanu potpisan je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za izgradnju trajektne luke Tkon ukupne vrijednosti više od 32,5 milijuna kuna.

[Opširnije](#)



8.4. 2018.

### Potpisani ugovori za EU projekte vrijedne 380 milijuna kuna

U Nacionalnom parku Paklenica ministrica Žalac potpisala devet ugovora o dodjeli bespovratnih EU sredstava

[Opširnije](#)



9.3.2018.

HRT1: Gostovanje ravnatelja Petrica povodom potpisivanja ugovora za projekte vrijedne 182 milijuna kuna

[Pogledajte sve novosti »](#)



## Postupci dodjele u brojkama

- ovisno o Pozivu, SAFU provodi različite faze u pojedinim postupcima dodjele
  - trenutno SAFU provodi 21 postupak dodjele bespovratnih sredstava u okviru OP KiK
  - pregledava se ukupno 164 projektna prijedloga po različitim pozivima u ukupnoj vrijednosti oko 3,8 milijardi HRK
  - tijekom jednog postupka dodjele pošalje se prosječno 9 zahtjeva za pojašnjenjima po projektnom prijedlogu
-

## Postupci dodjele



### Poziv na dostavu projektnih prijedloga

- službeni Poziv potencijalnim prijaviteljima sa jasno definiranim:
  - ✓ svrhom i specifičnim ciljevima pojedinog postupka dodjele bespovratnih sredstava
  - ✓ raspoloživim sredstvima za dodjelu
  - ✓ uputama o tome kako se prijaviti i koji su kriteriji za dodjelu sredstava te kriteriji za prihvatljivost prijavitelja, partnera, projekta i aktivnosti, troškova

**GDJE? [www.strukturnifondovi.hr](http://www.strukturnifondovi.hr)**

---





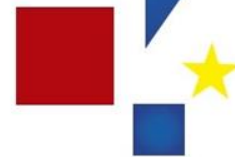
## Postupci dodjele

### **Poziv na dostavu projektnih prijedloga**

Definirani su:

- vrsta postupka dodjele koja se primjenjuje za određeni Poziv  
(otvoreni / ograničeni Poziv)
- modalitet postupka dodjele  
(privremeni / trajno otvoreni Poziv)
- broj faza dodjele  
(administrativna provjera, prihvatljivost prijavitelja / partnera,  
projekta, aktivnosti, troškova i ocjenjivanje, donošenje odluke  
o financiranju)

## Postupci dodjele



### Najčešće pogreške:

- ispunjavanje obrazaca – nedosljednost u prikazu informacija
  - pogrešno definiranje početka projekta
  - proračun projekta nedovoljno razrađen/objašnjen
  - aspekti povezani s pravilima o državnim potporama
  - neadekvatna spremnost projekta (vlasništvo, akti za građenje i sl.)
-

## Postupci dodjele

### Najčešće pogreške:

#### Primjer 1

Pogrešan intenzitet potpore



primjena ispravnog intenziteta



moguće ugovaranje  
s većim  
udjelom  
korisnika

#### Primjer 2

Pogrešna kategorija ulaganja



primjena pravila za ispravnu kategoriju



moguće ugovaranje  
s većim udjelom  
korisnika

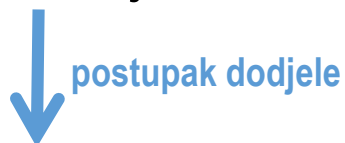
tehnički  
ispravak  
bez utjecaja  
na traženo  
financiranje

## Postupci dodjele

### Najčešće pogreške:

#### Primjer 3

Uključene neprihvatljive aktivnosti



isključivanje neprihvatljivih aktivnosti



↓

moguće ugovaranje  
projekta u smanjenom  
opsegu

#### Primjer 4

Uključeni neprihvatljivi troškovi



isključivanje neprihvatljivih troškova



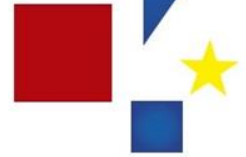
↓

moguće ugovaranje  
projekta u smanjenom  
opsegu

↓

tehnički  
ispravak  
bez utjecaja  
na traženo  
financiranje

## Postupci dodjele



### Na kraju dodjele:

- ***dodjela sredstava za projekte koji su zadovoljili sve kriterije odabira i provjere prihvatljivosti***
  - „projekt je prošao” ako je dobio Odluku o financiranju (može imati uvjete i ograničenja za dodjelu)
  - priprema ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava se provodi u suradnji s korisnikom, a proizlazi iz rezultata postupka dodjele
-



Zahvaljujem na pažnji!

