

PLAN VREDNOVANJA OPERATIVNOG PROGRAMA KONKURENTNOST I KOHEZIJA 2014.-2020.

sufinanciran sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) za programsko razdoblje 2014.-2020.

Studen, 2017.

Upravljačko tijelo OPKK-a
Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije

Pojmovnik kratica

EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EK	Europska komisija
ESF	Europski socijalni fond
ESIF	Europski strukturni i investicijski fondovi
IP	Investicijski prioritet
IPA	Instrument pretpristupne pomoći za programsko razdoblje 2007.-2013.
IT	Informacijske tehnologije
ITU	Integrirana teritorijalna ulaganja
KF	Kohezijski fond
KT	Koordinacijsko tijelo
MERS	Međuresorna evaluacijska radna skupina
MSP	Mala i srednja poduzeća
NIPA K	Nacionalni koordinator programa IPA
NKO	Nacionalni koordinacijski odbor
NSRO	Nacionalni strateški referentni okvir
OP	Operativni program
OPKK	Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.
OPRK	Operativni program Regionalna konkurentnost 2007.-2013.
OzP	Odbor za praćenje
PO	Prioritetna os
PT	Posredničko tijelo
PT1	Posredničko tijelo razine 1
PT2	Posredničko tijelo razine 2
PV	Plan vrednovanja
SFC	Računalni sustav za elektroničku razmjenu podataka Europske komisije
SoP	Sporazum o partnerstvu
TO	Tijelo za ovjeravanje

ToR	Opis posla
TR	Tijelo za reviziju
USV	Upravljačka skupina za vrednovanje
UT	Upravljačko tijelo

Sadržaj

1	Uvod.....	5
2	Okvir plana vrednovanja.....	7
2.1	Načela i zakonodavstvo	7
2.2	Cilj plana vrednovanja OPKK.....	9
2.3	Prethodno iskustvo provođenja vrednovanja.....	9
2.3.1	Prethodno (ex-ante) vrednovanje programskih dokumenata u okviru programa IPA za razdoblje 2007.-2013.....	9
2.3.2	Prethodno vrednovanje programskih dokumenata u okviru strukturnih instrumenata za razdoblje 2007.-2013.....	11
2.4	Vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu.....	11
2.5	Specifičnost procesa vrednovanja OPKK-a.....	13
3	Organizacija procesa vrednovanja.....	15
3.1	Opis sustava vrednovanja.....	15
3.1.1	Pregled planiranih vrednovanja.....	18
3.2	Mehanizmi za osiguravanje visokokvalitetnog istraživanja.....	21
3.3	Širenje i iskorištavanje rezultata procesa vrednovanja	22
3.4	Alocirani resursi i izgradnja kapaciteta	24
4	Opis planiranih vrednovanja.....	27
4.1	Prilog 1 – Vremenski okvir vrednovanja OPKK	29
4.2	Prilog 2 – Planirane aktivnosti vrednovanja OPKK	30
4.3	Prilog 3 – Kontakti za vrednovanja UT-a, PT-ova i KT-a	56
4.4	Prilog 4 – Pregled institucija u sustavu upravljanja i kontrole OPKK po investicijskim prioritetima.....	60

1 Uvod

Usmjerenost na postizanje rezultata čini srž kohezijske politike za razdoblje 2014.-2020. Uspješnost intervencija mjerit će se njihovim rezultatima i učincima, odnosno ostvarenjem boljih vrijednosti pokazatelja. Da bi se utvrdili mjerljivi rezultati intervencija koje se podupiru iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF), stavljen je veći naglasak na vrednovanje (u odnosu na prethodna programska razdoblja 2000.–2006. i 2007.–2013.).

Vrednovanje (evaluacija) je proces utvrđivanja učinaka provedbe programa dok je u pripremi, u provedbi ili po njegovom završetku. Vrednovanjem se dolazi do saznanja o onome što funkcionira i onome što ne funkcionira te kojim korekcijama bi se pospješilo učinkovito korištenje resursa i/ili kako bolje alocirati sredstva na način da se na odgovarajući način odgovori na utvrđene potrebe. Stoga bi se na vrednovanje trebalo gledati kao na sastavni dio cjelokupnog procesa oblikovanja politika ili donošenja odluka.

Kreiranje procesa vrednovanja sastavni je dio programiranja intervencija ESIF-a u Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2020. te obuhvaća i širenje

kulture vrednovanja kroz čitav sustav provedbe fondova Europske unije. Proces vrednovanja podrazumijeva i izgradnju kapaciteta za vrednovanje - kako radi povećanja kapaciteta mjerodavnih javnih institucija za upravljanje procesima vrednovanja, tako i radi osiguravanja buduće dostupnosti kvalificiranih stručnjaka za vrednovanje.

U programskom razdoblju 2014.-2020., Republika Hrvatska, između ostalog, provodi **Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.** (OPKK) koji je sufinanciran iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF), a njegova ukupna vrijednost je 8,036 milijardi eura (od čega 6,831 milijardi eura ESIF). Neke aktivnosti koje se podupiru iz OPKK-a dopunjene su ulaganjima u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. (OPULJP), koji se sufinancira iz Europskog socijalnog fonda (ESF). Odluke o prioritetima financiranja zasnovane su, između ostalog, na rezultatima postignutim tijekom programskog razdoblja 2007.-2013.

Vrednovanje, kao sustavni proces utvrđivanja činjenica o društveno-gospodarskim okolnostima putem kojeg se ocjenjuje kvaliteta i vrijednost javnih programa, bitan je alat za uspješnu provedbu OPKK-a i objektivnu ocjenu postignutih učinaka. U razdoblju 2007.-2013. provedba programa sufinanciranih sredstvima EU-a bila je obuhvaćena dvama regulatornim okvirima (IPA do 30. lipnja 2013. te razdoblje strukturnih instrumenata od 1. srpnja 2013.), a aktivnosti vrednovanja drugačije su regulirane. Na temelju iskustva iz programskog razdoblja 2007.-2013., Upravljačko tijelo OPKK-a je u suradnji s relevantnim dionicima razvilo okvir za vrednovanje, obuhvaćajući cjelokupno razdoblje provedbe 2014.-2020. Zahtjevi koji se postavljaju u Planu vrednovanja OPKK-a, a koji proizlaze iz regulatornog okvira za 2014.-2020., predstavljaju veliki izazov za okolinu koja će vrednovanja provoditi. Kompleksnost sustava provedbe OPKK-a, njegova financijska veličina, broj institucija i dionika kao i područje koje pokriva stvaraju dodatni izazov.

Cilj Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. je osnažiti gospodarsku konkurentnost kroz primjerice razvoj inovativnog poduzetništva i ulaganje u informacijske i komunikacijske tehnologije, ulaganje u prometnu infrastrukturu (TEN-T) i mrežnu infrastrukturu (željeznice, unutarnji plovni putovi i ceste). OPKK se zasniva na koncentraciji ulaganja u 9 tematskih ciljeva (TC 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9 i 10) Zajedničkog strateškog okvira i njihovim investicijskim prioritetima (IP) specifičnim ciljevima (SC) koje je potrebno ostvariti.

Plan vrednovanja OPKK-a utvrđuje pristup provedbi vrednovanja OPKK-a formulirajući glavne ciljeve te načine organizacije procesa vrednovanja. Posebna pozornost je pridana mehanizmima osiguravanja visokokvalitetnog istraživanja i korištenja rezultata. Sastavni dio Plana vrednovanja OPKK-a je popis predviđenih tema vrednovanja koja se planiraju provesti (Tablica 1.), uz pripadajući okvirni vremenski raspored, što ne isključuje mogućnost proširivanja odnosno dodavanja određenih tema ili poduzimanje određenih aktivnosti vrednovanja kao *ad hoc* vrednovanja.

Vrednovanja opisana u Planu vrednovanja OPKK-a pružit će informacije/podatke o provedenim intervencijama (bilo da se radi o načinu na koji se provode ili o njihovim rezultatima) da bi se relevantnim dionicima pružile informacije potrebne za unapređenje kvalitete, učinkovitosti i dosljednosti ulaganja kroz OPKK. Vrednovanjima OPKK-a se ocjenjuje učinkovitost aktivnosti u pogledu postizanja ciljeva i utvrđuje se je li to učinjeno na učinkovit i ekonomičan način. Aktivnosti koje se tiču izgradnje kapaciteta vrednovanja usmjerene su k stalnom unapređenju pojedinačnih vrednovanja i povećanju njihovog korištenja.

Plan vrednovanja OPKK-a predstavlja ciljeve vrednovanja, indikativna pitanja na koja će se odgovoriti, informacije koje će se prikupiti da bi se odgovorilo na navedena pitanja, te podatak o početku i završetku prikupljanja.

Izrazi koji se koriste u ovom Planu vrednovanja, a koji imaju rodno značenje, bez obzira koriste li se u muškom ili ženskom rodu odnose se jednako na muški i ženski rod.

Europska komisija će provesti naknadno (ex-post) vrednovanje OPKK-a 2024. godine - na kraju programskog razdoblja 2014.–2020. - a njezin će cilj biti procijeniti uspješnost postizanja ciljeva iz OPKK-a kao i učinkovitost i djelotvornost korištene pomoći ESIF-a, uključujući ocjenu održivosti rezultata.

2 Okvir plana vrednovanja

2.1 Načela i zakonodavstvo

Europska komisija je za vrednovanje operativnih programa za razdoblje 2014.-2020. postavila vrlo ambiciozne ciljeve. Vrednovanje se nadasve, više no ranije, treba **usredotočiti na ocjenu intervencijske logike** operativnih programa i jasnije **utvrditi očekivane i ostvarene rezultate**, uključujući učinke poduzetih intervencija, pružajući čvrste dokaze o njihovoj učinkovitosti. Važna je **izgradnja snažnijih veza između procesa vrednovanja i odlučivanja u vezi s upravljanjem programom**. Vrednovanje ujedno pomaže u povećanju transparentnosti kohezijske politike, pružajući korisnicima programa i javnosti općenito pouzdane informacije o stvarnom učinku aktivnosti financiranih ESIF-om.

Evaluacije se provode radi poboljšanja kvalitete izrade i provedbe programa kao i radi vrednovanja njihove učinkovitosti, djelotvornosti i učinka. Učinak programa vrednuje se u svjetlu zadaće svakog ESI fonda u odnosu na ciljeve Europske strategije za pametan, održiv i uključiv rast i uzimajući u obzir opseg programa u odnosu na, prema potrebi, BDP i nezaposlenost na programskom području.

Čl. 54. Uredbe (EU) br. 1303/2013

Obveza države članice Europske unije za pripremu Plana vrednovanja propisana je člankom 54., 56. i 114. Uredbe (EU) br. 1303/2013¹.

Izrada Plana vrednovanja za razdoblje 2014.-2020. je **obvezna**.

Zahtjevi u pogledu sadržaja Plana vrednovanja uključujući indikativne planirane aktivnosti dodatno su razrađeni u sljedećim dodatnim orijentacijskim

dokumentima Europske komisije:

- Smjernice za planove vrednovanja²,
- Smjernice o praćenju i vrednovanju, Kohezijski fond, Europski fond za regionalni razvoj – koncepti i preporuke³,

U skladu s pravnim i institucionalnim okvirom za provedbu ESI fondova u Republici Hrvatskoj⁴, Upravljačko tijelo odgovorno je za izradu Plana vrednovanja OPKK⁵. Plan vrednovanja je **temelj za planiranje, upravljanje i koordiniranje vrednovanja**. Stručnjaci za vrednovanje moraju koristiti Plan vrednovanja kao referentni dokument za izradu svog pristupa vrednovanju i za komunikaciju s Upravljačkim tijelom i drugim relevantnim tijelima. Službenici Europske komisije će procijeniti

¹ Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (SL L 347, 20.12.2013.).

² http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working/evaluation_plan_guidance_en.pdf

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working/wd_2014_en.pdf

⁴ Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu Europskih strukturalnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. (Narodne novine 92/14) te Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda u vezi s ciljem 'Ulaganje za rast i radna mjesta' (Narodne novine 107/14 i 23/15, 129/15, 15/2017, 18/2017 – ispravak).

⁵ Članak 5. stavak 3. točka 45. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda u vezi s ciljem 'Ulaganje za rast i radna mjesta' (Narodne novine 107/14 i 23/15, 129/15, 15/2017, 18/2017 – ispravak).

Plan vrednovanja OPKK-a ažuriran u studenom 2017.

ispunjava li Plan vrednovanja minimalne zahtjeve i potom se referirati na njega prilikom procjena poduzetih vrednovanja o kojima će se izvještavati u Godišnjim izvješćima o provedbi. Ostali dionici koji sudjeluju u vrednovanju, kao što su članovi Odbora za praćenje, Upravljačke skupine za vrednovanje te

Zadaci Plana vrednovanja

- podizanje kvalitete vrednovanja odgovarajućim planiranjem, kao i kroz identifikaciju i prikupljanje potrebnih podataka (čl. 54(2) Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- omogućavanje donošenja informiranih odluka o programskom upravljanju i politici na temelju zaključaka iz vrednovanja;
- pružanje okvira za planiranje vrednovanja učinka (čl. 56. (3) Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- osiguravanje da vrednovanja pružaju podatke za godišnja izvješća o provedbi i napretku;
- olakšavanje sažimanja rezultata iz različitih država članica za Komisiju;
- razmjena dostupnih dokaza;
- osiguravanje potrebnih sredstva za provođenje vrednovanja. (čl. 54.(2) Uredbe (EU) br. 1303/2013).

Smjernice za planove vrednovanja

korisnici, mogu koristiti Plan vrednovanja kao izvor informacija o vlastitoj ulozi u vrednovanju, kako i za stjecanje jasnog uvida u proces vrednovanja. Postojanje Plana vrednovanja i u njemu utvrđenih aktivnosti vrednovanja **ne isključuje** mogućnost provedbe dodatnih vrednovanja u slučaju utvrđene potrebe.

Uzimajući u obzir navedeno, Plan vrednovanja OPKK-a predstavlja indikativne aktivnosti i pripadajuće teme vrednovanja koje će se poduzeti u sklopu provedbe OPKK-a tijekom programskog razdoblja 2014.-2020. Plan vrednovanja OPKK-a će se prema potrebi ažurirati sukladno novonastalim okolnostima koje mogu ukazati na potrebu za novim vrednovanjima ili rješavanjem nekih nepredviđenih pitanja vezanih uz vrednovanja.

Plan vrednovanja OPKK-a **uključuje**:

- indikativni popis vrednovanja koje je potrebno provesti,
- metode koje se primjenjuju za pojedinačno vrednovanje i potrebni podaci,
- odredbe da su potrebne informacije za pojedina vrednovanja dostupne ili prikupljene,
- vremenski raspored,
- strategija osiguravanja korištenja i razmjene informacija o vrednovanjima,
- potrebni ljudski resursi,
- indikativni proračun za provedbu plana,
- po mogućnosti, plan izobrazbe.

Odbor za praćenje OPKK-a raspravlja i odobrava Plan vrednovanja OPKK-a, kao i korake koji proizlaze iz zaključaka vrednovanja (čl. 110. Uredbe (EU) br. 1303/2013).

