

OPERATIVNI PROGRAM Konkurentnost i kohezija

2014. - 2020.



7b1

Poboljšanje cestovne
sigurnosti na mjestima
s visokim miješanim
prometom



Europska unija
Zajedno do fondova EU



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo regionalnoga razvoja
i fondova Europske unije



EUROPSKI STRUKTURNI
I INVESTICIJSKI FONDOVI



Operativni program
KONKURENTNOST
I KOHEZIJA



OBRAZAC KRITERIJA ZA ODABIR OPERACIJA I PRIPADAJUĆE METODOLOGIJE

Kriteriji za odabir operacija obuhvaćaju

- **specifične kriterije prihvatljivosti** (eliminacijski kriteriji koji nužno moraju biti ispunjeni kako bi pojedina operacija mogla biti prihvatljiva za sufinanciranje) i/ili
- **specifične kriterije odabira** (omogućavaju kvalitativnu procjenu odnosno usporedbu operacija).

Kriterijima za odabir operacija osigurava se doprinos operacija ostvarenju specifičnih ciljeva i rezultata pripadajućeg investicijskog prioriteta OP-a.

1. INVESTICIJSKI PRIORITET

7b Poboljšavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta



SPECIFIČNI CILJ

7b1 Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom

Opis specifičnog cilja:

Ovaj će se specifični cilj usmjeriti na „čvrste“ mjere cestovne sigurnosti – poboljšanje infrastrukture, budući da se analizom crnih točaka koju su provele Hrvatske ceste d.o.o. 2013. godine identificirala značajna potreba za takvim poboljšanjima. Rekonstrukcija i zaobilaženje tih crnih točaka pomoći će sigurnosti prometa na cestama, učiniti ceste tolerantnijim prema vozačkim pogreškama, poboljšat će se svijest o situaciji i smanjit će se vjerojatnost sudara. Budući da se većina nesreća zbiva u naseljima, kratke zaobilaznice mogu preusmjeriti gust promet kako bi se zaštitilo najranjivije osobe u prometu: pješake i bicikliste. Pješačke i biciklističke staze značajno povećavaju sigurnost cesta i trebaju se primijeniti čak i na regionalnim poveznicama gdje postoji očita potreba za njima. Djeca i mladi (10 – 25 godina), motociklisti, pješaci, biciklisti i starije osobe te osobe s invaliditetom najranjivije su skupine sudionika u gradskom i prigradskom prometu te stoga njihovoj sigurnosti treba posvetiti posebnu pažnju. Gradske i prigradske ceste karakterizira mješoviti promet u kojem sudjeluju pješaci, bicikli, motocikli, automobili, autobusi i druga komercijalna vozila. Stoga je važno usredotočiti intervencije na te ceste. Nadalje, druga identificirana opasna mjesta su, među ostalima, cestovni prijelazi željezničkih pruga, tuneli i prijelazi državnih, županijskih i lokalnih cesta diljem Hrvatske.

A) PRIHVATLJIVE AKTIVNOSTI

- rekonstrukcija križanja,
- rekonstrukcija kritičnih točaka dionica cesta (na primjer uski zavoji, preuske dionice, poboljšanje ili postavljanje ograda),
- zaobilaženje crnih točaka
- dodavanje i unapređenje pješačkih i biciklističkih traka/prolaza
- poboljšavanje pokrivenosti cesta prometnim znakovima, horizontalnom signalizacijom te njihova poboljšana vidljivost,
- uvođenje fizičkih mjera za usporavanje prometa,
- pripreme projektne dokumentacije i vezanih studija

B) PRIHVATLJIVI PRIJAVITELJI/KORISNICI

HC, imenovana tijela nadležna za ceste, HŽ Infrastruktura d.o.o., tijela lokalne vlasti



C) POVEZANOST S RELEVANTNIM POKAZATELJIMA IZ OPERATIVNOG PROGRAMA I, AKO JE PRIMJENJIVO, PRIPADAJUĆIM VODEĆIM NAČELIMA ZA ODABIR OPERACIJA