**Ana-Marija Perović**

Pomoćnica ravnatelja u Uredu za ugovaranje, SAFU

[ana-marija.perovic@safu.hr](mailto:ana-marija.perovic@safu.hr)

---

# Uspješna provedba projekta – SAFU u Operativnom programu „Konkurentnost i kohezija“

***Iskustva SAFU u provedbi***

# Iskustva SAFU u provedbi

- SAFU u ovom trenutku provodi nadzor provedbe oko 300 projekata iz OPKK ukupne vrijednosti cca 15 mlrd HRK
- Razdoblje trajanja provedbe je varijabilno – od nekoliko mjeseci do nekoliko godina
- Svi uvjeti koji određuju pravila provedbe propisani u Pozivu na dostavu projektnih prijedloga i Ugovoru o BS



# Iskustva SAFU u provedbi

- Vrlo je važno upoznati se s relevantnim odredbama za provedbu projekta
  - Posebni uvjeti ugovora
  - Prijavni obrazac
  - Opći uvjeti ugovora
  - Ostali prilozi
- Potpisom ugovora o bespovratnim sredstvima započinje nadzor provedbe projekata



# Iskustva SAFU u provedbi

- Dodjela **voditelja projekta** po potpisu ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava
- Održavanje **radionica** u svim fazama provedbe projekta
- Radionice se održavaju diljem RH u svrhu jednakog tretmana korisnika
- 78 edukacija na kojima je sudjelovalo 1950 predstavnika korisnika (2015-3/2018)



# Iskustva SAFU u provedbi

## Izvještavanje

- Provedba projekta zahtijeva redovno izvještavanje o provedenim aktivnostima
- Priprema izvještaja (Zahtjeva za nadoknadom sredstava) zahtijeva određenu dozu administracije
- Obveza obavještavanja PT 2 o svim okolnostima koje utječu ili mogu utjecati na valjanu provedbu projekta bez kašnjenja



# Iskustva SAFU u provedbi

## Najčešće **izmjene ugovora** o bespovratnim sredstvima

- ✓ Prolongacija određenih aktivnosti i/ili cijelog projekta (dodatak ugovoru!)
- ✓ Izmjene u proračunu nastavno na
  - ✓ provedene postupke nabava –  
odstupanja u budžetnim stavkama
- ✓ Izmjene aktivnosti
- ✓ Izmjene suradnika na projektu
- ✓ Dodaci ugovorima za radove (VTR, dodatni radovi)



# Iskustva SAFU u provedbi

## PROVEDBA POSTUPAKA NABAVE

- Zakon o javnoj nabavi
- Prilog za neobveznike zakona o javnoj nabavi (NOJN)

# Iskustva SAFU u provedbi

## Nepravilnosti

- odstupanja od redovne procedure koja imaju ili bi mogle imati učinak na nacionalni proračun i/ili proračun Unije
- Utvrđene nepravilnosti mogu rezultirati:
  - Određivanjem jasnog financijskog učinka – može se procijeniti točan iznos neprihvatljivih troškova
  - Nejasnim financijskim učinkom – utvrđuje se opseg primjene paušalnog iznosa – u slučaju povrede odredbi o javnoj nabavi: Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka (korekcije u %)



# Iskustva SAFU u provedbi

## Primjeri nepravilnosti:

- ✓ Korištenje brand name u DoN
- ✓ Nepravilan postupak nabave
- ✓ Dodaci ugovorima o nabavi
- ✓ Restriktivne odredbe DoN-a