2.2 Cilj plana vrednovanja OPKK

Plan vrednovanja OPKK-a osigurava **kvalitetu vrednovanja i njegovo učinkovito korištenje** od strane Upravljačkog tijela, **olakšava dijeljenje znanja o onome što funkcionira** te korištenje tog saznanja u budućoj provedbi OPKK-a. Plan vrednovanja OPKK-a predstavlja okvir koji je osmišljen da bude fleksibilan, omogućavajući potrebna ažuriranja u skladu s promjenama tijekom provedbe OPKK-a.

Plan vrednovanja OPKK-a usmjeren je na **učinkovito upravljanje** (osiguravajući potpunost i dosljednost) **vrednovanjem programa**. Svrha Plana je odrediti način organizacije procesa vrednovanja, glavne smjerove vrednovanja i aktivnosti koje se odnose na izgradnju kapaciteta i koje poduzimaju svi uključeni dionici (Upravljačko tijelo, Odjel za vrednovanje Upravljačkog tijela, Posrednička tijela razine 1, Posrednička tijela razine 2 i Upravljačka skupina za vrednovanje) u razdoblju 2014.-2020.

Plan vrednovanja OPKK-a pruža sveobuhvatni okvir provedbe vrednovanja za osobe zadužene za vrednovanje unutar Upravljačkog tijela i posredničkih tijela OPKK-a. Utvrđuje potrebe istraživanja i pripadajući vremenski okvir.

U početnom razdoblju provedbe Plana, većina aktivnosti bit će usredotočena na prikupljanje podataka zbog sve većeg naglaska na vrednovanje učinka za razdoblje 2014.-2020. i vjerojatne potrebe za prikupljanjem podataka potrebnih za složenije tehnike vrednovanja (npr. vrednovanje protučinjeničnog učinka).

Precizno planiranje aktivnosti u okviru Plana vrednovanja OPKK pomoći će u osiguravanju odgovarajućih ljudskih i financijskih resursa potrebnih za provedbu vrednovanja. Plan je ujedno dragocjen izvor informacija vanjskim stručnjacima za vrednovanje o rasponima i rasporedima pojedinačnih planiranih studija koje se trebaju provesti.

Nadalje, plan će se sustavno revidirati i – ako to bude opravdano tijekom provedbe OPKK i provedbe aktivnosti vrednovanja– u skladu s tim će se mijenjati i/ili nadopunjavati⁶. Odobrene i naknadno revidirane te odobrene verzije Plana objavit će se na središnjoj internetskoj stranici ESI fondova www.strukturnifondovi.hr te na drugim relevantnim internetskim stranicama.

Slijedom navedenog, Plan vrednovanja OPKK je ključni programski alat koji dodaje vrijednost provedbi OPKK.

2.3 Prethodno iskustvo provođenja vrednovanja

2.3.1 Prethodno (ex-ante) vrednovanje programskih dokumenata u okviru programa IPA za razdoblje 2007.-2013.

U fazi programiranja u sklopu programa IPA, tijekom 2006. i 2007., Hrvatska je izradila OP-ove te prvi puta provodila prethodna vrednovanja. U sklopu IPA-e izrađena su četiri OP-a:

1. Operativni program „Promet“
2. Operativni program „Zaštita okoliša“
3. Operativni program „Regionalna konkurentnost“
4. Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“.

⁶ Krajem 2017. godine (studen i prosinac), Plan vrednovanja OPKK ažuriran je prvi puta.

Prethodno vrednovanje pojedinačnih programa provodilo se u skladu s obvezama iz Uredbe (EU) br. 1085/2006⁷ i Uredbe (EU) br. 540/2010⁸, a provedeno je uz podršku tehničke pomoći iz projekta CARDS 2003 „Podrška planiranju nacionalnog razvoja u Republici Hrvatskoj”. Nalazi provedenih vrednovanja postali su dio konačnih verzija navedenih OP-ova koje je EK odobrila u prosincu 2007. godine.

Osim toga, u srpnju 2010. ured NIPAK-a⁹ pokrenuo je ugovaranje periodičnih vrednovanja za nacionalni program I. komponente programa IPA 2007., 2008., 2009. i 2010. te nacionalni program Phare 2005. i 2006., koji su tijekom 2010. još bili u provedbi.

U navedenim vrednovanjima, ured NIPAK-a bio je zadužen za sljedeće:

- planiranje, ugovaranje i nabavu usluga vrednovanja
- usmjeravanje i kontrolu kvalitete usluga vrednovanja
- izvještavanje o nalazima vrednovanja dionicima i Zajedničkom nadzornom odboru te IPA Nadzornom odboru.

Kako je ured NIPAK-a od 2012. u sastavu MRRFEU-a, decentraliziranim periodičnim vrednovanjima programa Phare i I. komponente programa IPA upravljao je MRRFEU u skladu s odobrenim postupcima u decentraliziranom sustavu upravljanja. Na taj je način MRRFEU stekao neposredno praktično iskustvo ugovaranja vrednovanja (poznavanje i uvid u sve faze provedbe vrednovanja - fazu utvrđivanja zatečenog stanja, fazu utvrđivanja činjenica, fazu izvješćivanja kao i proces učenja putem kontrole i komentiranja kvalitete isporučenih dokumenata, sudjelovanje u intervjuima, itd.) te koordiniranja procesa vrednovanja (organiziranje sastanaka, osiguravanje dostupnosti svih podataka i kontakata potrebnih za provedbu vrednovanja, organiziranje mjesečnih sastanaka o napretku, informativnih sastanaka i drugo).

Vlada Republike Hrvatske je u ožujku 2012. usvojila **Zaključak o prihvaćanju Evaluacijske strategije za europske strukturne instrumente**, kojim se utvrđuje da su tijela državne uprave koja će biti nadležna za upravljanje strukturnim fondovima i Kohezijskim fondom zadužena i za provedbu obveza navedenih u Evaluacijskoj strategiji za europske strukturne instrumente.

Evaluacijska strategija za europske strukturne instrumente, između ostalog utvrđuje vodeću operativnu ulogu MRRFEU-a u provedbi mjera za razdoblje 2012. - 2014., kao i nadležnost za sveobuhvatno upravljanje Evaluacijskom strategijom za europske strukturne instrumente, u suradnji s relevantnim tijelima zaduženima za provedbu (operativnih) programa. Njome se nadalje utvrđuje nadležnost navedenih tijela za ugovaranje i vođenje projekata vrednovanja za operativne programe iz njihove nadležnosti te za predstavljanje rezultata pred dionicima i nadzornim odborima za predmetne (operativne) programe.

⁷ Uredba Vijeća (EZ) br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine kojom se uspostavlja Instrument pretpristupne pomoći (IPA) (SL L 210, 31.7.2006.)

⁸ Uredba Europskog parlamenta i Vijeća (EU) br. 540/2010 od 16. lipnja 2010. godine o izmjenama i dopunama Uredbe Vijeća (EZ) br. 1085/2006 kojom se uspostavlja Instrument pretpristupne pomoći (IPA) (SL L 158, 24.6.2010.)

⁹ Ured NIPAK-a bio je u sklopu SDURF-a do 2012. kada postaje dio MRRFEU-a. Ukupni iskustveni kapacitet NIPAK-a od tada je zadržan u okviru MRRFEU-a.

2.3.2 Prethodno vrednovanje programskih dokumenata u okviru strukturnih instrumenata za razdoblje 2007.-2013.

U travnju 2013., u okviru I. komponente programa IPA za 2008., završio je projekt „Ex-ante evaluacija programskih dokumenata i jačanje evaluacijskih kapaciteta za EU fondove u post-pristupnom razdoblju“. U okviru tog projekta provedeno je vrednovanje programskih dokumenata za razdoblje 2007. – 2013. te je ocijenjena intervencijska logika u sklopu programiranja za financijsku perspektivu 2014. – 2020. Projekt je ojačao sposobnost ključnih institucija uključenih u upravljanje kohezijskom politikom Europske unije u Hrvatskoj za provedbu vrednovanja i predložio mehanizme kojima MRRFEU kao koordinacijsko tijelo koordinira aktivnosti vrednovanja u procesu programiranja i provedbe kohezijske politike Europske unije. Postignuti rezultati ovog projekta bili su:

- [provedeno prethodno vrednovanje Nacionalnog strateškog referentnog okvira \(NSRO\)](#)
- provedena prethodna vrednovanja operativnih programa za razdoblje od 2007.–2013. ([OP Promet](#), [OP Zaštita okoliša](#), [OP Regionalna konkurentnost](#), [OP Razvoj ljudskih potencijala](#) i [OP za ribarstvo](#))
- provedena srednjoročna vrednovanja operativnih programa u sklopu III. i IV. komponente IPA-e te preliminarne procjene intervencijske logike u sklopu procesa programiranja za financijsku perspektivu EU 2014.–2020.
- izrađen prijedlog nacionalnog sustava vrednovanja
- osmišljen i proveden program izobrazbe o vrstama i metodama vrednovanja
- uspostavljena Međuresorna evaluacijska radna skupina
- izrađen niz operativnih dokumenata i smjernica kao što su smjernice za izradu opisa poslova za ugovaranje kvalitetnih stručnjaka za vrednovanje, kao i za izradu planova vrednovanja za razdoblje 2014.–2020.; izrađeno je 6 planova vrednovanja za OP-ove i NSRF za razdoblje 2007.–2013.
- izrađen je Priručnik za vrednovanje te je ujedno i revidirana Evaluacijska strategija za europske strukturne instrumente.

2.4 Vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu

Koordinacijsko tijelo¹⁰ revidira i nadzire provedbu **Strategije vrednovanja**, koja sadrži opće ciljeve i metodologiju vrednovanja za svaki od ESI (operativnih) programa. Predmetna strategija predstavlja okvir za provođenje aktivnosti vrednovanja ESI fondova, kako bi se osigurala dosljednost u provođenju vrednovanja (u okviru upravljanja ESI fondovima). Strategija vrednovanja za financijsko razdoblje 2014. – 2020. revidirat će se do kraja 2017. godine te će se po usvajanju Strategije izraditi **Plan vrednovanja za Sporazum o partnerstvu** koji će biti usklađen s Planovima vrednovanja pojedinih (operativnih) programa u razdoblju 2014.-2020.

¹⁰ Temeljem članka 6., stavak 2., točka 10. Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. -2020. (Narodne novine, 92/14)

Glavni forum za koordinaciju i raspravu o pitanjima vrednovanja ESI fondova je **Međuresorna evaluacijska radna skupina (MERS)**, osnovana 2014., koju čine predstavnici Koordinacijskog tijela (predsjedavajući) i Upravljačkih tijela (operativnih) programa financiranih strukturnim instrumentima i ESI fondovima za razdoblja 2007.-2013. te 2014.-2020. Na sastanke MERS-a također se pozivaju i drugi stručnjaci sa specifičnim znanjima u predmetnom području. Svrha MERS-a jest osigurati potporu, koordinaciju i vodstvo za sve aktivnosti povezane s vrednovanjem, uključujući, no ne ograničavajući se na, vrednovanje ESI fondova. Glavne aktivnosti MERS-a su:

- sudjelovanje u razradi/upravljanju Strategijom vrednovanja
- sudjelovanje u uspostavljanju nacionalne mreže evaluatora Republike Hrvatske
- koordiniranje aktivnosti vrednovanja između pojedinih (operativnih) programa ESIF-a te vrednovanja drugih programa u RH
- omogućavanje razmjene iskustava vrednovanja s drugim tijelima;
- jačanje kapaciteta za vrednovanje
- osiguravanje lakšeg i pravodobnog protoka informacija u kontekstu provedbe vrednovanja.

Za svaki (operativni) program Upravljačka tijela uspostavila su **Upravljačke skupine za vrednovanja (USV)**, a u njihovom radu kao član sudjeluje i Koordinacijsko tijelo. Za pojedini (operativni) program iz programskog razdoblja 2014.-2020. Upravljačko tijelo priprema Plan vrednovanja. USV-ovi stoga služe kao forumi za upravljanje Planovima vrednovanja i vrednovanjima koja su predviđena u okviru pojedinih (operativnih) programa.

S obzirom da su Planovi vrednovanja za Program ruralnog razvoja i OP za pomorstvo i ribarstvo sastavni dio tih programa i kao takvi odobreni od strane EK u sklopu odobrenih programa, usklađenost vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu postići će se koristeći pristup „odozdo prema gore“, odnosno, vrednovanja na razini Koordinacijskog tijela i Sporazuma o partnerstvu obuhvatit će ona područja/teme koje nisu i/ili ne mogu biti pokrivene planovima vrednovanja pojedinih (operativnih) programa, uključujući određene horizontalne teme primjenjive na više od jednog (operativnog) programa.

Glavna svrha vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu je osigurati osnovne informacije za pripremu Izvješća o napretku koja se dostavljaju Europskoj komisiji do 31. 8. 2019., a u skladu sa sadržajem izvješća propisanim člankom 52(2) Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Prilogom 1. Provedbene uredbe (EU) br. 207/2015¹¹, kao i pridonijeti argumentaciji za eventualne izmjene i/ili dopune Sporazuma o partnerstvu i (operativnih) programa.

Plan vrednovanja Sporazuma o partnerstvu bit će sastavljen na način da se uz odgovarajuću fleksibilnost može odgovoriti na potrebe povezane s provedbom ESI fondova. Detaljnije će se razrađivati za kratkoročno razdoblje (do kraja 2018. godine), a ostala vrednovanja su indikativna i biti će predmet ažuriranja u narednim godinama.

¹¹ Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/207 od 20. siječnja 2015. o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu modela za izvješće o napretku, dostavljanje informacija o velikom projektu, zajednički akcijski plan, izvješće o provedbi za cilj „Ulaganje za rast i radna mjesta“, izjavu o upravljanju, revizijsku strategiju, revizorsko mišljenje i godišnje izvješće o kontroli, kao i metodologije za provođenje analize troškova i koristi te u skladu s Uredbom (EU) br. 1299/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu modela za izvješća o provedbi za cilj „Europska teritorijalna suradnja“ (SL L 38, 13. veljače 2015.)