- Broj uklonjenih crnih točaka

Vodeća načela za odabir

- biti na odabranom dijelu cesta s prethodno naznačenim značajnim sigurnosnim problemima (revizije sigurnosti na cesti)
- biti u skladu s Nacionalnim programom sigurnosti cestovnog prometa 2011.–2020.godine i crnim točkama u Hrvatskoj (popisale HC d.o.o, u lipnju 2013.)
- biti proporcionalni svojoj glavnoj svrsi (sigurnost)
- biti u skladu s Direktivom o sigurnosti cestovne infrastrukture EU–a (Direktiva 2008/96/EZ o upravljanju sigurnošću cestovne infrastrukture)
- ne smiju imati dodatni negativni utjecaj na okoliš, u usporedbi sa stanjem prije projekta

D) PLANIRANE OPERACIJE / STRATEŠKI PROJEKTI¹

Konkretno crne točke, intervencije na njima, vremenski okviri i provedbena pravila definirat će se planom provedbe, dokumentom koji će izraditi Hrvatske ceste.

¹ Popis planiranih operacija se tijekom provedbe Operativnog programa progresivno nadopunjava i dostavlja OzP-u za informaciju.


2. SPECIFIČNI KRITERIJI PRIHVATLJIVOSTI UNUTAR INVESTICIJSKOG PRIORITETA 7b

R.br.	Naziv specifičnog kriterija prihvatljivosti	Primjenjivo na Specifični cilj	Vrsta kriterija: obavezan ili izborni
1.	Usklađenost sa planskim dokumentima o sigurnosti prometa	Specifični cilj 7b1	obavezan

3. SPECIFIČNI KRITERIJI ODABIRA UNUTAR INVESTICIJSKOG PRIORITETA 7b

R.br.	Naziv specifičnog kriterija odabira	Primjenjivo na Specifični cilj	Vrsta kriterija	Način primjene kriterija	Težinski faktor ² (postotni udio u ukupno ostvarivim bodovima)
2.	Usklađenost sa važećom Strategijom prometnog razvoja RH	Specifični cilj 7b1	obavezan	„da/ne“ pitanja	
3.	Proporcionalnost aktivnosti glavnom cilju operacije	Specifični cilj 7b1	obavezan	„da/ne“ pitanja	
4.	Uključivanje mjera zaštite okoliša i utjecaja klimatskih promjena	Specifični cilj 7b1	obavezan	„da/ne“ pitanja	
5.	Kvaliteta i opravdanost	Specifični cilj 7b1	obavezan	„da/ne“ pitanja	

² Samo za specifične kriterije odabira koji se primjenjuju putem ocjenjivanja



4. **METODOLOGIJA ODABIRA INVESTICIJSKOG PRIORITETA 7b** Poboljšavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta / **SPECIFIČNOG CILJA 7b1** Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom

Za odabir operacija, odnosno posljedično za odabir jednog ili više projekata unutar operacije, primjenjivost specifičnih kriterija prihvatljivosti i kriterija odabira je kako slijedi ³:

KRITERIJ 1. USKLAĐENOST SA PLANSKIM DOKUMENTIMA O SIGURNOSTI PROMETA

Sve operacije moraju biti predviđene u planu provedbe ovog specifičnog cilja i biti u okvirima nacionalnih dokumenata o sigurnosti prometa.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Usklađenosti s Nacionalnim programom sigurnosti cestovnog prometa 2011.–2020.godine i crnim točkama u Hrvatskoj (popisale HC d.o.o, u lipnju 2013.) ili mogućim modifikacijama gore navedenog programa.
2. Usklađenost sa Planom provedbe specifičnog cilja (ne primjenjuje se u slučaju odabira projekta izrade navedenog plana).
3. Usklađenost sa EU Direktivom za cestovnu sigurnost

KRITERIJ 2. USKLAĐENOST SA VAŽEĆOM STRATEGIJOM PROMETNOG RAZVOJA RH

Sve operacije moraju biti sukladne, u trenutku odabira, aktualnoj Strategiji prometnog razvoja.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Sukladnosti operacija definiranim mjerama u Strategiji

KRITERIJ 3. PROPORCIONALNOST AKTIVNOSTI GLAVNOM CILJU OPERACIJE

Kako bi se osiguralo ostvarenje cilja i povoljan odnos između ostvarenja cilja i vrijednosti operacija, najveći dio investicije mora demonstrirati izravnu vezu sa poboljšanjem sigurnosti.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