# Iskustva SAFU u provedbi

## Terenske kontrole

- Minimalno jednom tijekom perioda provedbe projekta, ovisno o kompleksnosti
- Uvid u stvarno stanje na terenu
- Usporedba dostavljenih dokumenata/dokaza s izvornicima – dokumentacije o provedenim nabavama, računovodstvene evidencije, građevinske knjige, izvještaji s održanih edukacija, izrađeni outputi, osiguranje mjera vidljivosti projekta







## HVALA NA PAŽNJI

**Iva Kovač, vd pomoćnica ravnatelja**

**Ured za provedbu ESI fondova (iz područja znanosti i inovacija,  
informacijske i komunikacijske tehnologije, poslovne konkurentnosti,  
zaštite okoliša, obrazovanja i Tehničke pomoći)**

**[iva.kovac@safu.hr](mailto:iva.kovac@safu.hr)**



# **Ex-ante** provjera dokumentacije o nabavi

## **Tko? – SAFU**

(Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU)

## **Tko u SAFU? – UPPPNOP**

(Ured za prethodnu provjeru postupaka nabave i odabira projekata)

# Ex-ante

## Što?

- Provjeriti, utvrditi, savjetovati korisnike vezano uz nabave

## Za koga?

- Javne naručitelje i Neobveznike

# Ex-ante

## Kako?

- Provjerom dokumentacije o nabavi (DON) i ostalih povezanih dokumenata

## Kada?

- Prije objave Poziva na nadmetanje

## Koji je rezultat?

- Preporuke i savjeti za prilagodbu dokumentacije o nabavi

# Ex-ante

## Temeljem čega?

- Primjenjivog zakonodavstva (HR i EU)
- Kontrolnih lista za provjeru nabave
- Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava
- Plana nabave
- Prakse JN
- Nalaza revizora
- Uputa nadležnih tijela

# Ex-ante

## Zašto?

- smanjenje mogućnosti ulaganja prigovora na DON
- smanjenje vjerojatnosti nastanka poteškoća u pregledu i ocjeni ponuda
- osiguravanje poštivanja načela javne nabave
- u konačnici djelovanje na manji broj nepravilnosti i posljedično korekcija prilikom ex-post verifikacije nabava
- usustavljivanje prakse postupanja
- smanjenje rizika naknadnog utvrđivanja nepravilnosti putem revizijskih nalaza

# Ex-ante

## Kronologija relevantnih dijelova projektnog ciklusa?

1. Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava
2. Provjera projektnog plana nabave (PPN)
3. Finalizacija PPN i analiza rizika
4. Popis nabava koje ulaze u uzorak za ex-ante provjeru
5. Provjera sukladno vremenskom planu i spremnosti korisnika

# Ex-ante

## Kriteriji za analizu rizika?

- procijenjena vrijednost nabave (PVN)
- složenost postupka nabave i kompleksnost predmeta nabave
- učinak odabranog postupka na provedbu same nabave
- tehničko i stručno iskustvo korisnika
- nepravilnosti utvrđene u ranijim postupcima nabave



# Ex-ante

- Kriteriji/pravila za ex-ante provjeru (ESF, EFRR, KF):

	Usluge i robe <u>ispod 1M</u> HRK i radovi <u>ispod 5M</u> HRK PVN	Usluge i robe <u>između 1 - 5M</u> HRK i radovi <u>između 5 - 20M</u> HRK PVN	Usluge i robe <u>između 5 - 25M</u> HRK i radovi <u>između 20 - 100M</u> HRK PVN	Usluge i robe <u>iznad 25M</u> HRK i radovi <u>iznad</u> <u>100M</u> HRK PVN
<b>ex-ante</b>	Analiza rizika	DA	DA	DA
<b>Tko?</b>	PT2	PT2	PT2 (i SAFU- Analiza rizika)	SAFU

# Ex-ante

## Glavne točke provjere?

- Određivanje procijenjene vrijednosti nabave i predmeta nabave
- Prethodna analiza tržišta
- Rokovi
- Sadržaj DON prema ZJN2016 i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave
- Tehničke specifikacije predmeta nabave
- Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta
- Kriteriji za odabir ponude
- Prijedlog ugovora
- Troškovnici

# Zahvaljujem na pažnji!

Vedran Težak

V.d. pomoćnika ravnatelja

Ured za prethodnu provjeru postupaka nabave i odabira projekata