U sklopu Plana vrednovanja Sporazuma o partnerstvu provest će se najmanje sljedeća vrednovanja:

1. **Ex-post vrednovanje operativnih programa financijske perspektive 2007.-2013.** (Operativni program „Promet“, Operativni program „Zaštita okoliša“, Operativni program „Regionalna konkurentnost“ i Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“). Cilj ovog vrednovanja je utvrđivanje uspješnosti ispunjavanja strateških ciljeva pojedinih programa iz financijske perspektive 2007.-2013. te njihova doprinosa programa smanjenju nezaposlenosti u Republici Hrvatskoj. Provedba ovog vrednovanja predviđena je za kraj 2017. i prvu polovicu 2018. godine.
2. **Srednjoročno vrednovanje provedbe horizontalnih aktivnosti u provedbi Sporazuma o partnerstvu** jest horizontalno vrednovanje kroz sve (operativne) programe, uključujući horizontalne aktivnosti na razini Sporazuma o partnerstvu (obuhvaćajući sustave vrednovanja, edukaciju, informiranje i komunikaciju), a nalazi vrednovanja doprinijet će optimizaciji i unapređenju sustava vrednovanja, edukacije, informiranja i komunikacije kao i unapređenju mjera za jačanje kapaciteta korisnika za pripremu i provedbu projekata te kvaliteta podrške korisnicima u pripremi zalihe projekata. Provedba ovog vrednovanja predviđena je za 2018. godinu.
3. **Srednjoročno vrednovanje napretka u provedbi Sporazuma o partnerstvu** jest vrednovanje usmjereno na napredak u ostvarivanju ciljeva iz Sporazuma o partnerstvu po operativnim programima, mogućnost iskorištenja raspoloživih sredstava ESIF-a do 2023., teritorijalni pristup, horizontalna načela. Navedeno vrednovanje bit će temelj za izradu Izvješća o napretku u 2019. Provedba je predviđena za razdoblje od rujna 2018. do lipnja 2019.
4. **Srednjoročno vrednovanje doprinosa korištenja ESI fondova gospodarskom rastu i smanjenju nezaposlenosti** ima za cilj utvrditi doprinos korištenja ESI fondova gospodarskom rastu te smanjenju nezaposlenosti u Republici Hrvatskoj. Provedba je predviđena za 2019. godinu.
5. **Prethodno vrednovanje krovnog programskog dokumenta na razini ESIF-a nove financijske perspektive** ima za cilj, radi poboljšanja kvalitete izrade i provedbe programa, ocijeniti glavne komponente programa: programsku strategiju, sustav praćenja i pokazatelje vrednovanja te dosljednost dodjele financijskih sredstava i doprinos i usklađenost s nacionalnim i EU politikama.

2.5 Specifičnost procesa vrednovanja OPKK-a

Iskustvo tijela koja sudjeluju u provedbi OPKK u provođenju vrednovanja u prethodnom programskom razdoblju, a koje se temeljilo na provedbi Planova vrednovanja za OP Regionalna konkurentnost, OP Zaštita okoliša i OP Promet, imalo je skromni obuhvat, što proizlazi iz specifičnih okolnosti prelaska s IPA provedbenog modaliteta na modalitet provedbe strukturnih instrumenata na samom kraju programskog razdoblja 2007.-2013., usporedo s pripremom i uspostavom sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014.-2020.

Tijekom 2016. pripremljena su završna izvješća za vrednovanja provedena u okviru OP-ova iz razdoblja 2007.-2013. čiji se nalazi, zaključci i preporuke odnose i primjenjivi su i na provedbu OPKK. Značajniji nalazi i preporuke, koji se uglavnom odnose na kriterije odabira, administrativne provedbene kapacitete SUK-a te sustav pokazatelja, su s pregledom njihovog statusa provedbe predstavljeni OzP-u OPKK. Većina preporuka proizašlih iz vrednovanja je provedena ili je u provedbi i to unapređenjem procedura, poslovnih procesa i MIS-a, provedbom ciljanih edukacija te pripremom i provedbom akcijskih planova za jačanje i upravljanje kapacitetima, pripremom odgovarajućih Uputa, angažiranjem tehničke pomoći

za pomoć u provedbi, izmjenama i dopunama odgovarajućih zakonskih okvira te jačanjem i unapređenjem suradnje u tijelima SUK-a ali i tijelima van SUK-a.

Tijekom provedbe OP-a Promet (OPP) provedena su 2 vrednovanja (stanje do 31.8.2015.): Evaluacija u tijeku OPP-a te Tematska institucionalna evaluacija o učinkovitosti upravljačkih struktura, kapaciteta korisnika i procedura za implementaciju OPP-a. Izvješća su javno predstavljena u travnju 2016., a dostupna su i na internetskoj stranici OPP-a.

Vrednovanje u tijeku dalo je preporuke za identificiranje ključne nalaze, kao što su kašnjenje u pripremi i provedbi, a koje je uzrokovano dugotrajnim postupcima izmjena studija zbog dovoljne kvalitete, dugotrajnim postupcima izdavanja dozvola i javne nabave te komplikacijama tijekom provedbe. Pri planiranju provedbe nisu dovoljno detaljno analizirani mogući rizici i definirane mjere za njihovo ublažavanje ili izbjegavanje te je preporučena uspostava i jačanje postupaka upravljanja rizicima na razini korisnika. Glavne preporuke također stavljaju naglasak na razvijanje procedura i alata za učinkovitije praćenje provedbe projekata, kvalitetnije definiranje pokazatelja te unaprjeđenje MIS funkcionalnosti.

Preporuke Tematskog institucionalnog vrednovanja bile su usmjerene na povećanje učinkovitosti tijela, a analiza kompetencija ukazala je da se tijela u sustavu trebaju osnaživati u području zakonodavnog okvira i strategija te javne nabave, a korisnici u pripremi i provedbi projekata te javnoj nabavi.

Tijekom provedbe OP-a Zaštita okoliša (OPZO) provedena su 2 vrednovanja (stanje do 31.3.2016.): Evaluacija provedbe OPZO-a i Evaluacija Sustava upravljanja i kontrole OPZO.

Vrednovanje Sustava dalo je preporuke vezane uz potrebe promjena u SUK-u kako bi se povećao kapacitet i učinkovitost provedbe. Preporuke se odnose na usklađivanje internih pravilnika, adekvatno zapošljavanje i jačanje kapaciteta u skladu s analizama radne opterećenosti te provođenje politike zadržavanja djelatnika, kao i razvoj modela planiranja i praćenja razvoja djelatnika.

Vrednovanje provedbe dalo je preporuke za osiguravanje visoke razine apsorpcije, poboljšanje i povećanje funkcionalnosti MIS-a, jačanje kapaciteta korisnika, naročito u području pripreme projektne dokumentacije i dokumentacije za nadmetanje, unaprjeđenje komunikacije UT-a s tijelima van SUK-a po pitanju rješavanja problema i prepreka koji utječu na realizaciju i nesmetanu provedbu projekata.

U okviru OP-a Regionalna konkurentnost (OPRK) provedena su 2 vrednovanja s ciljem ocjene ključnih elemenata provedbe: Vrednovanje djelotvornosti i učinkovitosti shema dodjele bespovratnih sredstava i Vrednovanje zalihe projekata.

Vrednovanje djelotvornosti i učinkovitosti shema dalo je preporuke za unaprjeđenje odabira projekata, preporuke vezane uz ljudske i institucionalne kapacitete u institucijama sustava i korisnika, a koje se odnose na novo zapošljavanje, adekvatno educiranje i jačanje kapaciteta te zadržavanje kadrova. Ključni nalazi odnosili su se na unaprjeđenje sustava pokazatelja i njihovo praćenje kao i važnost unaprjeđenja funkcionalnosti MIS-a. Dan je niz preporuka koji se odnosi na učinkovitiju podjelu odgovornosti tijela uključenih u provedbu te provedbu aktivnosti izobrazbe i informiranja korisnika.

Prethodna vrednovanja OPRK-a i OPKK-a dostupna su na stranici <https://strukturnifondovi.hr/eu-fondovi/esi-fondovi-2014-2020/izvjesca-i-evaluacije/>.

Kako bi se dobio uvid u opsežnost i kompleksnost OPKK-a, a što svakako utječe i na provedbu aktivnosti vrednovanja, u Prilogu IV. prikazan je popis institucija uključenih u sustav provedbe OPKK.

3 Organizacija procesa vrednovanja

Planom vrednovanja OPKK-a želi se postići prvenstveno sljedeće:

- ocijeniti sustav provedbe OPKK, sustav i način dodjele bespovratnih sredstava te praćenja horizontalnih politika
- ocijeniti mogućnosti dostizanja ciljeva zadanih Okvirom uspješnosti te raspodjelom sredstava pričuve, i
- ocijeniti postizanje ciljeva i rezultata postavljenih samim OPKK-om po svakoj Prioritetnoj osi.

3.1 Opis sustava vrednovanja

Uspostavljeni sustav vrednovanja OPKK-a uzima u obzir pojedine uvjete potrebne da bi se osigurao odgovarajući organizacijski i administrativni kapacitet:

- osiguravanje funkcionalne neovisnosti procesa, koja se očituje, između ostalog, time da je stručnjak/stručnjaci za vrednovanje izvan UT/PT OPKK-a ili rade unutar tih jedinica, ali su njihove odgovornosti u pogledu provedbe vrednovanja jasno odvojene i opisane, i
- osiguravanje odgovarajućih resursa za provedbu procesa vrednovanja, ljudskih i financijskih, kao i za provođenje aktivnosti usmjerenih k razvoju potencijala Odjela za vrednovanje UT-a OPKK-a.

Proces vrednovanja provedbe kohezijske politike u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2020. koordinira **Koordinacijsko tijelo**¹² koje je odgovorno za provedbu procesa vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu te koordinaciju i provedbu aktivnosti usmjerenih na razvojni potencijal i kulturu vrednovanja.

Prema sistematizaciji radnih mjesta MRRFEU, Upravljačko tijelo OPKK-a ima uspostavljenu ustrojstvenu organizacijsku jedinicu odgovornu za vrednovanje - Odjel za vrednovanje Upravljačkog tijela – te imenovanog **Voditelja vrednovanja** (voditelj Službe za upravljanje provedbom operativnih programa) i njegovu zamjenu (voditelj Odjela za vrednovanje Upravljačkog tijela).

Glavni zadaci (neiscrpnna lista) Odjela za vrednovanje Upravljačkog tijela i Voditelja vrednovanja su:

- koordiniranje izrade Plana vrednovanja,
- koordiniranje provedbe Plana vrednovanja,
- određivanje svrhe i korisnika rezultata vrednovanja,
- koordiniranje izrada opisa posla za naručivanje/nabavu usluga vrednovanja,
- osiguravanje da se popratna dokumentacija dostavi stručnjaku/stručnjacima za vrednovanje,
- organiziranje i upravljanje stručnjacima za vrednovanje (osiguravanje dostupnosti podataka i prikupljanje rezultate vrednovanja) i s Upravljačkom skupinom za vrednovanje (USV),
- u suradnji s USV-om, ocjenjivanje kvalitete izvješća o vrednovanju/vrednovanjima te raspravljanje sa stručnjakom/stručnjacima za vrednovanje o njihovim snagama i ograničenjima kako bi se osiguralo da nacrt izvješća ispunjava opis posla, da su zaključci vrednovanja utemeljeni, a preporuke realistične,

¹² Članak 6. stavak 2. točka 10. Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. (Narodne novine, 92/14).

- praćenje napretka vrednovanja i pružanje povratnih informacija i usmjeravanje stručnjaka tijekom svih faza provedbe vrednovanja,
- periodično ažuriranje Plana vrednovanja OPKK – uključujući podnošenje na odobrenje promjena i/ili dodataka Odboru za praćenje OPKK,
- širenje rezultata vrednovanja,
- promicanje provedbe Plana vrednovanja OPKK i proizašlih preporuka te korištenje rezultata vrednovanja u sadašnjem i budućim programima.

UT je osnovalo i **Upravljačku skupinu za vrednovanje (USV)** kao ključnu platformu za koordinaciju Plana. USV djeluje kao pokretač profesionalnog razvoja stručnjaka za vrednovanje te podupire inicijative usmjerene k podizanju kulture vrednovanja unutar OPKK-a.

Na čelu USV-a je **Voditelj vrednovanja** koji se redovito sastaje s dionicima radi praćenja napretka u postizanju ciljeva vrednovanja. Članovi USV-a su osobe zadužene za obavljanje funkcija povezanih s vrednovanjem koordinacijskog i upravljačkog tijela te posredničkih tijela prve razine koji sudjeluju u svim fazama procesa. Na sastanke USV-a mogu se pozvati i predstavnici provedbenih agencija, posredničkih tijela druge razine, te one osobe koje imaju specifičan interes za vrednovanje OPKK-a i/ili relevantni stručnjaci za određeno područje. Prema potrebi, za posebno složena vrednovanja i pitanja tehničko-metodološke prirode, u rad USV uključit će se i članovi akademske zajednice, koji svoj doprinos mogu dati u komentiranju prikladnosti metodologije, načinu njezine primjene te kvaliteti analize, ukazujući na nedosljednosti te predlažući nove elemente analize.

USV ima ulogu usmjeravanja i praćenja procesa. Popis njihovih odgovornosti uključuje:

- pokretanje specifičnih vrednovanja u skladu s Planom vrednovanja OPKK;
- promicanje (davanje doprinosa) prikupljanja i usuglašavanja pitanja za vrednovanja,
- razvijanje opisa posla za vanjske stručnjake za vrednovanja,
- utvrđivanje rizika i upravljanje rizicima koji su povezani s procesom,
- pružanje relevantnih informacija ili savjeta koje stručnjaci za vrednovanje mogu koristiti,
- preispitivanje prikladnosti usvojene metodologije, način njezine primjene te kvaliteta dobivene analize,
- određivanje standarda kvalitete za vrednovanja te općenito osiguravanje kvalitete procesa i proizvoda,
- osiguravanje, ako je potrebno, ažuriranja Plana vrednovanja OPKK,
- zaprimanje izvješća o vrednovanju od stručnjaka za vrednovanje, vođenje rasprave o tim izvješćima te predlaganje njihovog odbijanja ili prihvatanja,
- osiguravanje odgovarajućeg širenja i korištenja rezultata vrednovanja.

U cilju osiguranja sektorskih doprinosa i detaljnije uključenosti u pojedina vrednovanja, USV će po potrebi organizirati tematske podskupine.

U proces je uključen i **Odbor za praćenje** OPKK-a koji razmatra i odobrava Plan vrednovanja OPKK te potom prati proces vrednovanja OPKK, preporuča područja i teme koje bi se trebale vrednovati te upoznaje dionike s rezultatima vrednovanja, time jačajući ulogu svojih partnera u procesu vrednovanja OPKK-a.