³ „U slučaju operacija / projekata za pripremu projekata propisana je obaveza korištenja općih kriterija prihvatljivosti i općih kriterija odabira. U slučaju potrebe za uvođenjem sektorski specifičnih kriterija prihvatljivosti i/ili odabira, isti se moraju uklopiti u sektorski specifične kriterije prihvatljivosti i/ili odabira za operacije/ projekte za provedbu projekata koje odobrava Odbor za prađenje“



1. Doprinos operacije povećanju sigurnosti cestovnog prometa u odnosu na njenu veličinu i opseg – najmanje 70 % ukupnih troškova operacije izravno pridonosi sigurnosti (u slučaju operacija koje se sastoje isključivo od izrade dokumentacije podrazumijeva se da pridonose 100%).

KRITERIJ 4. UKLJUČIVANJE MJERA ZAŠTITE OKOLIŠA I UTJECAJA KLIMATSKIH PROMJENA

Sve operacije moraju poštivati propisane procedure i aktivnosti vezane za zaštitu okoliša te uključiti standarde gradnje i uporabe koji povećavaju otpornost na klimatske promjene, odnosno minimaliziraju doprinos nastajanju klimatskih promjena.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:


1. Osiguravanja u operacijama da su negativni utjecaji na okoliš svedeni na najmanju razumnu mjeru i uključuju ako je relevantno mjere ublažavanja utjecaja i/ili kompenzacijske uvjete te da u usporedbi sa stanjem prije projekta neće doći do lošijeg stanja okoliša.
2. Osiguravanja poštivanja EU zakonodavstva iz područja zaštite okoliša i načela kojima se uređuju područja NATURA 2000, u skladu s Direktivom 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike
3. Osiguravanja da operacije uključuju mjere sprečavanja klimatskih promjena i otpornosti na klimatske promjene

KRITERIJ 5. KVALITETA I OPRAVDANOST

Sve operacije moraju zadovoljiti nužne preduvjete u pogledu kvalitete pripremljenosti projekata i demonstrirati održivost istih.

Doprinos kriteriju ocjenjivat će se na temelju:

1. Je li Jaspers izdao pozitivnu završnu ocjenu projekta (gdje je primjenjivo);
2. Jesu li rezultati studije izvedivosti kredibilni, posebice obzirom na razmatrane opcije i analizu potražnje (gdje je primjenjivo);
3. Je li studija troškova i koristi dovoljne kvalitete i izrađena prema relevantnim smjernicama EU i nacionalne razine (gdje je primjenjivo);
4. Je li demonstrirana financijska održivost projekata s obzirom na raspoložive podatke;
5. Je li vlasnik i upravitelj infrastrukture jasno definiran;
6. Posjeduje li korisnik sposobnost upravljanja investicijama u kontekstu EU fondova;
7. Je li za projekte osiguran višegodišnji plan održavanja.



*U postupku dodjele na sve projekte primjenjuju se opći kriteriji odabira i opći kriteriji prihvatljivosti.

Opći kriteriji prihvatljivosti su:

1. Cilj projekta je u skladu s ciljevima predmetne dodjele;
2. Prijavitelj (potencijalni Korisnik, ako je primjenjivo i Partner) je prihvatljiv (po obliku pravne ili fizičke osobe) i po drugim zahtjevima predmetnog postupka dodjele);
3. Projekt se provodi na prihvatljivom zemljopisnom području;
4. Aktivnosti projekta su u skladu s prihvatljivim aktivnostima predmetne dodjele;
5. Projekt ne uključuje aktivnosti koje su bile dio operacije koja je, ili je trebala biti, podložna postupku povrata sredstava (u skladu s člankom 125. stavkom 3(f) Uredbe (EU) br. 1303/2013) nakon promjene proizvodne aktivnosti izvan programskog područja;
6. Projekt je u skladu s nacionalnim propisima i propisima EU, uvažavajući pravila o državnim potporama/potporama male vrijednosti, i u skladu je sa specifičnim pravilima i zahtjevima primjenjivima na predmetnu dodjelu;
7. Projekt u trenutku podnošenja projektnog prijedloga nije fizički niti financijski završen;
8. Projekt se, na način opisan u projektnom prijedlogu, ne bi mogao provesti bez potpore iz Fondova (prijavitelj nema osigurana sredstva za provedbu projekta na način, u opsegu i vremenskom okviru kako je opisano u projektnom prijedlogu, odnosno potporom iz Fondova osigurava se dodana vrijednost, bilo u opsegu ili kvaliteti aktivnosti, ili u pogledu vremena potrebnog za ostvarenje cilja/ciljeva projekta);
9. Projekt poštuje načelo nekumulativnosti (odnosno ne predstavlja dvostruko financiranje).
10. Planirani izdaci projekta su u skladu s Pravilnikom o prihvatljivosti izdataka (NN, br. 143/2014) i dodatnim uvjetima za prihvatljivost izdataka primjenjivima na predmetnu dodjelu.