Uloga **Odbora za praćenje** u vrednovanju uključuje:

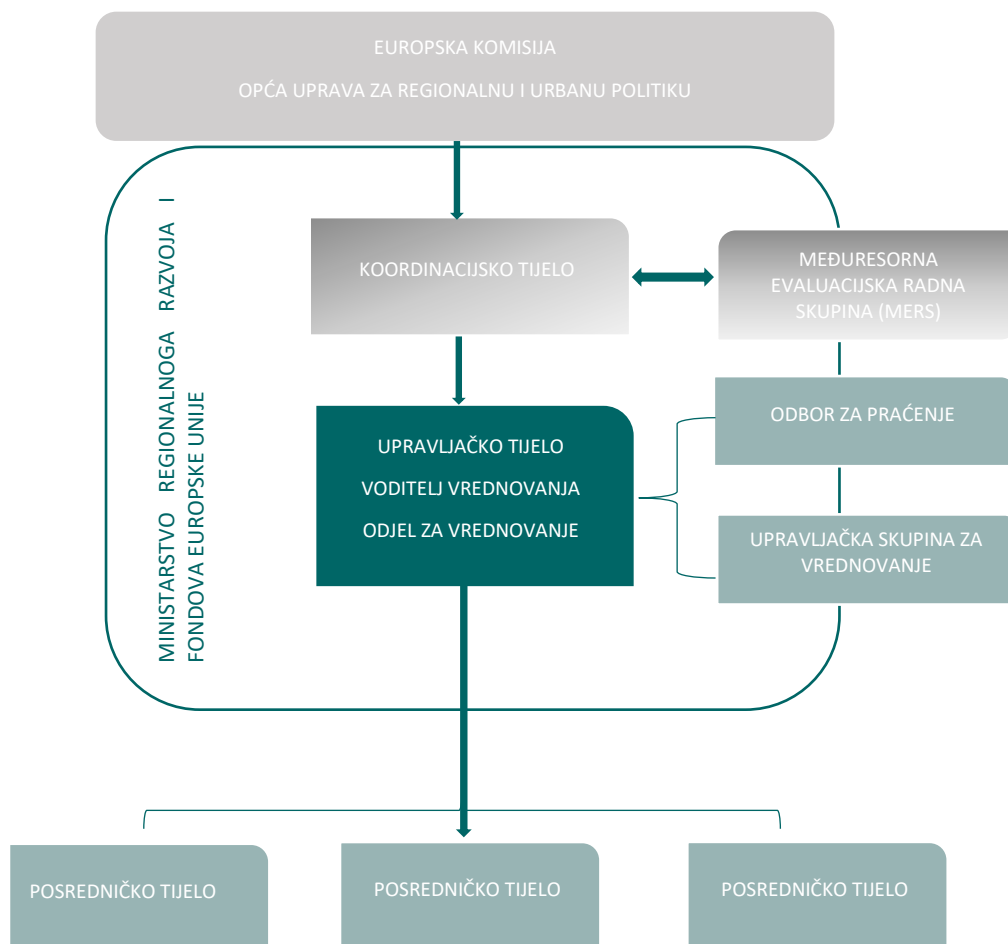
- raspraviti i usvojiti Plan vrednovanja OPKK-a i njegove eventualne izmjene i/ili dopune,
- preporučiti područja koja bi posebno trebala biti vrednovana,
- pratiti proces vrednovanja OPKK-a i biti upoznat s rezultatima vrednovanja,

- nuditi opažanja UT-u o provedbi vrednovanja OPKK, uključujući akcije koje se odnose na smanjenje administrativnog opterećenja korisnika.

Odbor za praćenje OPKK-a, koji uključuje društveno-gospodarske partnere, omogućuje primjenu partnerskog načela u procesu vrednovanja OPKK-a i važan je mehanizam za integriranje vrednovanja u sustav provedbe OPKK-a. Zadaće OzP OPKK-a uključuju ispitivanje i završno odobravanje Plana vrednovanja OPKK-a te njegovo periodično ažuriranje sukladno članku 111. točki 4. stavku a) Uredbe (EU)br. 1303/2013. OzP OPKK se upoznaje s rezultatima pojedinačnih studija te može preporučiti područja i teme koje bi se trebale vrednovati.

Jedan od bitnih elemenata učinkovitog procesa vrednovanja OPKK-a je odnos sa sustavom praćenja. Taj je odnos ključan u smislu mogućnosti procjene fizičkog i financijskog napretka provedbe OPKK-a, pa tako i za raspodjelu pričuve za ostvarenje postignuća. Plan vrednovanja bi trebao osigurati dostupnost materijala potrebnih za izradu sažetog izvješća o zaključcima vrednovanja OPKK-a radi njegove predaje Europskoj komisiji do 31. prosinca 2022.

Slika 1: Prikaz institucionalnog okvira za proces vrednovanja



Upravljačko tijelo, odnosno Odjel za vrednovanje Upravljačkog tijela, osigurat će zajednički mrežni prostor za Upravljačku skupinu za vrednovanje na svojim internim mrežnim stranicama. Na taj će se način povećati protočnost informacija, pravovremena reakcija članova te će se doprinijeti većoj učinkovitosti rada same Upravljačke skupine za vrednovanje. Također, takav pristup trebao bi uvelike pridonijeti boljoj razmjeni iskustava i transparentnosti samog sustava vrednovanja.

3.1.1 Pregled planiranih vrednovanja

U sklopu OPKK-a predviđeno je **prethodno vrednovanje**, koje se provodilo tijekom postupka programiranja, **srednjoročna vrednovanja**, koja se provode tijekom provedbe OPKK te **naknadna (ex-post) vrednovanja**, koja se provode na kraju programskog razdoblja.

Ovisno o svrsi vrednovanja, ono se može provoditi kao strateško ili operativno. Svrha **strateškog vrednovanja** je vrednovati program u odnosu na nacionalne prioritete i prioritete Unije. Svrha **operativnog vrednovanja** je vrednovati napredak provedbe programa ili određenog područja unutar programa u specifičnoj fazi kako bi se olakšala glatka provedba i ispunjavanje zacrtanih ciljeva.

Provedba svakog vrednovanja OPKK-a odvijat će se u četiri glavne faze: 1) priprema vrednovanja, 2) istraživanje, 3) širenje rezultata, i 4) provedba rezultata vrednovanja. Za sva vrednovanja u OPKK, a kako bi se prije svega osigurala funkcionalna neovisnost, UT te sva ostala tijela koja provode aktivnosti vrednovanja u sklopu Plana vrednovanja OPKK, koristi će **vanjsku** stručnu uslugu vrednovanja na temelju ugovora o uslugama, a prema indikativnom rasporedu prikazanom u vremenskom okviru vrednovanja (Prilog I. Vremenski okvir vrednovanja).

U skladu sa statusom provedbe OPKK, Upravljačko tijelo će u dogovoru s USV-om prilagoditi obuhvat planiranih vrednovanja te o tome obavijestiti OzP.

Tablica 1: Popis planiranih vrednovanja s ciljem, vrstom vrednovanja vremenom provođenja

Redni br.	Naziv vrednovanja	Cilj	Tip vrednovanja	Vrijeme provođenja
1.	Prethodno vrednovanje ¹³	Vanjska i neovisna perspektiva na pripremu i razvoj OPKK-a za razdoblje 2014. - 2020. s ciljem unapređenja programa i ostvarivanja najboljih rezultata s obzirom na raspoloživa sredstva, u skladu s potrebama programskog područja	prethodno, strateško	studen 2013. - studeni 2014.
2	Vrednovanje sustava upravljanja i kontrole OPKK-a	Vrednovanje sustava upravljanja i kontrole OPKK u kontekstu unapređenja njegove učinkovitosti i djelotvornosti	srednjoročno, strateško, usmjereno na proces	prosinac 2017. – prosinac 2018.
3.	Vrednovanje sustava odabira projekata, uključujući postupke izravne dodjele bespovratnih sredstava	Cilj studije je vrednovanje sustava odabira projekata te primjene kriterija odabira i poštivanje horizontalnih načela, uključujući postupke izravne dodjele bespovratnih sredstava	srednjoročno, strateško, usmjereno na proces	prosinac 2017. – prosinac 2018.
4.	Vrednovanje teritorijalne dimenzije (7 ITU, SC 9b1 Održiva fizička, socijalna i ekonomska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva)	Vrednovanje učinaka podrške urbanim dimenzijama na temelju ITU i mjere (9b1) Održiva fizička, socijalna i ekonomska regeneracija 5 depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva u odnosu na ciljeve	srednjoročno, strateško, usmjereno na proces	ožujak 2018. – ožujak 2019.
5.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 1 Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija	Cilj istraživanja je vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 1 OPKK-a Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacije u odnosu na ciljeve koje je potrebno ostvariti do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.

¹³ S obzirom da je prethodno vrednovanje već provedeno, u Prilogu 2. nije pripremljen opis navedenog vrednovanja.

6.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 2 Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 2 OPKK-a Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.
7.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 3 Poslovna konkurentnost	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 3 OPKK-a Poslovna konkurentnost u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	prosinac 2017. – prosinac 2018.
8.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 4 Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 4 OPKK-a Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.
9.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 5 Klimatske promjene i upravljanje rizicima	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 5 OPKK-a Klimatske promjene i upravljanje rizicima, u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.
10.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 6 Zaštita okoliša i održivost resursa	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 6 OPKK-a Zaštita okoliša i održivost resursa, u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.
11.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 7 Povezanost i mobilnost	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 7 OPKK-a Povezanost i mobilnost, u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.
12.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 8 Socijalno uključivanje i zdravlje	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 8 OPKK-a Socijalno uključivanje i zdravlje, u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.
13.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 9 Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 9 OPKK-a Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje, u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.

14.	Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 10 Tehnička pomoć	Vrednovanje učinaka podrške pružene na temelju Prioritetne osi 10 OPKK-a Tehnička pomoć, u odnosu na ciljeve koji se razvijaju do kraja 2023.	srednjoročno, operativno, usmjereno na učinak	ožujak 2018. – ožujak 2019.
15.	Prethodno vrednovanje za buduće programsko razdoblje	Vanjska i neovisna perspektiva na pripremu i razvoj OP-a za razdoblje od 2021. do 2027. s ciljem unapređenja programa i ostvarivanja najboljih rezultata s obzirom na raspoloživa sredstva, u skladu s potrebama programskog područja.	prethodno, strateško	prosinac 2019.- prosinac 2020.

3.2 Mehanizmi za osiguravanje visokokvalitetnog istraživanja

Najvažniji mehanizmi za osiguravanje visokokvalitetnog istraživanja vrednovanja su:

- odgovarajuće planiranje procesa vrednovanja, uzimajući u obzir potrebe za informacijama o provedbi i vrednovanju ishoda programa, na temelju odgovarajućih ljudskih i financijskih resursa,
- sustavno prikupljanje i korištenje pouzdanih i potpunih podataka, posebno onih koji proizlaze iz praćenja kako OPKK tako i drugih alata kohezijske politike,
- stalno nadgledanje tijekom istraživanja.

Korištenje podataka visoke kvalitete je ključno za proces vrednovanja.

To je bitno za dobivanje pouzdanih podataka potrebnih za pouzdanu procjenu fizičkog i financijskog napretka OPKK-a tijekom provedbe, kako bi se omogućila naknadna (ex-post) procjena učinaka OPKK te njegov učinak na društveno-gospodarsku situaciju regije. Ti podaci, prikupljeni na sustavan način, vodeći računa o kvaliteti i integritetu, osnova su za rad stručnjaka za vrednovanje.

Sustav praćenja predviđa procedure za redovito tromjesečno praćenje napretka provedbe za interne potrebe, kao i redovito godišnje izvještavanje o provedbi prema Europskoj komisiji, sukladno članku 50. Uredbe (EU) br. 1303/2013. U spomenutom sustavu predviđeno je prikupljanje i praćenje financijskih i fizičkih pokazatelja (specifičnih pokazatelja rezultata, zajedničkih pokazatelja neposrednih rezultata te pokazatelja rezultata specifičnih za OPKK) koji će predstavljati kvalitetnu i sustavnu bazu informacija za potrebe provedbe vrednovanja.

Za OPKK je u tijeku postupak procjene usklađenosti Sustava upravljanja i kontrole, što uključuje i procjenu sustava za elektroničko prikupljanje i razmjenu podataka u sklopu kojega će se prikupljati svi relevantni podaci na razini pojedinačnih projekata. Unos podataka u sustav za elektroničko prikupljanje i razmjenu podataka obveza je svakog tijela u Sustavu upravljanja i kontrole OPKK, ovisno o dodijeljenoj funkciji, a kontrola unosa kao i kontrola točnosti unosa obavlja se kroz kontrolu delegiranih funkcija.

U sklopu procesa vrednovanja OPKK-a uzet će se u obzir specifične okolnosti koje mogu utjecati na vrednovanje pojedinih aktivnosti, kao primjerice:

- pojedini projekti u sklopu OPKK nisu infrastrukturni ("meki" su), pa je za valjanu procjenu njihovog učinka potrebna drugačija metodologija,

- u sklopu OPKK postoji potreba za koordiniranim akcijama o učincima korištenja sredstava EFRR i KF u okviru različitih Prioritetnih osi,
- značajan dio alokacije OPKK posvećen je infrastrukturnim projektima čiji je proces provedbe složen i dug, a rezultati će biti vidljivi u dužem vremenskom razdoblju.

Uzimajući u obzir gornja razmatranja, najrašireniji pristup u procesu vrednovanja OPKK-a temeljit će se na teoriji koja omogućuje stjecanje znanja o tome zašto je određena intervencija proizvela određene učinke, uzimajući u obzir kontekst njezine provedbe. Protučinjenične metode koristit će se gdje će to biti moguće i prikladno. Istraživački pristup usvojen za proces vrednovanja OPKK-a uzet će u obzir raznolikost istraživačkih metoda i tehnika, čije će korištenje poslužiti da se omogući potpuna i pouzdana procjena sustava provedbe OPKK i njegovih učinaka na društveno-gospodarsku situaciju u Hrvatskoj. Razvit će se detaljna metodologija za potrebe svake studije pojedinačno, uzimajući u obzir specifično područje koje je potrebno procijeniti, trenutak provođenja i ciljeve studije. Opće metodološke pretpostavke pružaju kako kvantitativne metode (uključujući kompjuterski podržano telefonsko anketiranje (CATI), anketiranje preko interneta (CAWI), istraživanje putem papira i olovke (PAPI), tako i kvalitativne metode istraživanja (npr. analiza postojećih podataka, pojedinačni ili grupni intervjui, paneli stručnjaka, studije slučaja, promatranja, *benchmarking*) za vrednovanje. Provođenje istraživanje korištenjem protučinjenične metode bit će moguće u slučajevima kada će biti raspoloživ odgovarajući sustav za prikupljanje podataka potreban za njihovu provedbu.

Ad hoc istraživanja provedena kao odgovor na potrebu za određenim, sada nepredviđenim saznanjima o provedbi OPKK, nisu navedena u Vremenskom okviru vrednovanja OPKK-a (Prilog 1), no UT će ih po potrebi pokretati, ovisno o okolnostima provedbe OPKK te će o njima izvještavati u sklopu izvještavanja o ostalim vrednovanjima iz Plana provedbe vrednovanja.

3.3 Širenje i iskorištavanje rezultata procesa vrednovanja

Zaključci i preporuke iz istraživanja trebali bi dati pouzdane i korisne informacije, kako bi izvučene pouke postale dijelom procesa odlučivanja o provedbi OPKK-a. Rezultati bi trebali biti izvor informacija koje će poslužiti u budućem planiranju i ostvarivanju djelotvorne financijske podrške, a trebali bi ujedno težiti procjeni učinaka provedbe OPKK-a.

Odlučujući faktor uspjeha svakog vrednovanja je provedba preporuka. U tom će smislu UT OPKK igrati ključnu ulogu, o čemu uvelike ovisi učinkovita provedba preporuka vrednovanja i njihovo širenje.

Na temelju usvojenih zaključaka i preporuka za svako vrednovanje, Odjel za vrednovanje Upravljačkog tijela pripremit će Akcijski plan primjene preporuka vrednovanja (u slučaju da preporuke treba provesti PT, tada u koordinaciji s PT) koji definira pojedinačne zadatke i rokove za njihovo izvršenje kao i određivanje odgovornih osoba za njihovu realizaciju te služi kao jedan od alata za praćenje upravljanja provedbom navedenih preporuka. Voditelj vrednovanja odgovoran je za komuniciranje o Akcijskom planu i primjeni preporuka vrednovanja s nadležnim tijelima/osobama odgovornim za vrednovanje, kao i za redovito praćenje napretka provedbe preporuka vrednovanja. Članovi USV i OzP OPKK-a redovito će biti informirani o napretku provođenja Akcijskog plana.

Budući da Plan vrednovanja predviđa prikupljanje informacija i znanja od institucija u Sustavu upravljanja i kontrole OPKK, socijalnih i drugih partnera, uključujući Komisiju, tijekom provedbe Plana vrednovanja OPKK UT će surađivati sa svim dionicima uključenima u procese vrednovanja te ih obavještavati o napretku provedbe Plana.

UT će osigurati sustavno širenje rezultata vrednovanja da bi se osigurala jednostavna dostupnost i u najvećoj mogućoj mjeri povećale koristi zaključaka vrednovanja za sve uključene partnere. U tom će

se smislu rezultati vrednovanja proslijediti glavnim dionicima te objaviti na središnjoj internetskoj stranici ESIF-a www.strukturnifondovi.hr.

U načelu, svim se aktivnostima vrednovanja i izvješćima treba osigurati najveća moguća vanjska vidljivost. Prije započinjanja svake aktivnosti vrednovanja, Voditelj vrednovanja predložit će USV-u najprikladniji način za širenje informacija. Voditelj će ujedno uputiti Izvješća vrednovanja Općoj upravi za regionalnu i urbanu politiku Europske komisije putem sustava SFC2014. Izvješća mogu biti predmet rasprave na sastancima stručnih skupina, Odbora za praćenje OPKK-a ili Nacionalnog koordinacijskog odbora (NKO).

UT OPKK-a će pripremiti informacije o aktivnostima vrednovanja koje se poduzimaju u određenoj godini, što čini sastavni dio godišnjeg izvješća o provedbi OPKK-a. Izvješća za 2017. i 2019. sadržavat će sveobuhvatne informacije o napretku u provođenju plana, korištenju rezultata vrednovanja i uključivanju partnera u provedbu, praćenje i vrednovanje OPKK-a. OzP OPKK će se redovito izvještavati o aktivnostima vrednovanja kao i o planu i aktivnostima vrednovanja za sljedeću godinu.

Nadalje, UT OPKK-a će dijeliti informacije o Planu vrednovanja kao i o rezultatima provedenih vrednovanja koristeći alate navedene u Komunikacijskoj strategiji OPKK-a, a jedna od aktivnosti relevantnih godišnjih Komunikacijskih planova bit će obavještavanje o rezultatima vrednovanja široj javnosti. Komunikacijski alati mogu uključivati (ne ograničavajući se na) objave na Internetu, članke u biltenima, priopćenja za tisak i prezentacije prilikom javnih događanja.

Tablica 2: Indikativni prikaz aktivnosti širenja procesa i rezultata vrednovanja te upotrebe kanala i ciljne skupine

Vremenski okvir (faze projekta)	Aktivnost (metoda diseminacije)	Ciljna skupina	Cilj	Način na koji se informacija širi
1. Na početku projekta	Prezentacije na konferencijama	Interno – partneri na projektu	Podizanje svjesnosti o projektu (pokazati što radimo)	Poslati pravu poruku, pravoj publici
2. Na kraju projekta	Seminari/Radionice	Vanjske interesne skupine – dionici (privatni i javni sektor)	Informirati (educirati zajednicu)	Fokusirati se na jednostavne, jasne poruke
	Brošure/letci			Ne stvarati nerealistična očekivanja na početku projekta
	Web stranica			Fokusirati se na pozitivne rezultate i koristi koje oni donose postignuća
	Priopćenja medijima	Poslovna zajednica	Uključiti (dobiti povratnu informaciju zajednice i interesnih skupina)	
	Novinski članci	Znanstvena zajednica	Privlačenje interesa potencijalnih partnera, ulagača, studenata i znanstvenika na institucije i/ili tvrtke partnere (nositelje) projekata	
	Izvješćaji i drugi dokumenti	Zajednica – šira i lokalna (opća javnost)	Podizanje ugleda svih dionika (na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini)	
	Konferencije		Promicanje rezultata (širenje rezultata projekta)	
	Sajmovi			
	Znanstveni časopisi			
	Stručne publikacije			
	TV, radio, tisak			
	Lokalni mediji			
	Događanja vezana uz rezultate OPKK-a			

3.4 Alocirani resursi i izgradnja kapaciteta

Za trajnu, djelotvornu i učinkovitu provedbu procesa vrednovanja potrebni su ljudski i financijski kapaciteti. Kapacitet ljudskih resursa u svrhu vrednovanja programa zasnivat će se na resursima iz procesa vrednovanja u razdoblju 2007. - 2013. Međutim, u razdoblju 2014.-2020. manji je broj novih institucija (bez iskustva u provedbi strukturnih instrumenata EU iz prethodnog programskog razdoblja) koje su se pridružile Sustavu upravljanja i kontrole OPKK u svojstvu posredničkih tijela prve ili druge razine. To podrazumijeva njihovu uključenost u proces vrednovanja OPKK-a i potrebu za izgradnjom kapaciteta u području vrednovanja.

Tablica 3: Indikativni ljudski resursi za provedbu vrednovanja u UT i PT1

UT/PT OPKK 2014.-2020.	Osobe zadužene za vrednovanje
Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	5
Ministarstvo znanosti i obrazovanja	2
Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	2
Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	4
Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	3
Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	2
Ukupno	18

Upravljačko tijelo i Posrednička tijela prve razine uzet će u obzir ljudske resurse potrebne za provedbu ugovora o uslugama za vrednovanja, uključujući pružanje pristupa relevantnim podacima, pružanje informacija o politikama i projektima relevantnog sektora, kao i davanje povratnih informacija o dionicima te njihovo prosljeđivanje, prema potrebi, stručnjacima za vrednovanje.

Nadalje, valja naglasiti kako će se ishodi vrednovanja primjereno proslijediti svim relevantnim dionicima koje će prvenstveno organizirati Voditelj vrednovanja.

Aktivnosti za jačanje kapaciteta vrednovanja UT-a i PT-a, a koja se planiraju za programsko razdoblje 2014.-2020., u velikoj će mjeri biti nastavak aktivnosti započetih u okviru procesa vrednovanja OP Regionalna konkurentnost, OP Promet i OP Zaštita okoliša iz prethodnog programskog razdoblja, a to će između ostalog uključivati:

- sustavno povećavanje kapaciteta osoba odgovornih za vrednovanja: sudjelovanjem na izobrazbama, konferencijama i radionicama o vrednovanju, sudjelovanjem u horizontalnim vrednovanjima i meta vrednovanjima, koje su ugovorile druge institucije, u onoj mjeri u kojoj su relevantne s gledišta provedbe i vrednovanja efekata OPKK-a
- razmjenu iskustva i informacija o vrednovanjima u tijeku, metodologijama i istraživačkim tehnikama te načinu unapređenja funkcioniranja procesa unutar Upravljačke skupine za vrednovanje OPKK-a
- širenje znanja o vrednovanjima i njezinim rezultatima, izdavanje publikacija o procesu vrednovanja OPKK-a

- širenje istraživačkih rezultata u okviru organiziranih seminara ili tijekom kao što su Odbor za praćenje OPKK-a, USV te
- organiziranje tečajeva, radionica i konferencija na temu vrednovanja te razmjena dobre prakse u dotičnom području.

Pored mjera usmjerenih na jačanje kapaciteta u nadležnosti KT-a, slijedom specifičnih potreba za jačanjem kapaciteta vrednovanja u okviru OPKK, Odjel za vrednovanje Upravljačkog tijela organizirat će posebno pripremljene izobrazbe iz područja vrednovanja, a između ostalih, uključivat će sljedeće teme:

- zahtjevi vrednovanja u razdoblju 2014-2020
- upravljanje Planom vrednovanja
- temeljna pitanja vrednovanja
- provedba vrednovanja i izvješćivanje o rezultatima vrednovanja
- praćenje provedbe zaključaka i nalaza vrednovanja
- planiranje analize utjecaja
- modeli vrednovanja, metode i tehnike
- primjena informatičkih alata u vrednovanjima
- organiziranje i provođenje nabava vrednovanja.

Osobe za vrednovanje UT-a i PT-a preuzet će aktivnu ulogu u planiranim vrednovanjima (npr. sudjelovat će na projektnim sastancima i komentirati nacрте ishoda). Nadalje, bit će u potpunosti odgovorni za dostavu popratnih dokumenata, kontakata i svih relevantnih podataka potrebnih za provođenje vrednovanja. Osim kroz izobrazbe, očekuje se da će takva uključenost povećati razumijevanje načela vrednovanja ESIF-a, što će dodatno ojačati **interne** kapacitete uključenih tijela. Jačanje kapaciteta očekuje se i kroz sastanke USV-a gdje će se, između ostalog, moći identificirati i eventualne nove potrebe za znanjima i vještinama na razini cjelokupnog sustava te učinkovitije pristupiti organizaciji ciljanih treninga, a sve u svrhu jačanja kulture vrednovanja kao takve.

Aktivnosti u području vrednovanja OPKK-a financirat će se sredstvima OPKK-a alociranim za Prioritetnu os 10 Tehnička pomoć. Donja tablica daje indikativan iznos sredstava koji će se koristiti za financiranje studija vrednovanja i aktivnosti u području izgradnje kapaciteta za vrednovanje.

Tablica 4: Indikativni iznos za provedbu vrednovanja OPKK

Aktivnosti		Iznos
1	Pojedinačna vrednovanja iz Plana vrednovanja (Prilog 2)	2.500.000,00 EUR ¹⁴
2	Istraživanja za <i>ad hoc</i> vrednovanja	850.000,00 EUR
3	Vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu	1.000.000,00 EUR
4	Prethodno vrednovanje OP-a za buduće programsko razdoblje	500.000,00 EUR
5	Aktivnosti širenja informacija o procesu vrednovanja, uključujući:	150.000,00 EUR
5a	Izobrazbu	100.000,00 EUR

¹⁴ Iznos uključuje i vrijednost provedenog Prethodnog vrednovanja OPKK u iznosu od 240.000,00 EUR.

5b	Objavljivanje	50.000,00 EUR
Ukupno		5.000.000,00 EUR

4 Opis planiranih vrednovanja

Prilog 1. Vremenski okvir vrednovanja OPKK nudi preliminarni raspored vrednovanja koje je bilo, ili je još potrebno provesti u razdoblju 2015.-2019. Vrednovanja koje se odnose na srednjoročnu reviziju OPKK-a provest će se od 2018. na razini svake Prioritetne osi (Prilog 1., vrednovanja 5. – 14.), a predstavljat će temelj za eventualnu izmjenu OPKK zajedno s rezultatima ostvarenja Okvira uspješnosti.

Srednjoročna vrednovanja po prioritetnim osima, između ostalog, usredotočit će se na:

- učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja
- revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve
- analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljne vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.

Tijekom 2017. pokrenut je postupak nabave usluge vrednovanja koja obuhvaćaju vrednovanja od 2.- 4., dok se provedba preostalih vrednovanja, koja bi obuhvatila vrednovanja od 5. -14, predviđa tijekom 2018.

Prilog 1. podložen je periodičnom revidiranju i nadopunama, kako bi se bolje odgovorilo na potrebe procesa vrednovanja u pogledu provedbe i vrednovanja OPKK.

Prilog 2. sadrži indikativni popis planiranih istraživačkih aktivnosti koje je potrebno provesti zajedno s opisom njihovog opsega, prijedlozima istraživačkih pitanja koja će se tijekom vremena nadograđivati (posebno se to odnosi na vrednovanja od 5. – 14. gdje će veliki utjecaj na istraživačka pitanja imati i studije pripremljene unutar vrednovanja od 2. – 4.), prikazom minimalnih metodoloških zahtjeva, izvorima podataka i naznakom približnog razdoblja njihove provedbe (u godinama), uz prijedlog o proračunu. Cjelokupni Prilog 2. podložen je periodičnom revidiranju, kako bi se bolje odgovorilo na potrebe procesa vrednovanja u pogledu provedbe i vrednovanja OPKK.

Popis predviđenih vrednovanja OPKK ne uključuje **ad hoc vrednovanja**, za koja će se potencijalno javiti potreba tijekom provedbe OPKK, ali koju u ovoj fazi nije moguće utvrditi.

Prilozi

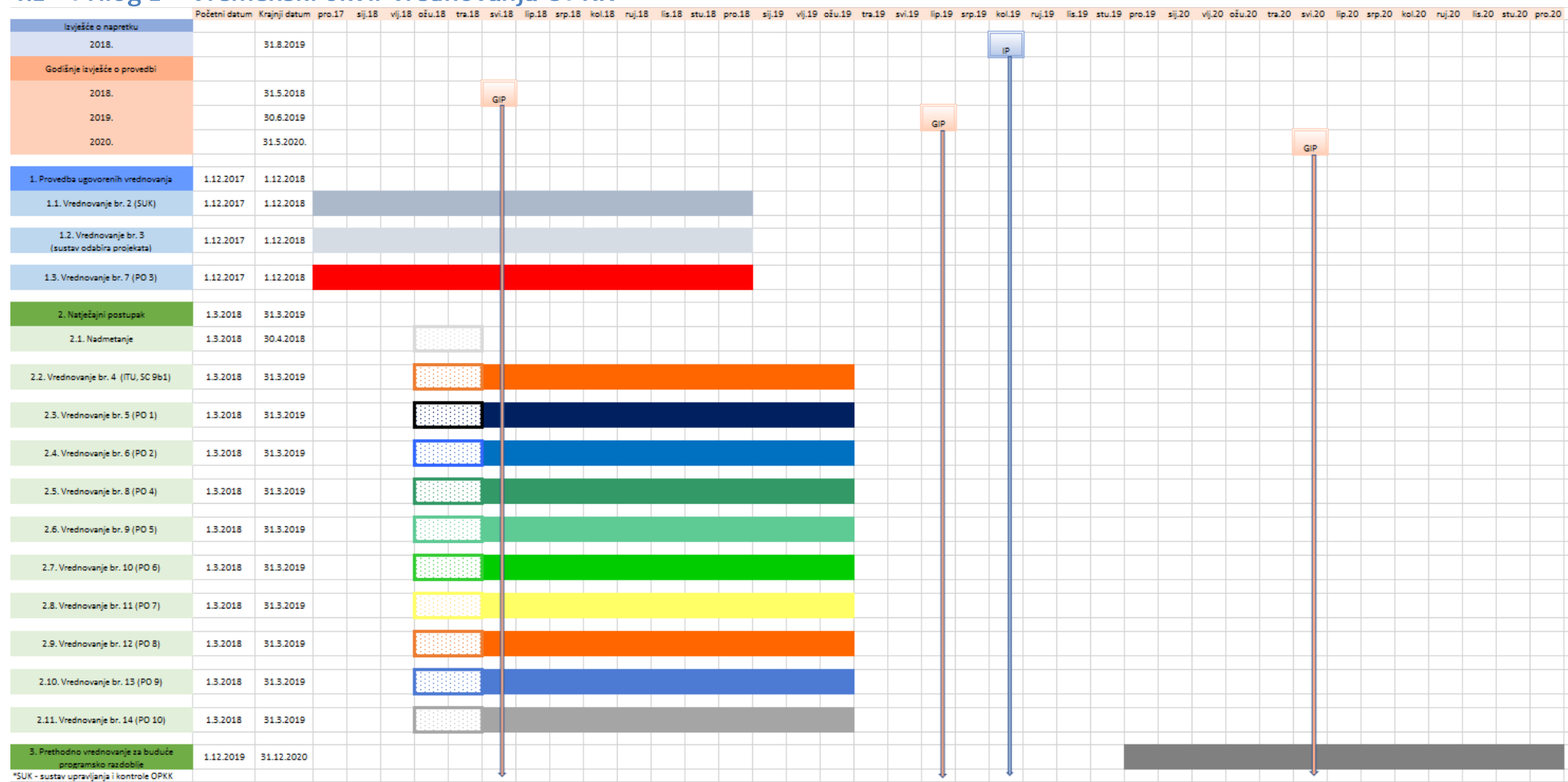
Prilog 1 – Vremenski okvir vrednovanja OPKK

Prilog 2 – Planirane aktivnosti vrednovanja

Prilog 3 – Kontakti za vrednovanja UT-a, PT-ova i KT-a

Prilog 4 – Pregled institucija u sustavu upravljanja i kontrole OPKK po investicijskim prioritetima

4.1 Prilog 1 – Vremenski okvir vrednovanja OPKK



Plan vrednovanja OPKK-a ažuriran u studenom 2017.