Opći kriteriji odabira su:

1. Vrijednost za novac koju projekt nudi (u kontekstu ostvarenja ciljeva PDP-a, odnosi se na kvantificirani omjer troška potrebnog za postizanje ciljanih vrijednosti pokazatelja neposrednih rezultata/rezultata, utvrđenih na razini sheme/predmetnog postupka dodjele);
2. Financijska održivost projekta (odnosi se na strategiju financiranja po završetku provedbe projekta);
3. Provedbeni kapaciteti prijavitelja i, ako je primjenjivo, partnera (uključuju aspekte financijskih, stručnih, iskustvenih i administrativnih kapaciteta);
4. Dizajn i zrelost projekta (odnosi se na (1) utvrđivanje potrebe odnosno problemskog stanja koje projekt rješava te opis željenog stanja, (2) internu intervencijsku logiku projekta i provjerljivost pokazatelja kojima se treba potvrditi ostvarenje ciljanih vrijednosti – pokazatelji moraju biti racionalni, odgovarajuće vrste i iz pouzdanih izvora, i (3) spremnost za početak provedbe svih odgovarajućih komponenti projekta; obuhvaća pravne, tehničke i organizacijske aspekte);
5. Promicanje jednakih mogućnosti i socijalne uključenosti (uključuje aspekt promicanja ravnopravnosti žena i muškaraca te zabranu diskriminacije po bilo kojoj osnovi);
6. Promicanje održivog razvoja (odnosi se na promicanje cilja EU za očuvanjem, zaštitom i unaprjeđenjem zaštite okoliša te uključuje aspekte promicanja korištenja obnovljivih izvora energije, i/ili unaprjeđenja energetske učinkovitosti i/ili smanjenja korištenja prirodnih resursa);
7. Ako je primjenjivo, povezanost s drugim projektima relevantnim za predmetni sektor (u kojoj mjeri se projekt nastavlja na prethodno provedene intervencije ili na one koje su u provedbi);
8. Ako je primjenjivo, opseg i snaga partnerstva, u fazama i pripreme i provedbe projekta (odnosi se na suradnju formaliziranu Sporazumom o partnerstvu Korisnika i Partnera za slučajeve kada je partnerstvo na projektu uvjet ili mogućnost propisana dokumentacijom postupka dodjele, a može se odnositi i na suradnju prijavitelja s drugim dionicima koji formalno ne sudjeluju u provedbi projekta i vanjski su u odnosu na provoditelje projekta);
9. Ako je primjenjivo, inovativnost u planu izvedbe projekta (u intervencijskoj logici projekta, odnosi se na svaki element u obliku proizvoda/ishoda i/ili usluge i/ili procesa/metode i/ili organizacijske/strukturne promjene, koji je bitno različit u odnosu na prethodne i postojeće elemente na programskom području odnosno na području provedbe projekta) kojime se pri postizanju ciljeva projekta unaprjeđuje kvaliteta krajnjeg postignuća (uvjetno rečeno „proizvoda“) projekta;
10. Ako je primjenjivo, doprinos projektnog prijedloga rješavanju specifičnih razvojnih problema na određenom teritoriju (projekt se provodi na određenoj lokaciji i uključuje teritorijalni prioritet, određen PDP-om, kao primjerice uključivanje područja izrazitog siromaštva ili određenog stupnja (ne)razvijenosti, ili pak bavljenje određenim demografskim izazovom).

KO 1.-6. su obvezni, a KO 7.-10. su obavezni uvijek kad su primjenjivi (ukoliko su relevantni za pojedinu shemu/postupak dodjele bespovratnih sredstava, moraju se primjenjivati na sve projekte prijedloge). KO se ne smiju primjenjivati selektivno već na jednak način na sve projektne prijedloge.