4.2 Prilog 2 – Planirane aktivnosti vrednovanja OPKK

1. Prethodno vrednovanje OPKK - završeno
2. Vrednovanje Sustava upravljanja i kontrole OPKK-a

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Vrednovanje sustava upravljanja i kontrole OPKK-a obuhvatit će sve prioritetne osi OPKK i uključiti sva tijela Sustava upravljanja u kontrole OPKK (UT, PT-ove 1, PT-ove 2, TO, TR)	
Vrsta (učinak, proces)	proces
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	tijekom provedbe
Cilj	
Cilj studije je vrednovanje funkcionalnosti Sustava upravljanja i kontrole OPKK-a u kontekstu unapređenja njegove učinkovitosti i djelotvornosti.	
Obrazloženje	
<p>Učinkovita i djelotvorna provedba OPKK-a iziskuje uključivanje odgovarajućih ljudskih i financijskih resursa. Kapaciteti za provedbu OPKK-a temelje se na resursima koji su bili uključeni u provedbu programa za razdoblje 2007. – 2013. Međutim, u godinama 2014. – 2020. određeni je broj novih tijela koja djeluju kao PT1 i PT2 pristupio provedbenoj strukturi OPKK-a. Uključivanje tih institucija u postupak provedbe OPKK-a ukazuje na potrebu izgradnje kapaciteta. Predmet vrednovanja uključivat će provjeru sinergijskih i komplementarnih veza, identifikaciju prepreka te preporuke za izravnu provedbu sinergijskih i komplementarnih veza. Štoviše, vrednovanje će se također usredotočiti na funkcioniranje koordinacijskih mehanizama na relaciji UT-PT1-PT2, na način na koji se ti mehanizmi koriste, koja je vrsta mehanizma najučinkovitija, preporuke za izravnu koordinaciju, prijedlog za nove mehanizme, ako je prikladno. Procjena učinkovitosti sustava provedbe OPKK omogućit će daljnja unapređenja Sustava upravljanja i kontrole OPKK-a.</p> <p>Nadalje, ovim vrednovanjem obuhvatit će se i sustav praćenja i ispunjavanja horizontalnih načela te će cilj studije biti i ocjenjivanje načina provedbe horizontalnih načela, i to prema:</p> <ul style="list-style-type: none"> – načelu promicanja jednakosti između žena i muškaraca i nediskriminacije, i – načelu održivog razvoja. <p>Studija bi se također trebala odnositi na ocjenjivanje alata kojima se nadzire provedba gore navedenih načela u svrhu izvješćivanja o napretku provedbe OPKK-a.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost i iskoristivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Do koje mjere sustav provedbe ispunjava ciljeve koji su mu dodijeljeni i je li raspodjela zadataka između tijela (UT, PT 1, PT 2) koja sudjeluju u provedbi odgovarajuća i učinkovita? 	

- Jesu li ljudski resursi uključeni u proces dovoljni i omogućavaju li nesmetano i pravovremeno izvršavanje dodijeljenih zadataka?
- Jesu li postupci za praćenje i prikupljanje odgovarajućih podataka radi izvršenja aktivnosti praćenja, vrednovanja i kontrole odgovarajući?
- Koje su najveće prepreke za bolju radnu uspješnost u smislu ubrzavanja provedbe, transparentnosti i učinkovitosti upravljanja OPKK-om?
- Na koji način, do koje mjere i koliko uspješno institucije koje su uključene u provedbu OPKK-a uzimaju u obzir horizontalna načela?
- Na koji način, do koje mjere i koliko uspješno korisnici koji provode projekte unutar OPKK-a uzimaju u obzir horizontalna pravila?
- Jesu li planirane mjere za promicanje jednakih mogućnosti odnosno, održivog razvoja, odgovarajuće?
- Do koje mjere kriteriji odabira i sustav praćenja te pripadajuća postupanja tijela u Sustavu upravljanja i kontrole podržavaju ispunjavanje horizontalnih načela?
- Kako se prati i može poboljšati praćenje provedbe horizontalnih načela u projektima OPKK-a?

Opći pregled metodologije istraživanja

Metodološki pristup

Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:

- analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom” – *desk research*), analiza dokumentacije
- razgovori s predstavnicima UT, PT 1, PT 2, TO, TR, članovima OzP-a OPKK

Opseg potrebnih podataka

Podaci dobiveni iz/od:

- razgovora s predstavnicima UT, PT 1, PT 2, TO, TR, članovima OzP-a OPKK
- UT-a (dokumentacija programa – izvješća o provedbi, izvješća o administrativnim kapacitetima, organizacijska razvojna strategija, analize radnog opterećenja)
- PT-ovi-a (projektna dokumentacija, analiza i izvješća o napretku provedbe Prioritetnih osi)
- MIS-a (upravljački informacijski sustav)
- Registra ugovora
- Vrednovanja djelotvornosti i učinkovitosti shema dodjele bespovratnih sredstava (provedene u okviru projekta „Usluge provedbe tekućih vrednovanja i jačanja kapaciteta za vrednovanje Operativne strukture Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013. “)

Organizacija istraživanja

Raspored

2017.-2018.

Financijski okvir

230.000 EUR

3. Vrednovanje sustava odabira projekata, uključujući postupke izravne dodjele bespovratnih sredstava

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Vrednovanje sustava odabira projekata, primjene kriterija odabira i poštivanje horizontalnih načela, uključujući postupke izravne dodjele bespovratnih sredstava, obuhvatit će sve Prioritetne osi OPKK.	
Vrsta (učinak, proces)	proces
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	tijekom provedbe
Cilj	
Cilj studije je vrednovanje učinkovitosti, djelotvornosti i funkcionalnosti postupaka odabira projekata te primjene kriterija odabira i poštivanje horizontalnih načela, uključujući postupke izravne dodjele bespovratnih sredstava, s naglaskom na postupke utvrđivanja (relevantnost) strateških projekata.	
Obrazloženje	
<p>Budući da je svrha vrednovanja poboljšanje kvalitete, dizajna i provedbe intervencija financiranih kroz OPKK, ključno je analizirati kriterije i sustav odabira projekata OPKK. Nužno je osigurati da su mehanizmi kroz koje se projekti odabiru, provode i prate, orijentirani na rezultate. Time će se osigurati da je odabir projekata relevantan za specifične ciljeve i prioritetne osi OPKK-a te će se doprinijeti učinkovitoj provedbi programa, što će se mjeriti visokom vrijednošću ugovorenih te ovjerenih sredstava.</p> <p>Strateški projekti, posebice oni koji predviđaju velika infrastrukturna ulaganja, od izuzetne su važnosti za uspješnu provedbu OPKK-a. Njihova je provedba ključna s gledišta postizanja predviđenih pokazatelja društvenog i gospodarskog razvoja Hrvatske, budući da je značajan dio sredstava OPKK-a alociran za takve vrste projekata. Strateški projekti među kojima se mogu naći veći projekti, predviđeni su unutar PO 1, 2, 3, 5, 6, 7 i 9. Za početak njihove provedbe potrebne su razne vrste dokumenata, između ostalog, studije izvodljivosti, analize troškova i koristi, građevinski projekti. Za neke od njih će također biti potrebno obavješćavanje Europske komisije u vezi s državnim potporama, a za neke će biti potrebno odobrenje Europske komisije (u slučaju velikih projekata). Moguće je da će korisnicima biti potrebna pomoć u pripremi dokumentacije koju je potrebno dostaviti prije no što projekt bude konačno prihvaćen od strane nadležnog PT-a / UT-a, i, ako je primjenjivo, upućen Europskoj komisiji. Vrednovanjem će se provjeravati razina spremnosti projekata te će UT-u i PT-u pružati informacije o preprekama koje odgađaju početak i provedbu projekata, zajedno s prijedlozima rješenja koja mogu ubrzati pripremnu i provedbenu fazu. Također, analizirati će se postupak utvrđivanja strateških projekata te njihova relevantnost u odnosu na opis pripadajuće PO.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Jesu li potrebne promjene (radi pojednostavljenja i povećanja djelotvornosti) u postupcima odabira i ocjenjivanja projekata kako bi se oni poboljšali? Ako da, koje? 	

- Jesu li kriteriji jasni, precizni i s nedvosmislenim nazivima, opisima, metodama ocjenjivanja i ponderiranim bodovima?
- Vode li kriteriji do odabira projekata koji u najvećoj mjeri doprinose ciljevima i mjerama OPKK-a?
- Jesu li odabrani projekti doprinijeli ostvarenju horizontalnih načela i u kojoj mjeri?
- Jesu li predloženi kriteriji dosljedni i pružaju li sveobuhvatno ocjenjivanje projekta?
- Kako odabir projekata podržava ciljeve regionalnog razvoja, poglavito što tiče se umanjavanja regionalnih nejednakosti?
- Postoji li dosljednost između pokazatelja OP-a, kriterija odabira i obrasca za ocjenjivanje?
- Do koje mjere primijenjeni kriteriji odabira i mehanizmi u raznim (svim) potporama vode do projekata koji su u skladu s ciljevima OPKK (u svim prioritetima)?
- Do koje će mjere postupci primijenjeni unutar Sustava upravljanja i kontrole OPKK biti pojednostavljeni u svrhu povećanja djelotvornosti shema/projekata?
- Koja je razina pripremljenosti projekata? Koje su najveće, sustavne prepreke koje odgađaju njihovu pripremu? Kako se to može poboljšati?
- Koja je trenutačna situacija u svakom pojedinom projektu/shemi odabranima za vrednovanje? Je li PT/UT već prihvatio projekt? Ako nije, koji dokumenti nedostaju, koji su mogući datumi njihove pripreme, koje su prepreke koje odgađaju pripremnu fazu, kako ubrzati proces? Je li pitanje u vezi s državnim potporom već riješeno? Je li projekt prijavljen EK za državnu potporu? Ako nije, kada će biti poslan? Ako je, kada se može očekivati odobrenje od strane EK? U slučaju velikog projekta: je li projekt već poslan EK na odobrenje? Ako nije, kada se može poslati?
- Koji je procijenjeni utjecaj trenutačnog stanja spremnosti strateških projekata za postizanje financijskih i ostalih pokazatelja u 2018? Kako se to može poboljšati? Je li potrebna preraspodjela kako bi se osiguralo ostvarenje pokazatelja?

Opći pregled metodologije istraživanja

Metodološki pristup

Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:

- analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – *desk research*),
- razgovori s korisnicima shema i korisnicima strateških projekata
- razgovori s predstavnicima UT, PT-ova 1
- online anketu CAWI (Computer Assisted Web Interviewing)
- razgovori s članovima OzP OPKK i drugim (socijalnim) partnerima
- razgovori s predstavnicima Odbora za odabir

Opseg potrebnih podataka

Podaci dobiveni iz:

- dokumentacije iz postupaka odabira za sve PO
- dokumentacije strateških projekata
- razgovora s korisnicima
- godišnjih izvješća o provedbi

Organizacija istraživanja

Raspored

2017.-2018.

Financijski okvir

350.000 EUR

4. Vrednovanje teritorijalne dimenzije (7 ITU, SC 9b1 Održiva fizička, socijalna i ekonomska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva)

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija će se odnositi na Integrirana teritorijalna ulaganja za 7 urbanih područja i mjeru Održiva fizička, socijalna i ekonomska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva.	
Vrsta (utjecaj, proces)	proces
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procijeniti optimalnost sustava za učinkovitu podršku urbanim dimenzijama na temelju ITU za 7 urbanih područja i mjere (SC 9b1) Održiva fizička, socijalna i ekonomska regeneracija 5 depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva u odnosu na ciljeve.	
Obrazloženje	
<p>Imajući u vidu da integrirani pristup teritorijalnom razvoju čini temelj za razdoblje programiranja 2014. – 2020., ključno je ocijeniti instrumente koji podržavaju teritorijalnu dimenziju unutar OPKK-a. Studija će procijeniti aktivnosti čiji je cilj uporaba komparativnih prednosti različitih teritorija, što čini drugi cilj integriranog teritorijalnog razvoja. Teritoriji kojima će se pružati podrška putem pristupa – <i>teritorijalna koncentracija sredstava</i> mogu uključivati urbana područja gdje se primjenjuje ITU mehanizam i deprivirana područja pogođena siromaštvom.</p> <p>Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU) su novo-pokrenuti provedbeni mehanizam koji se temelji na teritorijalnoj logici intervencije. ITU za 7 urbanih područja i SC 9b1 za 5 depriviranih područja bave se izazovima s kojima su razne vrste teritorija suočene na temelju strategija integriranog razvoja. ITU i 9b1 jedna su vrsta odgovora koje su gradovi tražili posljednjih godina kako bi se ojačali integrirani pristup i mogućnost bolje uporabe raznih politika, sektora ili sredstava u Hrvatskoj.</p> <p>U sklopu OPKK-a u urbanim sredinama, gdje će se primjenjivati ITU mehanizam, u strategijama održivog urbanog razvoja definirat će se komplementarne radnje koje podržavaju ESF, EFRR i KF. Radnje koje su predvidjela urbana nadležna tijela usredotočit će se na potpuni razvojni potencijal određenog grada (npr. u poslovnom razvoju), uštedu energije (npr. prijevoz, kulturna baština, sustavi javnog grijanja i <i>brownfield</i> investicije) i na bavljenje izazovima povezanim s koncentracijom stanovništva (npr. nezaposlenost mladih i komunalne usluge). Komplementarnost i sinergija predloženih intervencija u strategiji održivog urbanog razvoja bit će jedan od kriterija za odabir gradova za provedbu ITU mehanizma.</p> <p>Specifični cilj 9b1 pruža podršku za fizičku, ekonomsku i socijalnu regeneraciju i revitalizaciju degradiranih 5 pilot malih gradova. Integrirani pristup provest će se kroz projekte koje sufinanciraju EFRR i ESF u vezi sa stvaranjem zajednice i gospodarske infrastrukture te za pružanje socijalnih, obrazovnih, ekonomskih usluga i onih povezanih sa zaposlenošću, a koje su potrebne za učinkovitu realizaciju ciljeva intervencijskih planova.</p>	
Kriteriji	

Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost i održivost.

Glavna pitanja

Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:

- Jesu li ITU osigurali komplementarnost i sinergiju radnji koje podržavaju ESF, EFRR, KF i koje su definirane u strategijama održivog urbanog razvoja, ojačavajući integrirani teritorijalni pristup?
- Jesu li ključni teritorijalni izazovi za urbana područja te za ona s posebnim teritorijalnim značajkama analizirani i propisno uzeti u obzir u projektima?
- Kako ITU i 9b1 doprinose razvoju urbanih područja?
- Do koje mjere sustav isporuke ITU ispunjava ciljeve dodijeljene tom alatu i je li raspodjela zadataka između tijela UT, uključenih gradova u provedbi odgovarajuća i učinkovita?
- Koji su neočekivani učinci koji su proizašli iz provedbe ITU-a i SC 9b1?
- Koje su velike prepreke za bolju uspješnost u smislu poboljšanja brzine, transparentnosti i učinkovitosti menadžmenata ITU-a i SC 9b1?
- Do koje mjere pozitivni učinci koji proizlaze iz provedbe ITU i SC 9b1 mogu osigurati trajnost i održivost?
- Jesu li ključni teritorijalni izazovi za 5 depriviranih pilot područja s posebnim teritorijalnim značajkama analizirani i propisno uzeti u obzir u Intervencijskim planovima?
- Do koje su mjere ljudski i institucijski kapaciteti odgovarajući kod provedbenih tijela (PT-ovi i UT) i gradova?
- Je li omogućena komplementarnost s ostalim potencijalnim intervencijama podrške urbanim područjima?

Opći pregled metodologije istraživanja

Metodološki pristup

Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:

- razgovori s ključnim korisnicima – gradovima
- analiza slučaja (*case study*) za svaki projekt
- razgovori s predstavnicima UT i PT-ova

Opseg potrebnih podataka

Podaci dobiveni iz/od:

- UT-a (dokumentacija programa)
- PT-ovi-a (projektna dokumentacija), podaci o rezultatima nadzora i održivost projekata
- glavnih korisnika – gradovi (projektna dokumentacija)
- Godišnja izvješća o provedbi OPKK i OPULJP
- intervju/anketa
- Državnog zavoda za statistiku RH
- Ministarstva zdravstva

Organizacija istraživanja

Raspored

2018. - 2019.

Financijski okvir

200.000 EUR

5. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 1 Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacije

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 1 Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacije.	
Vrsta (učinak, proces)	Učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 1 OPKK-a Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacije u odnosu na ciljeve koje je potrebno ostvariti do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti jesu li sredstva utrošena pod Prioritetnom osi 1 učinkovito iskorištena. Apsorpcija u sklopu Prioritetne osi 1 doprinijet će postizanju glavnog cilja javnih institucija za istraživanje i razvoj, povećat će ulaganja u istraživanje i razvoj na 1, 4% BDP-a do 2020. godine i bit će u skladu sa strateškim ciljevima kako bi se unaprijedila stopa povrata istraživanja i razvoja, inovacijska radna uspješnost i kako bi se postigao rast mjerene produktivnosti. Studija omogućuje procjenu i vrednovanje rezultata postignutih provedbom projekata pod Prioritetnom osi 1 u odnosu na prethodno utvrđene ciljeve. Zaključci iz studije doprinijet će izvješćima o provedbi OPKK. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te unaprjeđenju provedbe Prioritetne osi 1.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljne vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške istraživanju i inovaciji pod Prioritetnom osi 1? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 1 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 1 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 1 održivi? - Kako odabrani projekti doprinose komercijalizaciji rezultata istraživanja institucija javnog sektora? - Koliko odabrani projekti doprinose Strategiji pametne specijalizacije? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	

Unutar studije trebale bi se primjenjivati sljedeće metode:

- analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom” – *desk research*)
- analiza statističkih podataka
- kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera
- razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima
- studija suprostavljenih činjenica (*counterfactual study*)
- analiza slučaja (*case study*) za svaku mjeru

Opseg potrebnih podataka

Podaci iz/od:

- dokumentacije programa (UT)
- projektne dokumentacije
- godišnjih izvješća o provedbi
- *Web of Science*
- SIP-a
- EUROSTAT-a
- Državnog zavoda za statistiku
- MIS-a
- Registra ugovora
- Ministarstva financija
- Ministarstva znanosti i obrazovanja
- Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta
- podaci o rezultatima praćenja i održivosti projekata

Organizacija istraživanja

Raspored

2018. – 2019.

Financijski okvir

200.000 EUR

6. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 2 Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 2 Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	Tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 2 OPKK-a Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija, u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti učinkovitost utrošenih sredstva pod Prioritetnom osi 1. Studija će se baviti</p> <ul style="list-style-type: none"> - Investicijskim prioritetom 2a tematskog cilja 2, gdje je potrošnja usmjerena na unapređenje postojeće brzine širokopoasnoga pristupa, povećanje broja točaka za povezivanje na agregacijsku mrežu sljedeće generacije u ciljanim područjima te povećanje broja kućanstava pretplaćenim na širokopoasni pristup, na taj način izravno pridonoseći ostvarenju ciljeva Digitalne Agende za Europu (DAE) za pokrivenost širokopoasnim pristupom velikih brzina do 2020.; i - Investicijskim prioritetom 2c, pridonoseći ostvarenju cilja Digitalne Agende za Europu, kako bi se odgovorilo na gospodarske i društvene izazove, poboljšalo inovaciju i modernizaciju državne uprave te pristup građana i poduzeća uslugama. <p>Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 2.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljeve vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške informacijskim i komunikacijskim tehnologijama pod Prioritetnom osi 2? - Je li izgledno da će se ciljevi zadani za Prioritetnu os 2 ostvariti do kraja 2023? - Je li se izgledno da će se planirani financijski napredak Prioritetne osi 2 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 2 održivi? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	

Metodološki pristup
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – <i>desk research</i>) - analiza statističkih podataka - kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera - razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima - analiza slučaja (<i>case study</i>) za svaku mjeru
Opseg potrebnih podataka
<p>Podaci iz/od:</p> <ul style="list-style-type: none"> – dokumentacije programa (UT) – projektne dokumentacije – godišnjih izvješća o provedbi – Prikaza pokazatelja DAE-e (Digitalna agenda Europe) – Državnog zavoda za statistiku RH – EUROSTAT-a – MIS-a – Registra ugovora – anketa, intervjua – podaci o rezultatima praćenja i održivosti projekata
Organizacija istraživanja
Raspored
2018. – 2019.
Financijski okvir
150.000 EUR

7. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 3 Poslovna konkurentnost

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 3 Poslovna konkurentnost.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	Tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 3 OPKK-a Poslovna konkurentnost u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrhe studije jest provjera učinkovitosti utrošenih sredstva pod Prioritetnom osi 3. Fokus će biti na većim razinama poslovnih ulaganja, stvaranju novih radnih mjesta i povećanju doprinosa u prihodima od izvoza MSP-ova, tako da će većina alociranih sredstava biti usmjerena na izravnu podršku MSP-ovima kroz financijske instrumente, bespovratna sredstva, savjetodavne i usluge obuke, a manji dio na poboljšanje usluga poduzetničkih potpornih organizacija i na fizičku infrastrukturu. Planirana ulaganja doprinosit će poboljšanju gospodarske aktivnosti MSP-ova, premošćivanju financijskog jaza, razvoju novih poduzeća i potpori aktivnim poduzećima, unapređenju poduzetničkih vještina i okoline u smislu osiguravanja odgovarajućih usluga poslovne podrške, umrežavanja, klastera i uvođenja IKT-a. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 3.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljane vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške poslovnoj konkurentnosti pod Prioritetnom osi 3? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 3 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 3 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 3 održivi? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – desk research) - analiza statističkih podataka 	

- kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera
- razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima
- studija suprostavljenih činjenica (*counterfactual study*)
- analiza slučaja (*case study*) za svaku mjeru

Opseg potrebnih podataka

Podaci iz/od:

- dokumentacije programa (UT)
- projektne dokumentacije,
- godišnjih izvješća o provedbi
- Državnog zavoda za statistiku RH
- Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta
- EUROSTAT-a
- MIS-a
- Registra ugovora
- anketa, intervjua
- podaci o rezultatima nadzora i održivosti projekata
- Izvješće o provedbi Zakona o malim poduzećima
- Izračuni MGPO-a na temelju podataka Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske

Organizacija istraživanja

Raspored

2017. – 2018.

Financijski okvir

220.000 EUR

8. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 4 Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 4 Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	Tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 4 OPKK-a Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije je provjeriti jesu li sredstva potrošena pod Prioritetnom osi 4 učinkovito iskorištena. Iznos alociran za provedbu Prioritetne osi 4 odgovara zahtjevu za alokacijom barem 12 % sredstava iz EFRR-a tematskom cilju 4 (za manje razvijene regije). Fokus aktivnosti i pripadajućih alociranih sredstava bit će na investicijskom prioritetu 4c posvećenom mjerama energetske učinkovitosti i obnovljivim izvorima energije u javnoj infrastrukturi (uključujući stambene zgrade), tj. aktivnostima izravno vezanim uz ispunjenje obveze Direktive o energetske učinkovitosti i za ispunjenje glavnih ciljeva Strategije Europa 2020. u pogledu udjela obnovljivih izvora energije i smanjenja potrošnje energije. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 4.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljne vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške energetske učinkovitosti pod Prioritetnom osi 4? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 4 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 4 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 4 održivi? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	

Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:

- analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom” – *desk research*)
- analiza statističkih podataka
- kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera
- razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima
- analiza slučaja (*case study*) za svaku mjeru

Opseg potrebnih podataka

Podaci iz/od:

- dokumentacije programa (UT)
- projektne dokumentacije
- godišnjih izvješća o provedbi
- Državnog zavoda za statistiku RH
- EUROSTAT-a
- MIS-a
- Registra ugovora
- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
- Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
- Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
- Nacionalnog informacijskog sustava za gospodarenje energijom (ISGE)
- Sustava za mjerenje, praćenje i verifikaciju ušteda energije (SMiV)
- izvješća povezana s Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti
- anketa, intervju
- podaci o rezultatima praćenja i održivosti projekata

Organizacija istraživanja

Raspored

2018. – 2019.

Financijski okvir

180.000 EUR

9. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 5 Klimatske promjene i upravljanje rizicima

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 5 Klimatske promjene i upravljanje rizicima.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	Tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 5 OPKK-a Klimatske promjene i upravljanje rizicima, u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti učinkovitost utrošenih sredstva pod Prioritetnom osi 5 koja s jedne strane uključuje razvoj sustava upravljanja katastrofama a s druge strane se bavi određenim prioritetnim rizicima. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 5.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljane vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške provedbi pod Prioritetnom osi 5? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 5 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 5 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 5 održivi? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Opseg potrebnih podataka	
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom” – <i>desk research</i>) - analiza statističkih podataka - kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera - razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima - analiza slučaja (<i>case study</i>) za svaku mjeru 	
Potrebni podaci	

Podaci iz/od:

- dokumentacije programa (UT)
- projektne dokumentacije
- godišnjih izvješća o provedbi
- Državnog zavoda za statistiku RH
- Ministarstva zaštite okoliša i energetike
- EUROSTAT-a
- MIS-a
- Registra ugovora
- Državnog hidrometeorološkog zavoda
- Državne uprave za zaštitu i spašavanje
- Hrvatskih voda
- Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
- podaci o rezultatima praćenja i održivosti projekata

Raspored

2018. – 2019.

Financijski okvir

150.000 EUR

10. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 6 Zaštita okoliša i održivost resursa

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 6 Zaštita okoliša i održivost resursa.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	Tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 6 OPKK-a Zaštita okoliša i održivost resursa, u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti jesu li sredstva potrošena pod Prioritetnom osi 6 učinkovito iskorištena. Prioritetnoj osi 6 alocirana su najveća sredstva u okviru OPKK-a, budući da su ulaganja izravno povezana s ispunjavanjem odredbi EU vezanih uz sektore gospodarenja vodama i otpadom te zaštite prirode (Natura 2000). Najveći dio financiranja bit će posvećen vodoopskrbi, odvodnji i obradi otpadnih voda zbog činjenice da sektor vodnoga gospodarstva zahtijeva najveća ulaganja radi osiguranja sukladnosti s pravnom stečevinom. Unatoč velikim sredstvima raspoloživim u okviru OPKK-a, bit će potrebna i dodatna sredstva, a dio njih je već osiguran putem zajmova međunarodnih financijskih institucija. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 6.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljeve vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške zaštiti okoliša pod Prioritetnom osi 6? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 6 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 6 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 6 održivi? - Koji su učinci pružanja podrške provedbi pod Prioritetnom osi 6 na građane? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – desk research) - analiza statističkih podataka 	

- kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera
- razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima
- analiza slučaja (*case study*) za svaku mjeru

Opseg potrebnih podataka

Podaci iz/od:

- dokumentacije programa (UT)
- projektne dokumentacije
- godišnjih izvješća o provedbi
- Državnog zavoda za statistiku RH
- EUROSTAT-a
- MIS-a
- Registra ugovora
- Javne ustanove odgovorne za upravljanje ZP-ovima
- Hrvatske agencije za okoliš i prirodu (HAOP)
- Ministarstva kulture
- Ministarstva turizma
- Ministarstva zaštite okoliša i energetike
- Hrvatskih voda
- Državnog hidrometeorološkog zavoda
- Hrvatskih šuma
- HCR-a (Hrvatski centar za razminiranje)
- Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
- Izvješća o stanju u prostoru
- Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)
- Godišnjih izvješća o radu Hrvatske agencija za okoliš i prirodu (HAOP) – podaci o rezultatima praćenja i održivosti projekata

Organizacija istraživanja

Raspored

2018. – 2019.

Financijski okvir

220.000 EUR

11. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 7 Povezanost i mobilnost

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 7 Povezanost i mobilnost.	
Vrsta (učinak, process)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	Tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 7 OPKK-a Povezanost i mobilnost, u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti jesu li sredstva utrošena pod Prioritetnom osi 7 učinkovito iskorištena. Financijska raspodjela odražava fokus na smanjenje emisije stakleničkih plinova u skladu sa Strategijom Europa 2020. i preporukama Europske komisije. Većina financijskih sredstava na temelju ove Prioritetne osi bit će alocirana ulaganjima u željeznice, regionalne ceste, čist javni i gradski promet. Oko 450 milijuna eura iz Kohezijskog fonda bit će uloženo u sektor prometa u sklopu Instrumenta za povezivanje Europe, a najveći dio bit će usmjeren na ulaganje u željeznice. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 7.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljane vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške infrastrukturi pod Prioritetnom osi 7? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 7 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 7 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 7 održivi? - Koji su učinci pružanja podrške provedbi pod Prioritetnom osi 7 na građane? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – desk research) - analiza statističkih podataka - kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera - razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT - razgovori sa stručnjacima iz područja prometa 	

- analiza slučaja (*case study*) za svaku mjeru

Opseg potrebnih podataka

Podaci iz/od:

- Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture
- Hrvatskih autocesta d.o.o.
- lučkih nadležnih tijela
- tijela lokalne vlasti i tvrtki koje upravljaju i organiziraju usluge javnog prijevoza koje posluju na linijama od i do hrvatskih otoka
- tijela lokalne vlasti ili tvrtki koje su osnovale tijela lokalne vlasti koje kontroliraju i organiziraju usluge javnog prijevoza te konzorciji upravitelja javnog prijevoza i konzorciji lokalnih vlasti
- HŽI-a, željezničkih gospodarskih subjekata, vlasnika željezničkih kolodvora i tijela lokalnih vlasti vezanih za projekte integracije gradskog prijevoza
- MIS-a
- Registra ugovora

Organizacija istraživanja

Raspored

2018. – 2019.

Financijski okvir

220.000 EUR

12. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 8 Socijalno uključivanje i zdravlje

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 8 Socijalno uključivanje i zdravlje.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 8 OPKK-a Socijalno uključivanje i zdravlje, u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti jesu li sredstva utrošena pod Prioritetnom osi 8 učinkovito iskorištena. Sektori zdravlja i socijalne skrbi, zbog postupka de-institucionalizacije, zahtijevaju ulaganja koja će doprinijeti ispunjavanju nacionalnih planova. Vezano uz obnovu ugroženih zajednica, modeli za provedbu integriranih aktivnosti trebaju biti uvedeni prije nego što se krene s punom provedbom. U kombinaciji s intervencijama iz Europskog socijalnog fonda, aktivnosti iz tematskog cilja 9 doprinijet će glavnim nacionalnim ciljevima smanjenja broja osoba koje su u riziku od siromaštva. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 8.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljeve vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške provedbi pod Prioritetnom osi 8? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 8 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 8 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 8 održivi? - Koji su učinci provedenih projekata na bolju dostupnost i mobilnost osoba i roba u RH i u ostatku EU-a? - Koji su učinci pružanja podrške provedbi pod Prioritetnom osi 8 na građane? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – desk research) - analiza statističkih podataka 	

- kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera
- razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima
- analiza slučaja (*case study*) za svaku mjeru

Opseg potrebnih podataka

Podaci iz/od:

- dokumentacije programa (UT)
- projektne dokumentacije
- godišnjih izvješća o provedbi
- Državnog zavoda za statistiku RH
- EUROSTAT-a
- MIS-a
- Registra ugovora
- Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje
- Ministarstva branitelja
- Ministarstva zdravstva
- Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
- anketa
- podaci o rezultatima praćenja i održivosti projekata

Organizacija istraživanja

Raspored

2018. – 2019.

Financijski okvir

180.000 EUR

13. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 9 Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 9 Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	Tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 9 OPKK-a Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje, u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti jesu li sredstva utrošena pod Prioritetnom osi 9 učinkovito iskorištena, je li sveobuhvatna podrška pružena i hoće li intervencije pod tematskim ciljem 10 doprinijeti glavnim nacionalnim ciljevima vezanim uz udio stanovništva koje prerano napušta školovanje te udio stanovništva sa završenim visokoškolskim obrazovanjem, zajedno s onim intervencijama predviđenima za sufinanciranje ESF-om. Rezultati vrednovanja doprinijet će pripremi godišnjih i konačnog izvješća o provedbi OPKK-a te optimizaciji provedbe Prioritetne osi 9.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljane vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost, relevantnost, iskoristivost i održivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške provedbi pod Prioritetnom osi 9? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 9 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 9 ostvariti do kraja 2023? - Jesu li učinci provedenih projekata u sklopu Prioritetne osi 9 održivi? - Koji su učinci pružanja podrške provedbi pod Prioritetnom osi 9 na građane? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – <i>desk research</i>) - analiza statističkih podataka - kvantitativna anketa s korisnicima pojedinih mjera - razgovori s ključnim korisnicima, UT, PT, stručnjacima - analiza slučaja (<i>case study</i>) za svaku mjeru 	

Opseg potrebnih podataka

Podaci iz/od:

- dokumentacije programa (UT)
- projektne dokumentacije
- godišnjih izvješća o provedbi
- Državnog zavoda za statistiku RH
- EUROSTAT-a
- MIS-a
- Registra ugovora
- DMS-a – sustav digitalne zrelosti
- CARNet-a
- Ministarstva znanosti i obrazovanja
- anketa
- podaci o rezultatima praćenja i održivosti projekata

Organizacija istraživanja

Raspored

2018. – 2019.

Financijski okvir

150.000 EUR

14. Vrednovanje učinaka podrške pod Prioritetnom osi 10 Tehnička pomoć

Opći opis istraživanja	
Opseg studije (uzimajući u obzir prioritetne osi / mjere) i Fond	
Studija se odnosi na Prioritetnu os 10 Tehnička pomoć.	
Vrsta (učinak, proces)	učinak
(prethodna, tijekom provedbe, naknadna)	tijekom provedbe
Cilj	
Cilj istraživanja je procjena učinaka financijske podrške pružene unutar Prioritetne osi 10 OPKK-a Tehnička pomoć, u odnosu na ciljeve za razdoblje do kraja 2023.	
Obrazloženje	
<p>Obveza provođenja ovog istraživanja proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013. Svrha studije jest provjeriti jesu li sredstva utrošena pod Prioritetnom osi 10 učinkovito iskorištena, je li sveobuhvatna podrška pružena i jesu li osigurani odgovarajući administrativni kapaciteti i tehnički uvjeti za tijela Sustava upravljanja i kontrole OPKK, kao i odgovarajuća podrška za praćenje, vrednovanje, reviziju, kontrolu i postupak odabira projekta. Također će provjeravati je li priprema i provedba od strane korisnika bila nesmetana te jesu li aktivnosti informiranja o OPKK-u i njegovo promicanje učinkovito podržali njegovu provedbu.</p> <p>Ovo vrednovanje, između ostalog, usredotočit će se na učinkovitost, djelotvornost, i učinak provedbe do trenutka vrednovanja, revidiranje sustava pokazatelja (ako je potrebno) i povezane ciljeve, analizu zalihe projekata (kvalitetu, zrelost i mogućnost određivanja prioriteta) te potencijal provedbe (financijski potencijal, potencijal koji se odnosi na ciljne vrijednosti pokazatelja) do zatvaranja OPKK.</p>	
Kriteriji	
Vrednovanje problema trebalo bi se izvršiti primjenom sljedećih kriterija: učinkovitost, djelotvornost i iskoristivost.	
Glavna pitanja	
<p>Studija bi trebala dati odgovore na sljedeća pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji su učinci pružanja podrške provedbi i promoviranju OPKK-a pod Prioritetnom osi 10? - Hoće li ciljevi zadani za Prioritetnu os 10 biti ostvareni do kraja 2023? - Hoće li se planirani financijski napredak Prioritetne osi 10 ostvariti do kraja 2023? 	
Opći pregled metodologije istraživanja	
Metodološki pristup	
<p>Unutar studije bi se trebale primjenjivati sljedeće metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza postojećih podataka (istraživanje „za stolom“ – <i>desk research</i>) - anketa CAWI 	
Opseg potrebnih podataka	
<p>Podaci iz:</p> <ul style="list-style-type: none"> – dokumentacije programa (UT) – projektne dokumentacije – godišnjih izvješća o provedbi – MIS-a – Registra ugovora 	

– anketa

Raspored

2018.-2019.

Financijski okvir

50.000 EUR

15. Ex –ante vrednovanje programa za financijsko razdoblje 2021.-2027.

4.3 Prilog 3 – Kontakti za vrednovanja UT-a, PT-ova i KT-a

Koordinacijsko tijelo	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Uprava za strateško planiranje i koordinaciju EU fondova Sektor za programiranje, koordinaciju i strateško praćenje ESI fondova	Članica: Iva Novoselac Miholić iva.novoselac@mrrfeu.hr T: +385 1 4569 138 Zamjena: Ivana Sesar ivana.sesar@mrrfeu.hr T: +385 1 6447 489
Voditelj vrednovanja Upravljačkog tijela	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata Sektor za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata Voditeljica Službe za provedbu operativnih programa	Nataša Filipović natasa.filipovic@mrrfeu.hr T: +385 1 6465 309 M: +385 99 2391 512 (604)
Odjel za vrednovanje Upravljačkog tijela	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata Sektor za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata Služba za provedbu operativnih programa Voditeljica Odjela za vrednovanje Upravljačkog tijela	Nataša Raduka natasa.raduka@mrrfeu.hr T: +385 1 6447 456
Upravljačko tijelo u dijelu neposredne provedbe <u>Specifičnih ciljeva 2a1, 2c1, 9a1, 9a2, 9a3, 9a4, 10a1, 10a2 i 10a3</u>	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Sektor za pripremu i provedbu projekata u područjima jačanja gospodarstva i konkurentnosti te socijalne, zdravstvene i obrazovne infrastrukture	Članica: Radojka Tomašević radojka.tomasevic@mrrfeu.hr T: +385 1 6400 666 M: +385 99 2265 727 (347) Zamjena: Sanja Galeković sanja.galekovic@mrrfeu.hr T: +385 1 6391 965
Upravljačko tijelo u dijelu neposredne provedbe <u>Specifičnih ciljeva 6c1 i 6c2</u>	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Sektor za pripremu i provedbu projekata u područjima energetike, klimatskih promjena, zaštite okoliša te prometne infrastrukture i mobilnosti	Članica: Davorka Hajduković davorka.hajdukovic@mrrfeu.hr T: +385 1 6447 487 M: +385 99 2716 212 Zamjena: Tajana Pavić

		tajana.pavic@mrrfeu.hr T: +385 1 6391 423
Upravljačko tijelo u dijelu neposredne provedbe <u>Specifičnog cilja 9b1</u>	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Sektor za integrirane programe depriviranih područja Uprava za potpomognuta područja	Član: Joško Vukušić josko.vukusic@mrrfeu.hr T: +385 1 6391 448 M: +385 99 2271 089 (348) Zamjena: Irena Jurčić irena.jurcic@mrrfeu.hr T: +385 1 6446 734 M: +385 98 470 337 (295)
Upravljačko tijelo u dijelu provedbe <u>integriranih teritorijalnih ulaganja</u>	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Uprava za regionalni razvoj Sektor za programe urbanoga razvoja	Članica: Sanja Rajaković Pedljo Sanja.RajakovicPedljo@mrrfeu.hr T: +385 1 6470 323 M: +385 99 7302 192 (492) Zamjena: Irena Rožić Qeta Irena.RozicQeta@mrrfeu.hr T: +385 1 6470 371
Upravljačko tijelo u dijelu <u>uspostave i unaprjeđenja rada sustava</u>	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata Sektor za uspostavu i unaprjeđenje rada sustava	Članica: Tatjana Borovina tatjana.borovina@mrrfeu.hr T: +385 1 6438 237 M: +385 99 7028 435 (428) Zamjena: Marina Balentović marina.balentovic@mrrfeu.hr T: +385 1 6447 457 M: +385 99 2630 308 (254)
Posredničko tijelo	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	Članica: Ana Varjačić ana.varjacic@mzo.hr T: +385 1 4594 325 Zamjena: Sandra Lušetić sandra.lusetic@mzo.hr T: +385 1 4594 242

Posredničko tijelo	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta Sektor za EU programe u poduzetništvu Sektor za EU jačanje gospodarstva kroz istraživanje i inovacije	Članica: Sanja Fišer sanja.fiser@mingo.hr T: +385 1 6106 957 Zamjena: Vladimir Kramarić vladimir.kramaric@mingo.hr T: +385 1 6106 886 Član: Matija Pauković matija.paukovic@mingo.hr T: +385 1 3090 641 Zamjena: Domagoj Marić Domagoj.maric@mingo.hr T: +385 1 3090 642
Posredničko tijelo	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja Sektor za programe i projekte Europske unije Služba za pripremu programa i projekata Europske unije	Član: Vjekoslav Žele vjekoslav.zele@mgipu.hr T: +385 1 3712 796 Zamjena: Anka Javora anka.javora@mgipu.hr T: +385 1 3782 159
Posredničko tijelo	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Članica: Irena Orač Šalec (sektor zaštite prirode, klime, zraka i energetike) irena.oracsalec@mzoe.hr T: +385 1 3717 139 Članica: Nataša Milutin (sektor otpada) natasa.milutin@mzoe.hr T: +385 1 3717 156 Članica: Suzana Hadžić (vodni sektor) suzana.hadzic@mzoe.hr T: +385 1 6307 364 Zamjena za navedene članice: Davor Hađim davor.hadim@mzoe.hr

		T: +385 1 6307 326
Posredničko tijelo	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture Uprava za strateško planiranje i EU fondove Sektor za upravljanje Operativnim programom	Članica: Larisa Živčić larisa.zivcic@mmpi.hr T: +385 1 3783 927 Zamjena: Irena Bogdanović irena.bogdanovic@mmpi.hr T: +385 1 3783 907

4.4 Prilog 4 – Pregled institucija u sustavu upravljanja i kontrole OPKK po investicijskim prioritetima

Prioritetna os	Specifični cilj	PT1	PT2	Posredničko tijelo integriranih teritorijalnih ulaganja
1. Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija	1a1	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	
	1b1	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije	
	1b2		Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	
2. Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija	2a1	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	
	2c1			
3. Poslovna konkurentnost	3a1	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (osim za specifični cilj 3a1 koji se provodi putem financijskih instrumenata iz Glave IV. Uredbe (EU) br. 1303/2013 SAFU; a za specifični cilj 3a2 u dijelu u kojem se provodi kao integrirano teritorijalno ulaganje – isključivo SAFU)	Grad središte urbanog područja u kojem se provodi integrirano teritorijalno ulaganje
	3a2			
	3d1			
	3d2			
4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije	4b1	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	
	4b2			
	4c1	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja		
	4c2			

	4c3	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike		Grad središte urbanog područja u kojem se provodi integrirano teritorijalno ulaganje	
	4c4				
	4d1				
5. Klimatske promjene i upravljanje rizicima	5a1	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost		
	5b1	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Hrvatske vode		
6. Zaštita okoliša i održivost resursa	6c1	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	Grad središte urbanog područja u kojem se provodi integrirano teritorijalno ulaganje	
	6c2				
	6e1	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost		
	6e2	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	Grad središte urbanog područja u kojem se provodi integrirano teritorijalno ulaganje	
	6i1	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost		
	6ii1	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Hrvatske vode		
	6ii2				
	6iii1	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost		
	6iii2				
	6iii3				
7. Povezanost i mobilnost	7a1	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije		
	7b2				
	7i1				
	7ii1			Grad središte urbanog područja u kojem se provodi integrirano teritorijalno ulaganje	
	7ii2				
	7ii3				
	7iii1				

8. Socijalno uključivanje i zdravlje	9a1	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	
	9a2			
	9a3			
	9a3			
	9b1			
9. Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje	10a1	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	
	10a2			
	10a3			
10. Tehnička pomoć	TP1	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	
	TP2			
	TP3			